

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 567-708, факс (8152) 458-000

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от 29.04.2026 № 13)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Кандалакшский муниципальный район за 2025 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 2.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2026 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 18.12.2025 № 34);

пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2025, заключенное Советом депутатов Кандалакшского муниципального округа Мурманской области и Контрольно-счетной палатой Мурманской.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования Кандалакшский муниципальный район (далее – Кандалакшский район) за 2025 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Кандалакшского муниципального округа (далее – администрация Кандалакшского округа), являющаяся на основании статьи 3 Закона Мурманской области от 11.12.2024 № 3064-01-ЗМО¹ правопреемником администрации Кандалакшского района (далее – Администрация);

главные администраторы бюджетных средств муниципального образования Кандалакшский район (далее – ГАБС) и иные участники бюджетного процесса, использующие средства местного бюджета и направляющие средства в местный бюджет.

¹ Закон Мурманской области от 11.12.2024 № 3064-01-ЗМО «Об образовании муниципального образования Кандалакшский муниципальный округ Мурманской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Мурманской области».

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и форме);

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2025 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности);

провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2025 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, пояснений и замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки в администрации Кандалакшского округа от 16.04.2026. Письменные пояснения к акту проверки, представленные администрацией Кандалакшского округа от 22.04.2026 № 84, Управлением по культуре, спорту и молодежной политике администрации Кандалакшского округа и Управлением образования администрации Кандалакшского округа от 22.04.2026 № 1392, рассмотрены и учтены при подготовке настоящего отчета.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось в форме камеральной проверки.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**1. Основы организации бюджетного процесса в Кандалакшском районе**

Бюджетные правоотношения в Кандалакшском районе регулируются Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кандалакшский район, утвержденным решением Совета депутатов Кандалакшского района от 29.07.2021 № 139 (далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки. В соответствии со статьей 7 Положения о бюджетном процессе организация исполнения местного бюджета, а также составление отчетности об исполнении местного бюджета возложены на финансовый орган – Управление финансов администрации Кандалакшского района (далее также – Управление финансов).

Бюджет Кандалакшского района утвержден решением Совета депутатов от 12.12.2024 № 193 «О бюджете муниципального образования Кандалакшский муниципальный район Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Решение о бюджете на 2025 год). В ходе исполнения

местного бюджета в Решение о бюджете на 2025 год вносились изменения², в окончательной редакции бюджет Кандалакшского района принят решением Совета депутатов от 25.12.2025 № 99.

В соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса перечень главных администраторов доходов бюджета Кандалакшского района утвержден постановлением Администрации от 29.10.2021 № 1952 (в редакции от 16.12.2025 № 2660).

Решением о бюджете на 2025 год утверждена ведомственная структура расходов, в которой определены семь главных распорядителей бюджетных средств (далее также ГРБС)³, как это предусмотрено пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утвержден постановлением Администрации от 19.10.2021 № 1837, как это предусмотрено пунктом 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса.

Согласно требованиям статьи 215.1 Бюджетного кодекса исполнение бюджета Кандалакшского района организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Сводная бюджетная роспись на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утверждена 18.12.2024 с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса – до начала очередного финансового года. Показатели сводной бюджетной росписи и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям, что соответствует пункту 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса. Показатели уточненной сводной бюджетной росписи (утверждена 26.12.2025) соответствуют Решению о бюджете на 2025 год в окончательной редакции.

2. Основные параметры бюджета Кандалакшского района

Бюджет Кандалакшского района на 2025 год в окончательной редакции утвержден по доходам в сумме 5 587 752,9 тыс. рублей (увеличен на 413 340,6 тыс. рублей или 8,0 %), по расходам в сумме 5 658 444,7 тыс. рублей (увеличен на 413 473,2 тыс. рублей или 7,9 %).

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 796 824,1 тыс. рублей или 14,3 % доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 70 691,8 тыс. рублей, что составило 8,9 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и не превышает размера ограничения дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

² Решения Совета депутатов от 27.03.2025 № 223, от 30.09.2025 № 29, от 28.10.2025 № 47, от 02.12.2025 № 83, от 25.12.2025 № 99.

³ Совет депутатов, Администрация, Управление финансов, Контрольно-счетный орган муниципального образования Кандалакшский район (далее – КСО), Комитет имущественных отношений и территориального планирования администрации муниципального образования Кандалакшский район (далее – КИО и ТП), Управление по культуре, спорту и молодежной политике администрации муниципального образования Кандалакшский район (далее – УКС и МП), Управление образования администрации муниципального образования Кандалакшский район (далее – Управление образования).

В части источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2025 год утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга Кандалакшского района на 01.01.2026 в сумме 0,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств утвержден Решением о бюджете на 2025 год в сумме 76 612,0 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса размер резервного фонда администрации муниципального образования установлен на 2025 год в объеме 3 000,0 тыс. рублей. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Кандалакшского района утвержден постановлением Администрации от 09.11.2023 № 2212.

Решением о бюджете утвержден общий объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2025 год в сумме 29 242,4 тыс. рублей, сформированный в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Кандалакшского района утвержден решением Совета депутатов от 29.10.2013 № 132.

Основные характеристики бюджета Кандалакшского района на 2025 год и состав показателей, содержащихся в Решении о бюджете на 2025 год, в целом соответствуют требованиям статей 96 и 184.1 Бюджетного кодекса.

3. Проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования Кандалакшский район

3.1. Годовая бюджетная отчетность Кандалакшского района сформирована на основании бюджетной отчетности ГАБС, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса. Проверкой соответствия показателей форм бюджетной отчетности, сформированной финансовым органом и отчетности, составленной ГАБС, расхождений не установлено.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета Кандалакшского муниципального района на 01.01.2026 года (ф. 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета), который представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности Кандалакшского района за 2025 год.

В Министерство финансов Мурманской области годовая бюджетная отчетность Кандалакшского района за 2025 год представлена путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного продукта «Свод - Смарт» с соблюдением установленного срока (до 14.02.2026)⁴.

⁴ Приказ Министерства финансов Мурманской области от 26.12.2022 № 137.

