

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование Александровск Мурманской области на реализацию отдельных мероприятий комплексного плана развития социальной и инженерной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований Мурманской области в рамках государственной программы «Комфортное жилье и городская среда» в 2021 году и истекшем периоде 2022 года» (совместно с контрольно-счетной палатой муниципального образования ЗАТО Александровск)».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

Объекты мероприятия:

Министерство строительства Мурманской области (далее – Минстрой);

Администрация муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование Александровск Мурманской области (далее - администрация ЗАТО Александровск);

Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск;

Управление образования администрации ЗАТО Александровск;

Муниципальное казенное учреждение «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» (далее – МКУ «ОКС ЗАТО Александровск»);

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия» г. Полярный (далее – МАОУ «Гимназия»);

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 279 имени Героя Советского Союза контр-адмирала Лунина Николая Александровича» г. Гаджиево (далее – МАОУ «СОШ № 279»);

Муниципальное автономное учреждение культуры ЗАТО Александровск Мурманской области «Центр творчества и досуга г. Гаджиево» (далее – МАУК «Центр творчества и досуга г. Гаджиево»).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. В течение 2021 года и 9 месяцев 2022 года на реализацию мероприятий Комплексного плана развития инфраструктуры бюджету ЗАТО Александровск предусмотрено предоставление из областного бюджета иного межбюджетного трансферта на общую сумму 349 512,8 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета в сумме 126 233,9 тыс. рублей, средства областного бюджета в сумме 223 278,9 тыс. рублей.

2. В ходе проверки соблюдения условий предоставления муниципальному образованию ЗАТО Александровск иного межбюджетного трансферта нарушений не установлено.

3. Между Минстроем и администрацией ЗАТО Александровск заключено пять соглашений о предоставлении из областного бюджета иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий Комплексного плана развития инфраструктуры на общую сумму 349 512,8 тыс. рублей.

Соглашения, заключенные между Минстроем и администрацией ЗАТО Александровск, содержат положения, установленные пунктом 7 Правил предоставления и распределения иного межбюджетного трансферта муниципальным образованиям Мурманской области на реализацию мероприятий Комплексного плана развития социальной и инженерной инфраструктур закрытых административно-территориальных образований Мурманской области и населенных пунктов Мурманской области с дислокацией военных формирований (далее – Правила предоставления иного МБТ на реализацию мероприятий Комплексного плана развития инфраструктуры).

4. Финансовое обеспечение реализации мероприятий Комплексного плана развития инфраструктуры в полном объеме осуществляется за счет средств иного межбюджетного трансферта из областного бюджета.

5. Муниципальным образованием ЗАТО Александровск иной межбюджетный трансферт из областного бюджета использован на оплату денежных обязательств по муниципальным контрактам (договорам) за выполненные работы:

в 2021 году на общую сумму 131 098,2 тыс. рублей, или на 73,7 % от общего объема выделенного иного межбюджетного трансферта;

на 1 октября 2022 года на общую сумму 27 255,3 тыс. рублей, или на 15,9 % от общего объема выделенного иного межбюджетного трансферта.

6. Наличие неиспользованного объема иного межбюджетного трансферта обусловлено:

- на 1 января 2022 года на общую сумму 46 696,0 тыс. рублей, в том числе:

экономией, образовавшейся по результатам проведения закупок в сумме 44 111,0 тыс. рублей;

невыполнением мероприятия «Разработка проекта по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Гаджиево» стоимостью 2 585,0 тыс. рублей;

- на 1 октября 2022 года на общую сумму 144 463,3 тыс. рублей, в том числе:

экономией, образовавшейся по результатам проведения закупок в сумме 35 001,8 тыс. рублей;

планируемым исполнением денежных обязательств по заключенным муниципальным контрактам в октябре – декабре 2022 года в сумме 109 461,5 тыс. рублей.

7. Определение подрядчиков (исполнителей) для закупок работ и услуг за счет средств иного межбюджетного трансферта из областного бюджета осуществлялось в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в форме электронных аукционов - 13 закупок и согласно положениям Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем проведения двух электронных аукционов и одного запроса предложений.

8. Подрядчиками в полном объеме и в сроки, установленные контрактами (договорами) выполнены следующие работы:

- капитальный ремонт кровли здания МАУК «Центр творчества и досуга г. Гаджиево» стоимостью 9 530,5 тыс. рублей, из них за счет средств иного межбюджетного трансферта в сумме 8 744,1 тыс. рублей;

- капитальный ремонт крыши здания МАОУ «Гимназия» г. Полярный стоимостью 17 037,0 тыс. рублей;

- капитальный ремонт фасада многоквартирного дома на ул. Ленина, д.39 в г. Гаджиево стоимостью 3 959,2 тыс. рублей;

- ремонт муниципальных квартир на ул. Ленина д.39 в г. Гаджиево стоимостью 6 340,7 тыс. рублей. Отремонтированные квартиры переданы гражданам по договорам найма.

