

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 22.05.2026 № 03-01/745.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 10 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 15.12.2025 № 3175-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

1. Согласно части 1 статьи 1 законопроекта, основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2026 год (далее – бюджет ТФОМС на 2026 год) составят:

прогнозируемый общий объем доходов – 30 218 777,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в сумме 29 126 546,9 тыс. рублей, и межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 707 604,4 тыс. рублей;

общий объем расходов – 31 047 943,3 тыс. рублей;

дефицит бюджета – 829 165,5 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета ТФОМС на 2026 год по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, изменяются следующим образом:

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы, всего в том числе:	28 597 015,8	30 218 777,8	+ 1 621 762,0
межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	27 504 784,9	29 126 546,9	+ 1 621 762,0
межбюджетные трансферты из областного бюджета	707 604,4	707 604,4	0
Расходы	28 602 529,6	31 047 943,3	+ 2 445 413,7
Дефицит	5 513,8	829 165,5	+ 823 651,7

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2026 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

2. Изменения доходной части бюджета ТФОМС в разрезе классификации доходов представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы, всего	28 597 015,8	30 218 777,8	+ 1 621 762,0
из них межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС, в том числе:	27 504 784,9	29 126 546,9	+ 1 621 762,0
субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	27 504 784,9	29 014 615,0	+1 509 830,1
межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,00	111 508,5	+111 508,5
межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,00	423,4	+423,4

Субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ на 2026 год предусматривается законопроектом в размере, утвержденном Федеральным законом от 28.11.2025 № 428-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (приложение 4). Ранее Законом о бюджете ТФОМС данная субвенция предусматривалась в объеме, распределенном Мурманской области на этапе формирования проекта бюджета ФФОМС на 2026 год, с учетом резервирования субвенций в размере 5 %.

На основании Методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС, утвержденной постановлением Правительства

Российской Федерации от 05.05.2012 № 462, при расчете объема субвенции для Мурманской области в 2025 – 2026 годах учитывались следующие показатели:

Наименование показателя	2025 год (бюджет ФФОМС)	2026 год	
		проект бюджета ФФОМС	бюджет ФФОМС
Численность застрахованных лиц, человек	678 287 (на 01.01.2024)	665 990 (на 01.01.2025)	665 990 (на 01.01.2025)
Федеральный норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на одного застрахованного, рублей	21 080,3	22 924,3	22 924,3
Коэффициент дифференциации для Мурманской области	1,864	1,861	1,865
Коэффициент доступности медицинской помощи для Мурманской области	1,019	1,019	1,019
Объем субвенции из бюджета ФФОМС, тыс. рублей:			
- расчетный (на основании Методики)	27 158 787,2	28 952 385,2	29 014 615,0
- утвержденный	27 158 787,2	27 504 784,9	29 014 615,0

Законопроектом увеличиваются объемы субвенции, предоставляемые из бюджета ФФОМС в плановом периоде 2027 – 2028 годов:

на 2027 год – до суммы 31 340 031,7 тыс. рублей (увеличение на 1 630 883,2 тыс. рублей);

на 2028 год – до суммы 33 641 274,2 тыс. рублей (увеличение на 1 750 621,5 тыс. рублей).

Предлагаемые к утверждению объемы субвенций рассчитаны также на основании вышеуказанной методики с учетом роста федерального норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на одного застрахованного в 2027 году на 6,8 % (24 761,6 рублей) и в 2028 году на 8,0 % (26 579,8 рублей), установленного постановлением Правительства РФ от 29.12.2025 № 2188 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Доходная часть законопроекта также учитывает дополнительно предоставленные из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС Мурманской области в 2026 году целевые межбюджетные трансферты на основании распоряжений Правительства РФ 10.12.2025 № 3685-р и от 12.12.2025 № 3764-р, соответственно в сумме 111 508,5 тыс. рублей и в сумме 423,4 тыс. рублей.