3.2. По содержанию и составу годовая бюджетная отчетность Кандалакшского района за 2025 год соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) и дополнительным критериям по раскрытию информации при составлении отчетности⁵.

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2025 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с указанием кодов бюджетной классификации и отражением годовых объемов бюджетных назначений, данных об исполнении бюджета и сумм неисполненных назначений.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2025 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2025 год не выявлено.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2025 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений между формами отчетности, а также сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

Показатели Отчета об исполнении бюджета в части исполнения по доходам и по расходам подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2026 (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к сводной Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.4. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2025 год исполнение по доходам составило 5 587 503,4 тыс. рублей или 100,0 % к утвержденному объему доходов бюджета, по расходам – 5 497 312,2 тыс. рублей или 97,2 % от утвержденного объема расходов бюджета.

Бюджет Кандалакшского района исполнен с профицитом в сумме 90 191,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2026 года остаток средств на едином счете бюджета Кандалакшского района составил 161 425,0 тыс. рублей, что подтверждается данными Баланса по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета на 01.01.2026 (ф. 0503150).

Согласно выписке из муниципальной долговой книги по состоянию на 01.01.2026 долговые обязательства отсутствуют и в отчетном году не возникали, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета Кандалакшского района за 2025 год представлены в приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

⁵ Письмо Министерства финансов Мурманской области от 30.01.2026 № 02-09/284-ЕВ «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2025 год» (далее - письмо № 02-09/284-ЕВ).

Показатель по поступлениям налоговых и неналоговых доходов исполнен в сумме 827 168,1 тыс. рублей или 103,8 % от запланированного объема, в том числе:

объем налоговых доходов составил 748 104,1 тыс. рублей (исполнение 103,9 %) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц в сумме 675 868,7 тыс. рублей (90,3 % от объема налоговых доходов);

объем неналоговых доходов составил 79 064,0 тыс. рублей (исполнение 103,4 %), наибольшими по размеру неналоговыми доходами являются доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности (48 820,5 тыс. рублей) и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (18 970,5 тыс. рублей).

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 4 760 335,3 тыс. рублей или 99,4 % от планового значения (отклонение составило 30 593,5 тыс. рублей). В составе безвозмездных поступлений основная доля приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов (98,6 %), в том числе:

дотации в сумме 925 445,1 тыс. рублей (исполнение 100,0 %);

субсидии в сумме 2 094 039,4 тыс. рублей (исполнение 99,9 %);

субвенции в сумме 1 554 215,3 тыс. рублей (исполнение 98,7 %);

иные межбюджетные трансферты в сумме 119 495,1 тыс. рублей (исполнение 94,0 %).

Безвозмездные поступления в местный бюджет от государственных и негосударственных организаций составили 7 520,7 тыс. рублей, доходы от операций с остатками целевых средств прошлых лет (с учетом возврата) - 59 619,7 тыс. рублей.

Структура доходов указывает на высокий уровень зависимости бюджета Кандалакшского района от безвозмездных поступлений из других уровней бюджетной системы. Исполнение доходной части бюджета за 2025 год поступлениями налоговых и неналоговых платежей обеспечено на 14,8 %.

Исполнение бюджета по расходам.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2025 год расходы бюджета составили 5 497 312,2 тыс. рублей или 97,2 % от утвержденных бюджетных назначений. Основными направлениями исполненных обязательств местного бюджета в 2025 году являлись обязательства по разделам «Образование» – 57,7 % в общем объеме расходов, а также «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 22,6 %.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме в сумме 359 478,2 тыс. рублей. Средства местного бюджета направлены на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям: г.п. Кандалакша в сумме 183 696,7 тыс. рублей, г.п. Зеленоборский – 121 481,6 тыс. рублей, с.п. Алакуртти – 33 070,7 тыс. рублей, с.п. Зареченск – 21 229,1 тыс. рублей.

Высокий уровень исполнения (выше 95,0 %) обеспечен по 2 разделам: «Образование» – 99,7 % (3 172 269,0 тыс. рублей) и «Средства массовой информации» – 99,9 % (18 857,1 тыс. рублей).

По 5 разделам функциональной классификации расходы местного бюджета исполнены в диапазоне от 86,5 % до 94,5 %. Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по разделам:

«Охрана окружающей среды» (расходы не исполнены на 100 574,1 тыс. рублей или 100,0 %), что обусловлено поздним доведением ассигнований на рекультивацию несанкционированной свалки ТКО в с.п. Зареченск;

«Общегосударственные вопросы» (расходы не исполнены на 22 092,2 тыс. рублей или 5,5 %), что в основном обусловлено несвоевременным представлением исполнителями работ документов для расчетов (расходы на управление муниципальным имуществом исполнены на 79,0 %) и фактической потребностью при оплате исполнительных листов (исполнено на 0,2 %);

«Социальная политика» (расходы не исполнены на 19 297,6 тыс. рублей или 7,5 %), что связано с неполным освоением субвенций из областного бюджета, поскольку расходы на выплаты опекунам, детям-сиротам, компенсации родительской платы и иные меры социальной поддержки производятся по фактической потребности (численность получателей и заявительный порядок).

Кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления Кандалакшского района по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2025 году составили 182 080,8 тыс. рублей и произведены с превышением установленного постановлением Правительства Мурманской области от 23.12.2024 № 916-ПП⁶ норматива формирования расходов для муниципального образования Кандалакшский район (173 459,0 тыс. рублей) на 8 621,8 тыс. рублей. Нормативы превышены по выплатам, в отношении которых в соответствии с положениями пункта 6 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП⁷ такое превышение допустимо.

В 2025 году в Кандалакшском районе реализовывались 12 муниципальных программ (далее также МП), исполнение по которым составило 5 490 778,8 тыс. рублей (или 99,9 % общего объема бюджетных ассигнований), в том числе:

высокий уровень исполнения (более 97,0 %) – 7 МП⁸;

средний уровень исполнения – 2 МП («Финансы» – 96,6 %, «Развитие транспортной системы» – 94,3 %);

низкий уровень исполнения – 3 МП («Библиотечное обслуживание населения и сохранение культурного наследия» – 86,5 %, «Обеспечение

⁶ Постановление Правительства Мурманской области от 23.12.2024 № 916-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2025 год».

