

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование Александровск Мурманской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды» в 2021 году и истекшем периоде 2022 года» (совместно с контрольно-счетной палатой муниципального образования ЗАТО Александровск).

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

Объекты мероприятия:

Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области (далее – Минград);

администрация муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование Александровск Мурманской области (далее - администрация ЗАТО Александровск);

муниципальное казенное учреждение «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» (далее – МКУ «ОКС ЗАТО Александровск»).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. В течение 2021 года и первого полугодия 2022 года на благоустройство общественных и дворовых территорий муниципального образования ЗАТО Александровск предусмотрено предоставление из областного бюджета четырех видов межбюджетных трансфертов на общую сумму 374 074,2 тыс. рублей.

2. В ходе проверки соблюдения условий предоставления муниципальному образованию ЗАТО Александровск двух межбюджетных субсидий и двух иных межбюджетных трансфертов нарушений не установлено.

3. Между Минградом и администрацией ЗАТО Александровск заключено девять соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета на благоустройство дворовых и общественных территорий с общим объемом финансового обеспечения в размере 391 853,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 100 000,0 тыс. рублей, областного бюджета – 274 074,2 тыс. рублей, бюджета ЗАТО Александровск – 17 779,6 тыс. рублей.

Семь соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов не соответствуют требованиям:

- подпунктов «а», «в», «з» пункта 8 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (приложение № 8 к государственной программе Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области», далее – Правила № 8);

- подпунктов «а», «ж» пункта 13 Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий (приложение № 11 к государственной программе Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области»);

- подпункта «а» пункта 8 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - участниках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (приложение № 12 к государственной программе Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области», далее – Правила № 12).

В соглашениях не содержатся следующие обязательные положения:

- срок перечисления субсидии в местный бюджет (четыре соглашения);

- условия, при которых могут быть внесены отдельные изменения в проект муниципального образования ЗАТО Александровск - победителя Конкурса (три соглашения);

- рекомендации органам местного самоуправления обеспечить привлечение к выполнению работ по благоустройству дворовых территорий студенческих строительных отрядов (одно соглашение);

- положение о праве Минграда осуществлять проверки, в том числе выездные, соблюдения обязательств муниципального образования при реализации проекта (одно соглашение).

4. Фактически сложившийся уровень софинансирования расходных обязательств ЗАТО Александровск за счет средств межбюджетной субсидии на современную городскую среду не превысил предельно допустимый уровень софинансирования, установленный Правительством Мурманской области на 2021 год, в размере 92,5 %.

На 2022 год уровень софинансирования расходных обязательств ЗАТО Александровск за счет средств межбюджетной субсидии на современную городскую среду определен в соглашениях на уровне софинансирования, установленном постановлением Правительства Мурманской области, в размере 95,0 %.

5. В 2021 году муниципальным образованием ЗАТО Александровск межбюджетные трансферты из областного бюджета использованы на оплату денежных обязательств по муниципальным контрактам за выполненные работы по благоустройству общественных и дворовых территорий на общую сумму 151 668,8 тыс. рублей, что составляет 67,9 % от общего объема выделенных межбюджетных трансфертов. Из них:

- средства межбюджетной субсидии на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в полном объеме в сумме 16 022,1 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – Победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды использованы в объеме 103 877,9 тыс. рублей, или на уровне 64,0 %;

- иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – участника Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды использованы в объеме 31 738,8 тыс. рублей, или на уровне 70,6 %.

По состоянию на 1 июля 2022 года межбюджетные трансферты, выделенные из областного бюджета в сумме 131 695,2 тыс. рублей, в полном объеме не использованы. Выполнение работ по благоустройству общественных и дворовых территорий в рамках муниципальных контрактов, заключенных в 2022 году, продолжается и оплата денежных обязательств по ним запланирована на второе полугодие 2022 года.

6. Администрацией ЗАТО Александровск в семи случаях нарушены положения пяти соглашений и несвоевременно представлены в Минград ежеквартальные отчеты о расходовании муниципальным образованием межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Администрацией ЗАТО Александровск представлена в Минград недостоверная отчетность о расходовании иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, как победителя, так и участника Всероссийского конкурса.

В нарушение формы отчетности, утвержденной соответствующими соглашениями, в составе ее показателей отражены данные о перечислении субсидий АНО «Центр городского развития ЗАТО Александровск», не являющейся подрядчиком (исполнителем) работ в рамках муниципальных контрактов по благоустройству общественных территорий, на общую сумму 75 744,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 71 555,3 тыс. рублей.

7. Минградом в нарушение положений пункта 8 статьи 12 Закона Мурманской области от 24 декабря 2020 года № 2585-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) на основании заявки муниципального образования при отсутствии необходимости в оплате денежных обязательств за выполненные работы по благоустройству общественных территорий бюджету ЗАТО Александровск предоставлены межбюджетные трансферы на общую сумму 71 555,3 тыс. рублей.

