

## Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности предоставленных в 2015-2017 годах региональных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций предприятиям, реализующим на территории Мурманской области стратегические и приоритетные инвестиционные проекты» (далее – мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия: Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области (далее – Министерство) и исполнительные органы государственной власти Мурманской области (по запросам), а также подведомственные им учреждения (по запросам).

Исследуемый период: 2015-2017 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

**1.** В регионе регламентирована государственная поддержка инвестиционной деятельности в виде предоставления налоговых льгот, которая основана на нормативной правовой базе, соответствующей положениям налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также сформирована нормативная правовая база, позволяющая осуществлять оценку эффективности предоставления налоговых льгот.

**2.** В исследуемом периоде семи инвесторам предоставлены налоговые льготы по налогам на прибыль и имущество организаций (по восьми соглашениям), двум инвесторам – по налогу на имущество организаций (по двум соглашениям), которые внесены в реестр инвестиционных проектов Мурманской области, как это предусмотрено пунктом 3 статьи 8 Закона Мурманской области от 11 января 2011 года № 1315-01-ЗМО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области» и разделом 5 Порядка рассмотрения инвестиционных проектов (утвержден Постановлением Правительства Мурманской области от 23.07.2014 № 386-ПП «Об утверждении Порядка рассмотрения инвестиционных проектов Мурманской области, претендующих на меры государственной поддержки»).

Государственную поддержку в виде налоговых льгот получили организации, осуществляющие инвестиционную деятельность в сферах: добычи полезных ископаемых; торговли; управления недвижимым имуществом; гостиничного бизнеса; производства, передачи и распределения пара и горячей воды.

**3.** Анализ выполнения условий предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренных Соглашениями по состоянию на 01.01.2018, показал следующее:

- условие по осуществлению капитальных вложений соблюдены (соблюдаются) всеми инвесторами. Общая сумма капитальных вложений по всем инвестиционным проектам составила 64 818,8 млн рублей и превысила размер капитальных вложений, предусмотренный Соглашениями, на 38,0 процента;

- условие по поддержанию среднего уровня заработной платы работников (по семи Соглашениям), участвующих в реализации инвестиционного проекта, на уровне не ниже определенных размеров, инвесторами соблюдены (соблюдаются). Исполнение показателя находится в диапазоне от 120,0 до 259,5 процента;

- условие по созданию на территории Мурманской области определенного количества рабочих мест (по двум Соглашениям) инвесторами соблюдены (соблюдаются). Создано 555 рабочих мест, что составило 120,7 % от запланированного количества;

- сроки реализации пяти Соглашений, условиями которых предусмотрено обеспечение прироста доходов областного бюджета от реализации инвестиционного проекта не менее определенных значений (на общую сумму 2 055,2 млн рублей) в течение срока их действия, истекают в 2026 и 2027 годах. Таким образом, сделать вывод о выполнении данного условия Соглашений не представляется возможным;

- контроль за исполнением получателями государственной поддержки инвестиционной деятельности условий Соглашений осуществляется Министерством исключительно на основании предоставляемых инвесторами сведений, при этом Министерством не запрашивались у инвесторов документы, подтверждающие значения ряда показателей, отраженных, к примеру, в Отчете о ходе реализации инвестиционных проектов и не проводились осмотры объектов капитальных вложений. Таким образом, Министерством не реализовано право, предусмотренное условиями Соглашений в части осуществления контроля за соблюдением условий и обязательств Соглашений, принятых на себя инвестором.

Кроме того, показатель «Прирост доходов областного бюджета от реализации инвестиционного проекта», содержащийся в условиях Соглашений не предусмотрен в форме Отчета о ходе реализации инвестиционного проекта Мурманской области, являющимся приложением к данным соглашениям, что затрудняет осуществление его мониторинга.

**4.** Оценка эффективности налоговых льгот затруднена требованиями о соблюдении налоговой тайны, предусмотренными статьей 102 Налогового кодекса РФ. При проведении оценки могут использоваться сведения только в разрезе категорий налогоплательщиков. В результате чего, Контрольно-счетной палатой Мурманской области от УФНС России по Мурманской области за исследуемый период не получены сведения по ряду налогоплательщиков, отсутствие которых не позволяет объективно провести указанную оценку.

Учитывая изложенное, при оценке эффективности налоговых льгот использованы материалы (сведения) Министерства и Министерства экономического развития Мурманской области.

**4.1.** По результатам оценки эффективности налоговых льгот, проведенных Министерством экономического развития Мурманской области за 2015-2017 годы:

- сумма непоступившего налога на прибыль организаций в результате применения инвестиционных налоговых льгот в соответствии с областным законодательством составила 412 195,0 тыс. рублей. Доля выпадающих доходов в результате применения льгот в общем объеме исчисленного налога составила: в 2015 году льгота не предоставлялась; в 2016 году – 0,7 %; в 2017 году – 1,3 процента;

- сумма непоступившего налога на имущество организаций составила 1 345 517 тыс. рублей. Доля выпадающих доходов в результате применения льгот в общем объеме исчисленного налога составила: в 2015 году – 9,5 %; в 2016 году – 9,8 %; в 2017 году – 8,8 процента.

Всего за трехлетний период не поступившая в областной бюджет сумма по указанным налогам составила 1 757 712 тыс. рублей.

Доля инвестиционных налоговых льгот в общем объеме региональных налоговых возросла с 25,1 % в 2015 году до 39,5 % в 2017 году (в 2016 году – 32,8 %).

В ходе сравнения оценки выпадающих доходов от предоставления инвестиционных налоговых льгот, проведенной Министерством экономического развития Мурманской области, и сведений, предоставленных Министерством, установлены расхождения, которые связаны с тем, что сведения о налоговых льготах в соответствии с пунктом 1 статьи 102 Налогового кодекса РФ относятся к налоговой тайне, и не подлежат разглашению налоговыми органами, а также представлением инвесторами в течение последующих налоговых периодов уточненных деклараций за предыдущие налоговые периоды.

**4.2.** За 2015-2017 годы объем дополнительных доходов консолидированного бюджета Мурманской области от реализации инвестиционных проектов Мурманской области превысил размер предоставленных инвесторам налоговых льгот более чем в 1,5 раза, и ее объем составил 2 707 666,0 тыс. рублей.

Таким образом, дополнительные поступления доходов консолидированного бюджета Мурманской области превышают выпадающие доходы в результате применения инвестиционных налоговых льгот по налогам на прибыль и имущество организаций, что свидетельствует об их положительной бюджетной эффективности. При этом доля налоговых льгот в объеме дополнительно полученных доходов консолидированного бюджета от реализации инвестиционных проектов Мурманской области в 2017 году превышает значения

2015 и 2016 годов на 1,8 и 7,7 процентных пункта соответственно, что свидетельствует о снижении бюджетной эффективности инвестиционных льгот в 2017 году по сравнению с 2015 и 2016 годами.

**4.3.** Налоговые льготы имеют положительную экономическую и социальную эффективность. Так, в ходе реализации инвестиционных проектов Мурманской области по состоянию на 01.01.2018 в регионе создано 1 133 рабочих места, средняя заработная плата работников, участвующих в таких проектах, выше размеров, установленных Соглашениями.

**4.4.** Для объективной оценки эффективности налоговых льгот целесообразно дополнить условия Соглашений обязанностью инвестора оформить согласие о признании общедоступными сведения о перечисленных налогах и полученных налоговых льготах по форме (формату) определенной подпунктом 1 пункта 1 статьи 102 Налогового кодекса РФ.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 31 от 20 декабря 2018 года, а также приняты следующие решения: направить информационное письмо в Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области и направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области.