⁷ Постановление Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области».

⁸ 2 МП («Комфортное жилье и городская среда муниципальном образовании Кандалакшский район» и «Дополнительное образование детей в сфере культуры и искусства» - 100,0 % исполнение; 5 МП («Информационное общество» – 99,6%, «Развитие образования Кандалакшского района» – 99,2%, «Социальная поддержка граждан» – 98,1%, «Муниципальное управление и гражданское общество» – 97,4%, «Экономический потенциал» – 97,2%).

общественного порядка и безопасности населения» – 86,0 %, «Природные ресурсы и экология» – 0,4 %).

Наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по МП «Природные ресурсы и экология» (программа не исполнена на 100 574,2 тыс. рублей или 99,6 %). Основные причины низкого уровня исполнения – позднее доведение ассигнований на рекультивацию свалки⁹, а также отсутствие фактической потребности в ряде мероприятий¹⁰.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на реализацию МП «Развитие образования Кандалакшского района» – 58,2 % (3 200 686,2 тыс. рублей) и МП «Комфортное жилье и городская среда в муниципальном образовании Кандалакшский район» – 22,7 % (1 249 907,4 тыс. рублей).

3.5. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 01.01.2026 на основании сводных балансов (ф. 0503130 и ф. 0503140). Сопоставлением данных установлено соблюдение валюты баланса на конец прошлого и начало отчетного периода с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)¹¹.

Показатели Баланса (ф. 0503120) соответствуют взаимоувязанным показателям по соответствующим строкам и графам Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171).

Остатки средств по счету 020210000 Баланса (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2025 и 01.01.2026 соответствуют показателям Баланса по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150) Управления Федерального казначейства по Мурманской области.

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктом 152 Инструкции № 191н, а также с учетом дополнительных критериев по раскрытию информации, установленных письмом № 02-09/284-ЕВ.

⁹ Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), бюджетные ассигнования, предусмотренные на рекультивацию несанкционированной свалки ТКО в с.п. Зареченск, в размере 88 680,5 тыс. рублей поступили в конце года, что не позволило провести конкурсные процедуры и освоить их в отчетном периоде.

¹⁰ Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), расходы на реализации плана природоохранных мероприятий в рамках поступивших в районный бюджет экологических платежей в сумме 11 893,6 тыс. рублей не производились в связи с отсутствием фактической потребности.

¹¹ Согласно Пояснительной записке, изменение остатков валюты баланса на начало отчетного периода отражены по коду причины «03» – исправления ошибок прошлых лет. В разделе 4 ф. 0503173 «Дополнительная информация по коду причины 03» раскрыта информация по детализации показателя изменения вступительного баланса по коду причины изменений.

3.6. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2026 дебиторская задолженность Кандалакшского района составила 2 322 867,7 тыс. рублей, что на 1 665 578,7 тыс. рублей больше, чем на начало отчетного периода. Долгосрочная дебиторская задолженность составила 1 569 149,9 тыс. рублей, просроченная – 14 042,5 тыс. рублей.

Основной причиной роста дебиторской задолженности является увеличение задолженности по счету «Расчеты по выданным авансам», удельный вес которых в структуре дебиторской задолженности на 01.01.2026 составляет 91,0 %.

Проверкой установлено искажение (завышение) на конец отчетного периода объема дебиторской задолженности по счету 1.206.41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» на сумму 79 800,4 тыс. рублей (остатки средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на счетах учреждений, подведомственных Администрации, УКС и МП, а также Управлению образования) (подробно отражено в разделах 4.1, 4.6 и 4.7).

Кредиторская задолженность Кандалакшского района по состоянию на 01.01.2026 составила 879,0 тыс. рублей (на 338,3 тыс. рублей меньше, чем на начало года). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

В соответствии с положениями статей 158, 219.1 и 221 Бюджетного кодекса ГРБС с соблюдением установленного порядка утверждены бюджетные росписи расходов на 2025 год, показатели которых соответствуют показателям сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств, бюджетные сметы расходов, а также сформированы и утверждены муниципальные задания для подведомственных учреждений (при наличии у ГРБС подведомственных учреждений).

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса приказом Управления финансов администрации Кандалакшского округа от 30.12.2025 № 88 для ГРБС, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета Кандалакшского района установлен срок представления годовой бюджетной отчетности за 2025 год. Согласно информации, представленной Управлением финансов¹², годовая отчетность за 2025 год сформирована и представлена с соблюдением установленных сроков.

Бюджетная годовая отчетность представлена в программном продукте «Свод-Смарт». По составу отчетность соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса, Инструкции № 191н и сформирована с учетом

¹² Письмо Управления финансов администрации Кандалакшского муниципального округа Мурманской области от 07.04.2026 № 209.

дополнительных критериев по раскрытию информации, установленных письмом Управления финансов от 29.01.2026 № 81¹³.

4.1. Администрация.

Администрация в 2025 году являлась главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств и обладала бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса распоряжением Администрации от 27.12.2024 № 1150-р утверждены:

перечень подведомственных получателей бюджетных средств в составе 3 получателей (Администрация, МКУ «Управление по обеспечению деятельности Кандалакшского района», МКУ «Муниципальный архив Кандалакшского района»);

перечень бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Администрации, в составе 2 учреждений (МБУ «Кандалакшское управление по делам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций», МАУ «Редакция газеты «Нива»).

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 4 902,0 тыс. рублей (102,2 % от утвержденных бюджетных назначений), в том числе: неналоговые доходы – 4 831,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 70,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 1 631 732,1 тыс. рублей (99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Доля расходов Администрации в общем объеме расходной части бюджета Кандалакшского района составила 29,7 %.