8. Администрацией ЗАТО Александровск на основании трех соглашений, заключенных 22 и 27 декабря 2021 года, в течение 1 – 2 дней со дня их заключения предоставлены субсидии АНО «Центр городского развития ЗАТО Александровск» на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий на общую сумму 75 744,5 тыс. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, на общую сумму 71 555,3 тыс. рублей.

Согласно отчетности АНО «Центр городского развития ЗАТО Александровск» по состоянию на 1 января 2022 года расходы на благоустройство общественных территорий за счет средств субсидий, в том числе источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты из областного бюджета, не осуществлялись, что свидетельствует о наличии у муниципального образования ЗАТО Александровск остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов на отчетную дату в объеме 71 555,3 тыс. рублей.

В нарушение положений пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 40 Закона Мурманской области от 11 декабря 2007 года № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями), пункта 2 постановления Правительства Мурманской области от 30 декабря 2021 года № 1029-ПП «Об особенностях реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», пункта 15 Правил № 8, пункта 15 Правил № 12, пункта 4.3.6 соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов администрацией ЗАТО Александровск не осуществлен возврат в областную бюджет остатков иных межбюджетных трансфертов, не использованных по состоянию на 1 января 2022 года, на общую сумму 71 555,3 тыс. рублей, из них:

- в части федеральных средств не позднее 14 января 2022 года в сумме 22 883,3 тыс. рублей;
- в части областных средств не позднее 28 января 2022 года в сумме 48 672,0 тыс. рублей.

По данным отчетов АНО «Центр городского развития ЗАТО Александровск» об использовании субсидий, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, на благоустройство общественных территорий Снежный сквер в г. Снежногорск и пустыря у Историко-краеведческого музея в г. Полярный по состоянию:

- на 1 апреля 2022 года расходы не осуществлялись;
- на 1 июля 2022 года расходы составили 33 347,0 тыс. рублей, что составляет 44 % от объема предоставленных субсидий;
- на 1 октября 2022 года расходы составили 64 267,4 тыс. рублей, что составляет 85 % от объема предоставленных субсидий.

9. Минградом, как главным распорядителем средств областного бюджета, не обеспечено соблюдение администрацией ЗАТО Александровск правил предоставления иных межбюджетных трансфертов на благоустройство общественных территорий в части предоставления достоверной отчетности и своевременного возврата остатков неиспользованных на 1 января 2022 года межбюджетных трансфертов, что является нарушением подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 13 Правил № 8, пункта 13 Правил № 12.

10. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для закупок за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета осуществлялось уполномоченным органом – Комитетом по конкурентной политике Мурманской области на основании положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) в форме электронного аукциона.

В 2022 году в нарушение норм пункта 6 Правил № 8, пункта 6 Правил № 12 АНО «Центр городского развития ЗАТО Александровск» не заключено соглашение с государственным автономным учреждением Мурманской области «Региональный центр организации закупок» о передаче полномочий по организации и проведению на безвозмездной основе закупок, осуществляемых конкурентными способами в соответствии Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), в целях реализации заказчиком за счет средств иных межбюджетных трансфертов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, включенных в состав национальных проектов.

Администрацией ЗАТО Александровск в нарушение положений трех соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов не обеспечен контроль за заключением соглашения о передаче полномочий по организации и проведению на безвозмездной основе закупок, осуществляемых конкурентными способами в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

АНО «Центр городского развития ЗАТО Александровск» с нарушением положений вышеуказанных правил заключено два контракта на общую сумму 116 626,3 тыс. рублей.

10.1. В 6 из 11 случаев (55 %) закупки заключались с единственным участником электронного аукциона и в двух случаях с единственным участником запроса предложений, что свидетельствует о низком уровне конкурентной среды.

Так, ООО «РЕМСТРОЙНОРД» является подрядчиком (исполнителем) по 8 из 13 муниципальных контрактов (62 %).

10.2. В нарушение статьи 22 Закона № 44-ФЗ при расчете и обосновании начальной (максимальной) цены контракта в состав стоимости работ по благоустройству территории «Снежный сквер. Площадь им. В.В. Мурко с территорией вокруг озера по улице П. Стеблина-Октябрьская г. Снежногорск», не являющимся объектом капитального строительства, необоснованно включены затраты на осуществление строительного контроля и авторского надзора на общую сумму 1 611,9 тыс. рублей.

В ходе выполнения работ по благоустройству общественной территории подрядчиком предъявлены, а муниципальным заказчиком оплачены расходы на осуществление строительного контроля и авторского надзора на общую сумму 542,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Мурманской области в сумме 432,2 тыс. рублей, бюджета ЗАТО Александровск в сумме 110,1 тыс. рублей, что в силу норм статьи 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным и избыточным использованием бюджетных средств.

10.3. В течение 2021 года в рамках исполнения всех 6 муниципальных контрактов подрядчиками нарушались сроки выполнения работ в диапазоне от 57 до 182 дней, а также ненадлежащим образом исполнялись обязательства, предусмотренные контрактами.