- демонтаж многоквартирных домов, выведенных из состава жилищного фонда и непригодных для проживания стоимостью 80 537,0 тыс. рублей. Демонтированные дома исключены из реестра муниципального имущества.

В полном объеме не исполнены обязательства в рамках муниципального контракта на оказание услуг по разработке проектной документации на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г. Гаджиево стоимостью 2 585,0 тыс. рублей.

9. Подрядчиком выполнены работы по капитальному ремонту кровли здания МАОУ «СОШ № 279 г. Гаджиево» стоимостью 14 480,2 тыс. рублей.

В нарушение положений пункта 1 статьи 746, пункта 2 статьи 763 Гражданского кодекса РФ, пункта 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 3 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н) во взаимосвязи с пунктом 3 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 23 декабря 2010 года № 183н, раздела I соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 27.01.2021 № 4773700-1-2021-017, раздела 1 и пункта 5.10 договора от 03.03.2021 № 1 МАОУ «СОШ № 279 г. Гаджиево» приняты и оплачены фактически невыполненные работы по установке кровельного ограждения, а также стоимость материалов, не использованных при проведении ремонтных работ кровли здания, на общую сумму 97,1 тыс. рублей, что в силу норм пункта 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств.

10. По состоянию на 01 декабря 2022 года:

все 9 муниципальных контрактов на выполнение ремонтных работ в 86 незаселенных муниципальных квартирах исполнялись подрядчиками с нарушением сроков выполнения работ от 2 до 111 дней;

в полном объеме исполнены 2 контракта, в рамках 7 контрактов подрядчики продолжают выполнение работ с уровнем их готовности от 20,2 до 75,1 %;

ремонт завершен в 46 квартирах, что составляет 53,5 % от количества квартир, в которых запланировано проведение ремонтных работ;

обязательства исполнены подрядчиками на общую сумму 31 143,1 тыс. рублей, или на 53,2 % от общей стоимости работ, предусмотренных контрактами.

Гражданам передано 38 отремонтированных квартир на основании договоров социального или служебного найма.

МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» в адрес подрядчиков направлялись требования об уплате штрафов и неустоек за ненадлежащее исполнение ими обязательств по муниципальным контрактам на общую сумму 124,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 февраля 2023 года предъявленные штрафы и неустойки подрядчиками не уплачены.

Муниципальным заказчиком не осуществлялось начисление неустойки (пени) в рамках 7 контрактов в связи с продолжением подрядчиками исполнения своих обязательств за пределами установленных сроков выполнения работ.

11. В ходе выборочного осмотра отремонтированных квартир выявлено принятие и оплата муниципальным заказчиком фактически невыполненных ремонтных работ или завышенных объемов выполненных работ.

В нарушение положений подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 746, пункта 2 статьи 763 Гражданского кодекса РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 3 Инструкции № 157н, раздела I соглашения о предоставлении из областного бюджета иного межбюджетного трансферта от 30.03.2022 № 1Р-2022, пункта 5.1.4 муниципальных контрактов МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» приняты и оплачены фактически невыполненные работы, а также завышенные объемы выполненных работ по ремонту 11 квартир на общую сумму 124,3 тыс. рублей, что согласно пункту 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств.

12. В нарушение пункта 13 Правил предоставления иного МБТ на реализацию мероприятий Комплексного плана развития инфраструктуры, пункта 3.4 соглашения от 30.03.2022 № 1Р-22 на основании заявки администрации ЗАТО Александровск перечислен в бюджет ЗАТО Александровск иной МБТ для оплаты денежных обязательств по четырем муниципальным контрактам по ремонту квартир, в том числе сверх необходимого объема для оплаты за фактически невыполненные работы на общую сумму 231,4 тыс. рублей.

13. По итогам выполнения мероприятий Комплексного плана развития инфраструктуры в 2021 году ЗАТО Александровск достигнуто 6 из 7 показателей результативности использования иного межбюджетного трансферта.

В нарушение положений пунктов 16, 17 Правил предоставления иного МБТ на реализацию мероприятий Комплексного плана развития инфраструктуры, пункта 4.1.5 соглашения о предоставлении ИМБТ Минстроем не направлялось администрации ЗАТО Александровск требование о возврате средств в областной бюджет в сумме 31,7 тыс. рублей за недостижение значения показателя результативности использования иного межбюджетного трансферта в связи с невыполнением мероприятия по разработке проектной документации на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Гаджиево.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 07 февраля 2023 года № 04) и приняты решения направить:

- в Министерство финансов Мурманской области уведомление для принятия бюджетных мер принуждения в отношении администрации муниципального образования ЗАТО Александровск в связи с нецелевым использованием средств областного бюджета в виде иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий Комплексного плана развития инфраструктуры в сумме 221,4 тыс. рублей;

- в Министерство строительства Мурманской области представление для принятия мер по возврату средств в областной бюджет за недостижение ЗАТО Александровск значения показателя результативности использования иного межбюджетного трансферта в сумме 31,7 тыс. рублей;

- отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и объектам мероприятия.