Анализ показателей исполнения бюджета ГРБС в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета представлен в таблице:

тыс. рублей					
Раздел	Наименование раздела	Утверждено	Исполнено	Отклонение	Исполнение %
РАСХОДЫ, в том числе		1 641 889,6	1 631 732,0	-10 157,6	99,4
01	Общегосударственные вопросы	246 070,5	239 709,6	-6 361,0	97,4
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	52 058,9	51 529,2	-529,7	99,0
04	Национальная экономика	32 819,9	31 037,5	-1 782,4	94,6
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 233 372,5	1 233 372,5	0,0	100,0
10	Социальная политика	58 696,8	57 226,2	-1 470,6	97,5
12	Средства массовой информации	18 871,0	18 857,1	-13,8	99,9

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в полном объеме (100,0 %) в сумме 1 233 372,5 тыс. рублей. По четырем разделам исполнение составило в диапазоне от 97,4 % до 99,9 %.

¹³ Письмо Управления финансов администрации Кандалакшского муниципального округа Мурманской области от 29.01.2026 № 81 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2025 год».

Исполнение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составило 94,6 %, что связано с фактической потребностью в расходах на содержание, диагностику и паспортизацию дорог.

Средства дорожного фонда исполнены в сумме 27 561,9 тыс. рублей, что составляет 94,3 % от плановых назначений (29 242,4 тыс. рублей). Указанные средства направлялись на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, а также на диагностику и оценку транспортно-эксплуатационного состояния, паспортизацию, разработку и актуализацию проектов организации дорожного движения автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127) сформирован в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации по разделам: «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета». Состав и структура отчета соответствуют положениям Инструкции № 191н.

Отчет об исполнении бюджета ГАБС составлен Администрацией путем суммирования одноименных показателей отчетности получателей бюджетных средств: Администрации, МКУ «Управление по обеспечению деятельности Кандалакшского района» и МКУ «Муниципальный архив Кандалакшского района», что соответствует положениям пункта 66 Инструкции № 191н. Исполнение бюджета ГАБС подтверждается данными территориального органа казначейства по состоянию на 01.01.2026, расхождений с показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) не установлено.

Сопоставлением данных Баланса (ф. 0503130) на конец предшествующего и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета, отклонений не выявлено. Показатели Баланса ф. 0503130 соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), расхождений не установлено.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 01.01.2026. Показатели отражены в Отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31.12.2026. Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Пояснительная записка (ф. 0503160) носит информативный характер, состоит из пяти разделов, предусмотренных Инструкцией № 191н. Нарушений порядка составления не выявлено. Показатели Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) сопоставимы с данными соответствующих разделов Отчета об исполнении бюджета за 2025 год (ф. 0503127).

Дебиторская задолженность Администрации на конец отчетного периода составила 1 572 046,6 тыс. рублей (долгосрочная – 1 569 149,9 тыс. рублей,

просроченная дебиторская задолженность – 165,1 тыс. рублей¹⁴), что на 1 229 470,2 тыс. рублей (в 3,6 раза) больше дебиторской задолженности на начало отчетного периода. Основной причиной роста дебиторской задолженности является увеличение долгосрочных авансов по счету «Расчеты по выданным авансам», удельный вес которых в структуре дебиторской задолженности на 01.01.2026 составляет 99,9 % (авансовые платежи Мурманскому филиалу ПАО «Россети Северо-Запад» по договору технологического присоединения энергопринимающих устройств (котельная в с. Алакуртти) в сумме 1 567 505,3 тыс. рублей).

Согласно ф. 0503169 дебиторская задолженность Администрации по счету 1.206 41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» в части остатков неиспользованных субсидий на выполнение муниципального задания на 01.01.2026 составляет 1 416,3 тыс. рублей.

Вместе с тем согласно отчетам муниципальными учреждениями, подведомственными Администрации (МБУ «Кандалакшское управление по делам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций» и МАУ «Редакция газеты «Нива»), муниципальные задания на 2025 год выполнены в полном объеме. Обязанность муниципальных учреждений по возврату остатков средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания при условии выполнения ими муниципальных заданий законодательно не предусмотрена (отсутствует).

Администрацией допущено нарушение требований к бюджетному учету, установленных пунктами 2, 80, 102 и 121 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета¹⁵ во взаимосвязи с соответствующими разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации¹⁶, выразившееся в непроведении закрытия расчетов по средствам субсидии на выполнение муниципального задания на 2025 год, перечисленной подведомственным учреждениям.

Некорректное отражение в учете Администрации дебиторской задолженности, сформированной за счет средств остатков субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, повлекло завышение показателей Баланса (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), составленных на 01.01.2026, в сумме 1 416,3 тыс. рублей (искажение составило не более чем на 1,0 % и на сумму, превышающую 1,0 млн рублей от итогового показателя строки 340, графы 6 и 8 Баланса ф. 0503130 за 2025 год)¹⁷. В соответствии с пояснениями¹⁸, полученными в ходе проверки, в бюджетной отчетности за 1 квартал 2026 года произведена

¹⁴ Задолженность взыскивается по решению суда в рамках исполнительного производства.

¹⁵ Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н).

¹⁶ Письма Министерства финансов Российской Федерации от 15.06.2018 № 02-07-10/41205, от 04.02.2020 № 02-06-07/6939, от 26.05.2021 № 02-06-10/44098 и от 26.08.2022 № 02-06-10/85832 (далее – Письма Минфина России).

¹⁷ Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

¹⁸ Письмо администрации Кандалакшского округа от 22.04.2026 № 84.

корректировка сумм дебиторской задолженности на 01.01.2026, представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 отсутствует.

4.2. Совет депутатов.

Совет депутатов в проверяемом периоде являлся главным распорядителем и получателем бюджетных средств и обладал бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса. Проверкой выполнения Советом депутатов указанных бюджетных полномочий нарушений не установлено.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 17 447,5 тыс. рублей (99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Доля расходов Совета депутатов в общем объеме расходной части бюджета Кандалакшского района составила 0,3 %. Расходы осуществлялись в основном по разделу «Общегосударственные вопросы» и направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования.