В 2021 году МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» в адрес подрядчиков направлялись требования об уплате пени (неустойки, штрафа) за ненадлежащее исполнение или за просрочку исполнения ими обязательств по муниципальным контрактам на общую сумму 3 437,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2022 года сумма фактически взысканной с подрядчиков неустойки (штрафов, пеней) составляет 2 235,8 тыс. рублей.

11. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями), пункта 3 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01 декабря 2010 года № 157н (с изменениями) осуществлена оплата документально неподтвержденных непредвиденных затрат при выполнении работ по благоустройству на двух общественных территориях Снежный сквер в г. Снежногорск и пустырь у Историко - краеведческого музея в г. Полярный, повлекшая за собой неправомерное расходование бюджетных средств на общую сумму 951,5 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из областного бюджета в сумме 796,6 тыс. рублей, средства местного бюджета – 154,9 тыс. рублей.

12. По итогам выполнения мероприятий за 2021 год в ЗАТО Александровск в полном объеме выполнено благоустройство двух дворовых территорий, на которых расположены пять многоквартирных домов.

В то же время не реализованы проекты по благоустройству трех общественных территорий, из них:

1) благоустройство набережной озера Центральное в г. Гаджиево в масштабах проекта, заявленного на Всероссийский конкурс, в полном объеме не реализовано и выполнено частично в пределах бюджетных средств, выделенных в сумме 77 380,0 тыс. рублей, что составило 54,6 % от стоимости работ, утвержденных в проектной документации. В 2022 году выделены дополнительные бюджетные средства на продолжение благоустройства данного объекта в сумме 19 185,0 тыс. рублей.

При благоустройстве данной территории:

- не обеспечена доступность маломобильным группам населения в павильон (коворкинг), располагаемый в цокольном этаже дома 53А по ул. Ленина, не предусмотрены спуски к воде по пандусу;

- под навесом (беседкой) не установлены качели-коконы в количестве 3 штук общей стоимостью 41,7 тыс. рублей, что является нарушением части 1 статьи 12 Закона № 44-ФЗ, статьи 34 и пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ.

2) благоустройство пустыря у Историко - краеведческого музея в г. Полярный (победитель Всероссийского конкурса) со сроком завершения проекта 30 сентября 2021 года. По согласованию с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации срок завершения проекта перенесен на 1 ноября 2022 года.

Расторжение муниципального контракта муниципальным заказчиком и перенос срока завершения проекта на 2022 год повлекли увеличение общей стоимости работ по реализации данного проекта по сравнению с ценой контракта, заключенного в 2021 году, на 24 561,0 тыс. рублей, или на 28,7 %, до 110 144,1 тыс. рублей, чем не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;

3) благоустройство Снежного сквера в г. Снежногорск (участник Всероссийского конкурса) со сроком завершения проекта 30 сентября 2021 года.

Расторжение муниципального контракта муниципальным заказчиком и продолжение благоустройства Снежного сквера в г. Снежногорск в течение 2022 года повлекли увеличение общей стоимости работ по реализации данного проекта по сравнению с ценой в контракте, заключенном в 2021 году, на 16 546,6 тыс. рублей, или на 29,3 %, до 72 960,6 тыс. рублей, чем не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

По итогам 2021 года за недостижение показателя результативности использования иных межбюджетных трансфертов (количество реализованных проектов создания комфортной городской среды) Минградом не применялись меры ответственности к администрации ЗАТО Александровск.

Согласно пункту 12 Правил № 8, пункту 12 Правил № 12 во взаимосвязи с пунктом 4.3.7 соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов в случае нарушения срока реализации соответствующего проекта создания комфортной городской среды администрация ЗАТО Александровск обязана вернуть иные межбюджетные трансферты в полном объеме.

Вместе с тем, Правила № 8 и Правила № 12 не содержат положений, устанавливающих случаи применения мер ответственности в связи с частичной реализацией проекта создания комфортной городской среды на определенном уровне при недостижении планового значения показателя результативности в целом.

13. По состоянию на 1 января 2022 года с учетом выполненных мероприятий в ЗАТО Александровск благоустроено:

- 39 дворовых территорий, что составляет 31,5 % от их общего количества;

- 12 общественных территорий, что составляет 54,5 % от их общего количества.

В то же время, уровни благоустройства, достигнутые ЗАТО Александровск, ниже ожидаемых конечных результатов реализации государственной программы Мурманской области «Формирование современной городской среды» на территории Мурманской области:

- по дворовым территориям на 3,3 %;

- по общественным территориям на 11,1 %.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 15 декабря 2022 года № 34) и приняты решения направить:

- представление в администрацию муниципального образования ЗАТО Александровск для принятия мер по возврату в областной бюджет неправомерно израсходованных средств иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 796,6 тыс. рублей;

- информационное письмо в Правительство Мурманской области с информацией о результатах мероприятия и с предложением о внесении изменений в правила предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусматривающих установление мер ответственности в случае недостижения планового значения показателя результативности в связи с частичной реализацией проекта создания комфортной городской среды

- информационное письмо в Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области с информацией о результатах мероприятия;

- отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области, администрацию муниципального образования ЗАТО Александровск, муниципальное казенное учреждение «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск».