

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Мурманской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства государственной собственности Мурманской области в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года» (далее – мероприятие).

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Количество объектов незавершенного строительства (далее – ОНС, объекты) в 2018-2019 годах и январе-феврале 2020 года имеет тенденцию к увеличению, так по состоянию на 01.03.2020 их количество возросло по сравнению с 01.01.2018 на 12 единиц (с 53 до 65) или на 22,6 процента. Объем вложений увеличился на 719 260,8 тыс. рублей или на 55,1 % (с 1 304 354,0 тыс. рублей до 2 023 614,8 тыс. рублей). Увеличение количества ОНС обусловлено началом строительства новых объектов, а также разработкой проектно-сметной документации (далее – ПСД) и выполнением проектных и изыскательских работ (далее – ПИР).

Половину из общего количества ОНС составляют объекты, строительство которых не начиналось (по объектам произведены затраты на разработку ПСД либо выполнены ПИР). По сравнению с 01.01.2018 их количество увеличилось на 6 единиц (с 27 до 33), объем вложений вырос на 60 161,3 тыс. рублей (с 363 519,3 тыс. рублей до 423 680,6 тыс. рублей).

В плановом режиме осуществляется строительство (реконструкция) 13 объектов или 20,0 % от общего количества ОНС. Объем вложений составляет 4,9 % от общего объема вложений или 98 395,0 тыс. рублей.

Объекты, строящиеся более 5 лет, составляют 7,7 % или 5 единиц от общего количества ОНС (заказчиком при их строительстве выступает ГОКУ «Управление капитального строительства Мурманской области» (далее – ГОКУ «УКС»). Объем вложений составляет 47,4 % от общего объема вложений в ОНС или 959 208,9 тыс. рублей.

Объекты, строительство которых завершено в 2017-2018 годах, не переданные балансодержателям либо не введенные в эксплуатацию до настоящего времени, составляют 4,6 % или 3 единицы. Объем вложений составляет 5,7 % или 114 584,0 тыс. рублей.

Объекты, строительство которых прекращено, составляют 16,9 % или 11 единиц с общим объемом вложений в сумму 427 746,3 тыс. рублей или 21,1 % от общего объема вложений в ОНС (строительство 5 объектов прекращено более 20 лет назад (в 1991-1998 годах), строительство 6 объектов – более 5 лет (в 2009-2015 годах)).

В исследуемом периоде средства областного бюджета на консервацию ОНС не выделялись.

2. Ведение специализированного реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области – по объектам, строительство которых не завершено (далее – Спецреестр) осуществляется Министерством строительства Мурманской области (далее – Министерство) вручную с применением программы для работы с электронными таблицами «MS Excel». Использование каких-либо автоматизированных информационных систем (в том числе программы для ЭВМ «Шерп – Учет имущества») не производится.

Форма Спецреестра по состоянию на 01.01.2018, 01.01.2019 и 01.07.2019 соответствует форме, установленной приложением № 2 к «Порядку учета и ведения реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области – объектам, строительство которых не завершено», утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 21 апреля 2011 года № 206-ПП (далее – Порядок № 206-ПП).

3. По состоянию на 01.03.2020 общий объем дебиторской задолженности по ОНС составил 110 005,9 тыс. рублей (задолженность образовалась по 4 объектам). Основной причиной ее образования является авансирование подрядных организаций, осуществляющих строительство.

Кредиторская задолженность на указанную дату составила 43 523,0 тыс. рублей (задолженность образовалась по 3 объектам). Основной причиной ее образования является неосуществление оплаты работ подрядчиков до получения положительного заключения экспертизы (в случаях разработки ПСД или выполнения ПИР).

4. Анализ нормативных правовых актов, а также внутренних локальных актов Министерства показал следующее.

4.1. На федеральном и региональном уровне отсутствует нормативная правовая база, регламентирующая работу по снижению объемов и количества ОНС, что, в том числе, затрудняет проведение оценки ОНС и осуществление контроля за вовлечением таких объектов в хозяйственный оборот.

4.2. Перечень функций Министерства, определенный его положением, не содержит функции по осуществлению мониторинга данных муниципальных образований и государственных учреждений и предприятий по объектам незавершенного строительства. При этом, указанная функция содержится в пункте 3.17 «Положения об управлении строительства и бюджетных инвестиций Министерства строительства Мурманской области».

4.3. Наименование Министерства, указанное в «Положении об учете государственного имущества Мурманской области», утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 11 июня 2010 года № 266-ПП (далее – Положение об учете государственного имущества) и в Порядке № 206-ПП не приведено в соответствие со структурой исполнительных органов государственной власти Мурманской области, утвержденной постановлением Губернатора Мурманской области от 31 октября 2019 года № 148-ПГ.