Проверкой составления бюджетной отчетности Совета депутатов (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Дебиторская задолженность Совета депутатов по состоянию на 01.01.2026 составила 1,9 тыс. рублей (в отчетном периоде снизилась на 597,4 тыс. рублей) – сформировалась в связи с выдачей сотрудникам под отчет маркированных конвертов и марок; кредиторская задолженность отсутствует (в отчетном периоде снизилась на 6,7 тыс. рублей). Просроченная и долгосрочная задолженность отсутствует.

4.3. Управление финансов.

Управление финансов в 2025 году являлось главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств и обладало бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса. Проверкой выполнения Управлением финансов бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

Исполнение Управлением финансов бюджета по доходам составило 5 538 626,5 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных назначений), в том числе:

доходы местного бюджета – 785 811,8 тыс. рублей (исполнение 103,9 %), из них: налоговые доходы – 748 054,1 тыс. рублей, неналоговые доходы – 37 757,7 тыс. рублей;

безвозмездные поступления – 4 752 814,7 тыс. рублей (исполнение 99,4 %), из них: безвозмездные поступления от других бюджетов – 4 693 194,9 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 393 511,8 тыс. рублей (96,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Доля расходов Управления финансов в общем объеме расходной части бюджета Кандалакшского района составила 7,2 %.

Анализ показателей исполнения бюджета ГРБС в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета представлен в таблице:

тыс. рублей					
Раздел	Наименование раздела	Утверждено	Исполнено	Отклонение	Исполнение %
РАСХОДЫ, в том числе		406 113,8	393 511,8	-12 602,0	96,9
01	Общегосударственные вопросы	42 000,6	30 238,0	-11 762,6	72,0
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 043,0	1 043,0	0,0	100,0
07	Образование	765,1	0,0	-765,1	0,0
08	Культура, кинематография	2 826,9	2 752,6	-74,3	97,4
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	359 478,2	359 478,2	0,0	100,0

Бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме (100,0 %) по двум разделам функциональной классификации расходов: «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общей сумме 360 521,2 тыс. рублей, что составляет 91,6 % от общего кассового исполнения.

Низкий уровень исполнения (менее 95,0 %) наблюдается по разделу «Общегосударственные вопросы» - 72,0 % (отклонение 11 762,6 тыс. рублей), что связано с отсутствием фактической потребности в расходах на оплату исполнительных листов (в 2025 году исполнительные листы к оплате не поступали), а также в расходах на оплату труда работников муниципальных учреждений за счет дотации на сбалансированность бюджетов.

По разделу «Образование» исполнение отсутствует (отклонение 765,1 тыс. рублей), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено отсутствием фактической потребности в расходах.

Исполнение бюджета ГАБС подтверждается данными территориального органа казначейства по состоянию на 01.01.2026, расхождений с показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) не установлено.

Годовая бюджетная отчетность Управления финансов по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и Инструкции № 191н. Проверкой составления бюджетной отчетности нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01.2026 дебиторская задолженность Управления финансов снизилась на 52,2 тыс. рублей и составила 25,2 тыс. рублей. Основная задолженность (24,2 тыс. рублей) числится на счете «Расчёты с подотчётными лицами» и сформировалась в связи с выдачей сотрудникам под отчет маркированных конвертов и марок. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 отсутствует (снизилась в отчетном периоде на 213,9 тыс. рублей). Просроченная и долгосрочная задолженность отсутствует.

4.4. КСО.

Контрольно-счетный орган являлся главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств и обладал бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета по доходам главным администратором не осуществлялось (плановые бюджетные назначения не утверждались, и фактические показатели отсутствуют).

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 8 762,5 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Основная доля расходов приходится по разделу «Общегосударственные вопросы» – 99,5 % произведенных кассовых расходов (исполнение составило 8 719,3 тыс. рублей). Кассовые расходы по разделу «Образование» составили 43,2 тыс. рублей.

Проверкой составления бюджетной отчетности КСО нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01.2026 в соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность Контрольно-счетного органа отсутствует.

4.5. КИО и ТП.

В проверяемом периоде КИО и ТП являлся главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств и обладал бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета КИО и ТП по доходам составило 34 898,2 тыс. рублей (103,1 % от утвержденных бюджетных назначений), в том числе: налоговые доходы (государственная пошлина) – 50,0 тыс. рублей, неналоговые доходы – 34 848,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 119 201,9 тыс. рублей (51,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Доля расходов КИО и ТП в общем объеме расходной части бюджета Кандалакшского района составила 2,2 %.

Анализ показателей исполнения бюджета ГРБС в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета представлен в таблице:

тыс. рублей					
Раздел	Наименование раздела	Утверждено	Исполнено	Отклонение	Исполнение %
РАСХОДЫ, в том числе		231 340,8	119 201,9	-112 138,8	51,5%
01	Общегосударственные вопросы	55 671,3	51 951,9	-3 719,4	93,3%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7 000,0	0,0	-7 000,0	0,0%
04	Национальная экономика	1 673,3	1 673,3	0,0	100,0%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	7 768,5	7 292,0	-476,5	93,9%
06	Охрана окружающей среды	100 574,2	0,0	-100 574,2	0,0%
07	Образование	5 163,5	5 163,5	0,0	100,0%
10	Социальная политика	53 490,1	53 121,3	-368,8	99,3%

По двум разделам предусмотренные ассигнования в общей сумме 107 574,2 тыс. рублей не исполнялись, а именно:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – не исполнено 7 000,0 тыс. рублей. Расходы, предусмотренные на установку

противопожарных резервуаров в г. Кандалакша, не произведены по причине нарушения подрядными организациями сроков и условий контрактов;

«Охрана окружающей среды» – не исполнено 100 574,2 тыс. рублей, в том числе расходы, предусмотренные на рекультивацию несанкционированной свалки ТКО в с.п. Зареченск (в сумме 88 680,5 тыс. рублей), не произведены по причине позднего доведения бюджетных ассигнований.

Исполнение ниже 95% сложилось по разделам: «Общегосударственные вопросы» – 93,3 % (несвоевременное представление документов подрядчиками) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 93,9 % (отсутствие фактической потребности).

По двум разделам функциональной классификации расходов: «Национальная экономика» и «Образование» бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме.

Проверкой составления бюджетной отчетности КИО и ТП нарушений не установлено.