3. Изменения расходной части бюджета ТФОМС в разрезе целей (видов) расходов представлены в таблице:

Наименование показателя		Утверждено Законом о бюджете ТФОМС	Законопроект	тыс. рублей изменения (гр.3 - гр.2)
1		2	3	4
Расходы, всего		28 602 529,6	31 047 943,3	+ 2 445 413,7
из них	по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», в том числе:	162 974,9	163 114,9	+ 140,1
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС (закупка товаров, работ и услуг для		0,0	140,1	+140,1

Наименование показателя		Утверждено Законом о бюджете ТФОМС	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
обеспечения государственных (муниципальных) нужд)				
из них	по разделу 09 «Здравоохранение», в том числе:	28 439 554,8	30 884 282,4	+2 445 273,6
Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего персонала (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)		0,00	111 508,5	+111 508,5
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)		0,00	475,0	+475,0
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	на территории Мурманской области	26 386 191,5	28 633 339,8	+ 2 247 148,3
	на территориях других субъектов РФ	961 132,4	1 041 561,7	+80 429,3
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС		707 604,4	713 316,8	+5 712,4
Всего на финансовое обеспечение организации ОМС		28 054 928,3	30 388 218,4	+2 333 290,1

Увеличение расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» обусловлено необходимостью проведения реэкспертизы по случаям оказания медицинской помощи в рамках сверхбазовой программы ОМС, при этом средства в сумме 140,1 тыс. рублей перераспределяются с объема расходов, предусмотренного на ведение дела страховым медицинским организациям, в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 23.04.2026 № 226-ПП¹.

Увеличение расходов по разделу 09 «Здравоохранение» обосновано распределением объемов субвенции и дополнительных целевых межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС, а также подтверждением к использованию в 2026 году² сформировавшихся по состоянию на 01.01.2026 остатков средств на едином счете бюджета ТФОМС:

субвенции ФФОМС в сумме 817 747,6 тыс. рублей и целевых средств ФФОМС на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 51,6 тыс. рублей³;

межбюджетного трансферта из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС в сумме 5 852,5 тыс. рублей⁴.

¹ Данное постановление вносит изменения в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденную постановлением Правительства Мурманской области от 26.12.2025 № 935-ПП.

² Расчеты за оказанную медицинскую помощь в декабре 2025 года.

³ Уведомление ФФОМС от 20.02.2026 № 1-49.

⁴ Уведомление Министерства здравоохранения Мурманской области от 11.02.2026 № 1.

Учитывая предлагаемые изменения, на финансовое обеспечение организации ОМС в бюджете ТФОМС на 2026 год предусмотрено 30 388 218,4 тыс. рублей, из которых⁵ на реализацию Территориальной программы ОМС на 2026 год, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 26.12.2025 № 935-ПП, предусмотрено 29 564 618,3 тыс. рублей, что соответствует утвержденной стоимости Территориальной программы ОМС на 2026 год и обеспечивает исполнение части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»⁶. Расчет объема средств, направляемых на реализацию Территориальной программы ОМС на 2026 год, представлен в материалах к законопроекту.

4. Законопроектом предлагается к утверждению дефицит бюджета в сумме 829 165,5 тыс. рублей, источник финансирования которого утвержден в приложении 5 к Закону о бюджете ТФОМС и определен как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов», что не противоречит нормам Бюджетного кодекса. По состоянию на 01.01.2026 остаток средств на едином счете бюджета ТФОМС составлял 1 134 024,9 тыс. рублей⁷, что покрывает объем предлагаемого к утверждению дефицита бюджета.

5. Частью 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в часть 1 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС, а именно увеличить общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС (далее – НСЗ), что обусловлено увеличением планируемых поступлений средств на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС.

Расчет уточненного размера НСЗ прилагается в материалах к законопроекту и соответствует требованиям частей 6 – 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Изменения, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Н.В. Климова

⁵ Без учета остатков средств 2025 года, подтвержденных к использованию в 2026 году для расчетов за декабрь 2025 года.

⁶ Согласно которой стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

⁷ Данные получены в ходе проведения проверки Отчета об исполнении бюджета ТФОМС Мурманской области за 2025 год (акт проверки от 18.05.2026).