4.4. Пунктом 1.6 во взаимосвязи с пунктом 1.3 Порядка № 206-ПП не определен заявитель (орган исполнительной власти, областное учреждение) для представления сведений об объектах незавершенного строительства, находящихся в казне Мурманской области. Кроме того, положениями указанного порядка не предусмотрены заявители, выступающие заказчиками при строительстве объектов, которые не являются балансодержателями (например, ГОКУ «УКС»).

5. Нарушения и недостатки, установленные в рамках проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

5.1. В исследуемом периоде Спецреестр не содержал точную и полную информацию по учету ОНС. Так, в нем отсутствовала информация об отдельных ОНС, а также в него включались объекты, не относящиеся к ОНС.

Кроме того, Спецреестр на 01.01.2020 не ведется Министерством в соответствии с формой, установленной приложением № 2 к Порядку № 206-ПП, так как сведения, содержащиеся в нем, не соответствуют массиву информации, подлежащему отражению в Спецреестре. А также представленные Министерством формы ответов исполнительных органов государственной власти Мурманской области об ОНС не соответствуют форме, установленной для заявителей приложением № 1 к Порядку № 206-ПП.

Таким образом, в исследуемом периоде при реализации Порядка № 206-ПП Министерством не достигнута цель ведения Спецреестра – осуществление точного и полного учета объектов, строительство которых не завершено, установленная пунктом 1.5 Порядка № 206-ПП во взаимосвязи с пунктом 2.2 данного порядка и пунктом 3 постановления Правительства Мурманской области от 11 июня 2010 года № 266-ПП «О совершенствовании учета государственного имущества Мурманской области».

5.2. В исследуемом периоде Министерством не проведены мероприятия по инвентаризации ОНС, при строительстве которых использовались средства областного бюджета, что не позволяет произвести оценку ОНС, а также осуществлять контроль за вовлечением таких объектов в хозяйственный оборот.

5.3. Министерством как исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по формированию, реализации государственной политики Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, меры, направленные на улучшение ситуации, связанной с сокращением объема и количества ОНС, в рассматриваемом периоде не принимались, системная работа, направленная на решение задачи сокращения объема и количества ОНС, не организована. Контроль за реализацией плана снижения объемов и количества ОНС, утвержденного приказом Министерства строительства и территориального развития Мурманской области от 27.04.2017 № 141/1, со стороны Министерства в рассматриваемом периоде отсутствует.

5.4. Сверка результативных показателей, полученных от Министерства имущественных отношений Мурманской области, с данными об ОНС, предоставленными исполнительными органами государственной власти Мурманской области, выявила, что в

результативных показателях министерства отсутствуют сведения об отдельных объектах, а также в них включены отдельные объекты, не относящиеся к ОНС, что свидетельствует о недостаточном контроле министерством за достоверностью представления правообладателями сведений, вносимых в реестр государственного имущества Мурманской области.

5.5. В нарушение пункта 2.2 Положения о порядке списания государственного имущества Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 13 мая 2011 года № 234-ПП ГОУСП «Тулома» произведено списание ангара без согласования с исполнительным органом государственной власти Мурманской области, в ведомственном подчинении которого оно находится.

5.6. ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ» и ГОБУЗ «Кольская ЦРБ» допущены нарушения нормативных правовых актов (в части учета и отражения ОНС в бухгалтерском учете), регулирующих бухгалтерский учет, что повлекло искажение отдельных показателей в формах бухгалтерской отчетности за 2018 и 2019 годы, выраженных в денежном измерении и привело к искажению информации об активах учреждений (данные нарушения содержат признаки административного правонарушения).

Министерством здравоохранения Мурманской области как учредителем ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ» и ГОБУЗ «Кольская ЦРБ» не обеспечен надлежащий уровень контроля за осуществлением подведомственными учреждениями здравоохранения учета объектов незавершенного строительства.

5.7. Осуществленные расходы средств областного бюджета на разработку неостребованной ПСД (проведение ПИР) по 16 объектам и на строительство ангара в общем объеме 84 681,9 тыс. рублей, произведенные 10 балансодержателями, не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 2 Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 года № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области», так как отсутствуют результаты по их использованию.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия протокол № 16 от 25 июня 2020 года, а также приняты следующие решения: направить информационные письма в Правительство Мурманской области и Министерство строительства Мурманской области с предложением о принятии мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия; направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и Министерство строительства Мурманской области.