Дебиторская задолженность КИО и ТП на конец отчетного периода составила 234 741,0 тыс. рублей, что на 9 904,7 тыс. рублей (4,4 %) больше размера дебиторской задолженности на начало отчетного периода. Основной причиной роста дебиторской задолженности (99,8 % от общего прироста) является:

увеличение задолженности по счету «Расчеты по доходам» (рост на 4 532,4 тыс. рублей или 2,3%) за счет начислений арендной платы на весь срок действия договоров в соответствии с федеральным стандартом «Аренда» (количество действующих договоров аренды имущества – 11, земельных участков – 523);

увеличение задолженности по счету «Расчеты по выданным авансам» (на 5 348,1 тыс. рублей, или на 23,5%) в связи с перечислением долгосрочных авансов по контрактам на выполнение работ по строительству школы в с. Алакуртти, технологическому присоединению к сетям водоотведения и электросвязи, а также предоставлением выплат на улучшение жилищных условий многодетным семьям.

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в графах 3, 10, 13 раздела 1 ф. 0503169 не раскрыта информация о долгосрочной дебиторской задолженности (срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев), что не позволяет в полной мере оценить структуру задолженности в разрезе сроков погашения¹⁹.

Просроченная дебиторская задолженность в сумме 13 296,7 отражена по счетам «Расчеты по ущербу и иным доходам» (4 139,40 тыс. рублей) и «Расчеты по доходам» (9 157,30 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке КИО и ТП проводится претензионно-исковая работа.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 составила 822,5 тыс. рублей (снижение на 123,4 тыс. рублей по сравнению с началом года). Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует.

¹⁹ Указанное нарушение не повлекло искажения информации об активах, обязательствах и о финансовом результате, представленной в Балансе в разрезе итоговых показателей и не образует состава административного правонарушения.

4.6. УКС и МП.

УКС и МП являлось главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств и обладало бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса.

В проверяемом периоде УКС и МП исполнение бюджета по доходам не осуществлялось. Исполнение бюджета по расходам составило 99 222,1 тыс. рублей или 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Доля расходов УКС и МП в общем объеме расходной части бюджета Кандалакшского района составила 1,8 %.

Анализ показателей исполнения бюджета ГРБС в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета представлен в таблице:

тыс. рублей					
Раздел	Наименование раздела	Утверждено	Исполнено	Отклонение	Исполнение %
РАСХОДЫ, в том числе		99 677,4	99 222,1	-455,3	99,5
01	Общегосударственные вопросы	13 434,8	13 423,4	-11,3	99,9
04	Национальная экономика	309,7	309,7	0,0	100,0
07	Образование	85 047,4	85 030,1	-17,3	100,0
08	Культура, кинематография	885,6	459,0	-426,6	51,8

Наибольший удельный вес в структуре кассовых расходов (85,7 %) приходится на раздел «Образование» – фактически исполнено 85 030,1 тыс. рублей или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Низкий уровень исполнения (51,8 % от плановых назначений) сложился по разделу «Культура, кинематография», что обусловлено осуществлением расходов по фактической потребности в рамках текущего ремонта памятников Великой Отечественной войны и мероприятий по увековечиванию имен погибших.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127) сформирован в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации по разделам: «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета». Состав и структура отчета соответствуют положениям Инструкции № 191н.

Исполнение бюджета ГАБС подтверждается данными территориального органа казначейства по состоянию на 01.01.2026, расхождений с показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) не установлено.

Показатели Баланса (ф. 0503130) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), расхождений не установлено.

Пояснительная записка (ф. 0503160) носит информативный характер, нарушений порядка ее составления не выявлено.

В ведении УКС и МП на 01.01.2026 находится МБУ ДО «Детская школа искусств», что подтверждено Сведениями о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161).

Дебиторская задолженность УКС и МП по состоянию на 01.01.2026 снизилась на 1 765,2 тыс. рублей или 68,7 % и составила 805,0 тыс. рублей (счет «Расчеты по выданным авансам»).

Согласно ф. 0503169 дебиторская задолженность УКС и МП по счету 1.206 41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» в части остатков неиспользованных субсидий на выполнение муниципального задания на 01.01.2026 составляет 767,6 тыс. рублей. Вместе с тем согласно отчету муниципальным учреждением, подведомственным УКС и МП (МБУ ДО «Детская школа искусств»), муниципальное задание на 2025 год выполнено в полном объеме. Обязанность возврата средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания при условии выполнения муниципального задания законодательно не предусмотрена (отсутствует).

УКС и МП допущено нарушение требований к бюджетному учету, установленных пунктами 2, 80, 102 и 121 Инструкции № 162н во взаимосвязи с соответствующими Письмами Минфина России, выразившееся в непроведении закрытия расчетов по средствам субсидии на выполнение муниципального задания на 2025 год, перечисленной подведомственному учреждению.

Некорректное отражение в учете УКС и МП дебиторской задолженности, сформированной за счет средств остатков субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, повлекло завышение показателей Баланса (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), составленных на 01.01.2026, в сумме 767,6 тыс. рублей (искажение составило не более 1,0 % и на сумму, превышающую 100,0 тыс. рублей, но не превышающую 1,0 млн рублей от итогового показателя строки 340, графы 6 и 8 Баланса ф. 0503130 за 2025 год)²⁰. Согласно полученным в ходе проверки пояснениям²¹, в бюджетной отчетности за 1 квартал 2026 года произведена корректировка сумм дебиторской задолженности на 01.01.2026, представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Просроченная и долгосрочная дебиторская задолженность отсутствует. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 отсутствует.

4.7. Управление образования.

Управление образования в 2025 году являлось главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств и обладало бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 9 076,7 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных

²⁰ Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

²¹ Письмо Управления по культуре, спорту и молодежной политике администрации Кандалакшского округа от 20.04.2026 № 314.

назначений), в том числе: неналоговые доходы (инициативные платежи) – 1 626,7 тыс. рублей²², безвозмездные поступления – 7 450,0 тыс. рублей²³.

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 3 227 434,3 тыс. рублей (99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Доля расходов Управления образования в общем объеме расходной части бюджета Кандалакшского района составила 58,7 %.

Анализ показателей исполнения бюджета ГРБС в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета представлен в таблице:

тыс. рублей					
Раздел	Наименование раздела	Утверждено	Исполнено	Отклонение	Исполнение %
РАСХОДЫ, в том числе		3 253 180,2	3 227 434,3	-25 745,9	99,2
01	Общегосударственные вопросы	18 909,7	18 704,7	-205,0	98,9
07	Образование	3 090 158,3	3 082 075,5	-8 082,8	99,7
10	Социальная политика	144 112,2	126 654,1	-17 458,1	87,9

Высокий уровень исполнения обеспечен по двум разделам: «Образование» – 99,7 % (3 082 075,5 тыс. рублей) и «Общегосударственные вопросы» – 98,9 % (18 704 8 тыс. рублей) соответственно.

Исполнение ниже 95% сложилось по разделу «Социальная политика» – 87,9 % (отклонение составило 17 458,1 тыс. рублей), что в основном обусловлено фактической потребностью и заявительным характером социальных выплат семьям с детьми, детям-сиротам, опекунам и приемным родителям.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127) сформирован в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации по разделам: «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета». Состав и структура отчета соответствуют положениям Инструкции № 191н.

Отчет об исполнении бюджета ГАБС составлен Управлением образования путем суммирования одноименных показателей отчетности получателей бюджетных средств: Управления образования, МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» и МКУ «Информационно - методический центр муниципального образования Кандалакшский район», что соответствует положениям пункта 66 Инструкции № 191н.

В рамках проверки достоверности бюджетной отчетности сверены данные ГРБС с данными территориального органа казначейства по состоянию на 01.01.2026, расхождений с показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) не установлено.

Проверкой Баланса (ф.0503130) установлено соблюдение валюты баланса на конец прошлого и начало отчетного периода с учетом изменений показателей

²² Поступление от благотворительной организации Фонд «Центр социальных программ» на реализацию инициативного проекта «Ремонт чаши плавательного бассейна в г. Кандалакша».

²³ Добровольные пожертвования от Фонда «Центр социальных программ» в рамках Соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве между Управлением образования и «РУСАЛ Кандалакша», в том числе: 3 200,0 тыс. рублей – на поддержку образования, волонтерства, повышение престижа педагогических профессий, поддержку одаренных детей, патриотические проекты и развитие внеурочной деятельности; 4 250,0 тыс. рублей – на создание профильных классов в школах Кандалакшского района.

вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Показатели Баланса соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

По данным Сведений о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) по состоянию на 01.01.2026 в ведомственном подчинении Управления образования находится 25 учреждений: 2 казенных, 14 бюджетных и 9 автономных.

За отчетный период дебиторская задолженность Управления образования увеличилась на 418 619,9 тыс. рублей (в 4,3 раза) и составила 515 248,0 тыс. рублей. Основной причиной роста дебиторской задолженности является увеличение остатков по счету «Расчеты по выданным авансам», удельный вес которых в структуре дебиторской задолженности на 01.01.2026 составляет 99,8 % (514 339,8 тыс. рублей).

Согласно ф. 0503169 дебиторская задолженность Управления образования по счету 1.206 41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям», в части остатков неиспользованных субсидий на выполнение муниципального задания на 01.01.2026 составляет 77 616,5 тыс. рублей.

Вместе с тем муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению образования, муниципальные задания на 2025 год выполнены в полном объеме, что подтверждено отчетами о выполнении муниципального задания. Обязанность муниципальных учреждений по возврату средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания при условии выполнения ими муниципальных заданий законодательно не предусмотрена (отсутствует).

Управлением образования допущено нарушение требований к бюджетному учету, установленных пунктами 2, 80, 102 и 121 Инструкции № 162н во взаимосвязи с соответствующими Письмами Минфина России, выразившееся в непроведении закрытия расчетов по средствам субсидии на выполнение муниципального задания на 2025 год, перечисленной подведомственным учреждениям.

Некорректное отражение в учете Управления образования дебиторской задолженности, сформированной за счет средств остатков субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, повлекло завышение показателей Баланса (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), составленных на 01.01.2026, в сумме

77 616,5 тыс. рублей²⁴ (искажение составило не менее чем на 1,0 % от итогового показателя строки 340, графы 6 и 8 Баланса ф. 0503130 за 2025 год и на сумму, превышающую 1,0 млн рублей).

Согласно пояснениям²⁵, полученным в ходе проверки, в бюджетной отчетности за 1 квартал 2026 года произведена корректировка сумм дебиторской задолженности на 01.01.2026, представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), содержащие информацию об ошибках прошлых лет в составе бюджетной отчетности.

Долгосрочная дебиторская задолженность в соответствии с отчетными данными на 01.01.2026 отсутствует, просроченная дебиторская задолженность составляет 580,8 тыс. рублей (образовалась в связи с ошибочными выплатами денежного вознаграждения на содержание детей в семье опекуна (попечителя) физическому лицу, не являющемуся опекуном. Ведется работа по ее взысканию).

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 8,2 тыс. рублей или 17,5 % и составила 55,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес (76,7 % или 42,2 тыс. рублей) приходится на задолженность по счету «Расчеты по принятым обязательствам» – текущая задолженность за декабрь 2025 года за услуги связи, коммунальные услуги, содержание имущества, приобретение материальных запасов. Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 отсутствуют.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Кандалакшский район за 2025 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета Кандалакшского района исполнены в сумме 5 587 503,4 тыс. рублей или 100,0 % к утвержденному объему доходов бюджета, расходы исполнены в сумме 5 497 312,2 тыс. рублей или 97,2 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет Кандалакшского района принят с дефицитом в сумме 70 691,8 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 90 191,2 тыс. рублей. Утвержденная структура источников финансирования дефицита бюджета соответствовала нормам статьи 96 Бюджетного кодекса.

2. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2025 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса годовая бюджетная отчетность Кандалакшского района составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств. В Министерство финансов Мурманской области годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2025 год представлена с соблюдением установленного срока.

²⁴ Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

²⁵ Письмо Управления образования администрации Кандалакшского округа от 22.04.2026 № 1392.

3. Данные бюджетной отчетности Кандалакшского района указывают, что в 2025 году в муниципальном образовании:

обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;

отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;

бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;

доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета составила 14,8 %, безвозмездных поступлений – 85,2 %;

бюджет имеет программную структуру расходов, достигнут достаточно высокий уровень исполнения муниципальных программ;

дебиторская задолженность на 01.01.2026 в отчетах (ф. 0503130 и ф. 0503169), входящих в состав годовой бюджетной отчетности, отражена недостоверно (завышена на 79 800,4 тыс. рублей). Просроченная дебиторская задолженность составила 14 042,5 тыс. рублей;

кредиторская задолженность на 01.01.2026 составила 879,0 тыс. рублей, что на 338,3 тыс. рублей меньше, чем на начало года. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4. Отдельные недостатки и нарушения, выявленные при проведении настоящего экспертно-аналитического мероприятия, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета Кандалакшского района за 2025 год.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов Кандалакшского муниципального округа Мурманской области учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета Кандалакшского района за 2025 год.

2. Направить заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию Кандалакшского муниципального округа Мурманской области и Совет депутатов Кандалакшского муниципального округа Мурманской области.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



В.А. Тришкина

Основные показатели формирования и исполнения бюджета муниципального образования Кандалакшский район за 2025 год

(тыс. рублей)							
№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 12.12.2024 № 193	Окончательное решение о бюджете от 25.12.2025 № 99	Сводная бюджетная роспись от 26.12.2025	Отчет об исполнении бюджета за 2025 год	Отклонение*	Исполнение %
1.	ДОХОДЫ, в том числе	5 174 412,3	5 587 752,9	x	5 587 503,4	-249,5	100,0%
1.1.	Доходы местного бюджета	705 591,7	796 824,1		827 168,1	30 344,0	103,8%
		13,6%	14,3%		14,8%	x	x
1.1.1	Налоговые доходы	634 473,2	720 332,9		748 104,1	27 771,2	103,9%
	налоги на доходы физических лиц	570 431,3	650 568,3		675 868,7	25 300,4	103,9%
	акцизы по подакцизным товарам	9 421,1	9 421,1		9 301,0	-120,1	98,7%
	налоги на совокупный доход	43 228,6	29 293,5		32 201,0	2 907,5	109,9%
	государственная пошлина	11 392,2	31 050,0		30 733,4	-316,6	99,0%
1.1.2	Неналоговые доходы	71 118,5	76 491,2		79 064,0	2 572,8	103,4%
	доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности	42 725,9	47 795,4		48 820,5	1 025,1	102,1%
	платежи при пользовании природными ресурсами	2 815,8	2 233,9		2 313,8	79,9	103,6%
	доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	4 510,4	5 015,8		6 137,4	1 121,6	122,4%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	20 651,0	18 774,7		18 970,5	195,8	101,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	415,4	1 044,7		1 195,1	150,4	114,4%
	прочие неналоговые доходы	x	1 626,7		1 626,7	0,0	100,0%
1.2.	Безвозмездные поступления	4 468 820,6	4 790 928,8		4 760 335,3	-30 593,5	99,4%
		86,4%	85,7%		85,2%	x	x
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	4 468 820,6	4 722 512,0		4 693 194,9	-29 317,1	99,4%
	ДОТАЦИИ	900 726,9	925 445,1		925 445,1	0,0	100,0%
	СУБСИДИИ	1 965 588,2	2 095 749,5		2 094 039,4	-1 710,1	99,9%
	СУБВЕНЦИИ	1 503 493,3	1 574 235,9		1 554 215,3	-20 020,6	98,7%
	Иные межбюджетные трансферты	99 012,2	127 081,5		119 495,1	-7 586,4	94,0%
1.2.2	Другие безвозмездные поступления	0,0	68 416,8		67 140,4	-1 276,4	98,1%
	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций		0,0		70,7	70,7	x
	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций		7 450,0		7 450,0	0,0	100,0%
	Доходы бюджетам муниципальных районов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		60 966,8		63 481,8	2 515,0	104,1%
1.2.3	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	0,0	0,0		-3 862,1	-3 862,1	x
2.	РАСХОДЫ, в том числе	5 244 971,5	5 658 444,7	5 658 444,7	5 497 312,2	-161 132,5	97,2%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов</i>							
2.1	Общегосударственные вопросы	357 989,2	402 287,5	402 287,5	380 195,3	-22 092,2	94,5%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	46 937,8	59 058,9	59 058,9	51 529,2	-7 529,7	87,3%
	Национальная экономика	29 724,7	34 845,3	34 845,3	33 062,9	-1 782,4	94,9%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 234 615,5	1 242 183,9	1 242 183,9	1 241 707,4	-476,5	100,0%
	Охрана окружающей среды	3 457,9	100 574,1	100 574,1	0,0	-100 574,1	0,0%
	Образование	2 899 486,3	3 181 134,3	3 181 134,3	3 172 269,0	-8 865,3	99,7%
	Культура, кинематография	5 566,0	3 712,5	3 712,5	3 211,6	-500,9	86,5%
	Социальная политика	238 728,3	256 299,1	256 299,1	237 001,5	-19 297,6	92,5%
	Средства массовой информации	16 434,5	18 870,9	18 870,9	18 857,1	-13,8	99,9%
	Обслуживание государственного (муниципального) долга	9 801,2	0,0	0,0	0,0	0,0	x
	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	402 230,1	359 478,2	359 478,2	359 478,2	0,0	100,0%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
	Всего расходов	5 244 971,5	5 658 444,7	5 658 444,7	5 497 312,2	-161 132,5	97,2%
2.2	Совет депутатов	13 610,4	17 476,9	17 476,9	17 447,5	-29,4	99,8%
	Администрация	1 574 036,5	1 641 889,6	1 641 889,6	1 631 732,1	-10 157,5	99,4%
	Управление финансов, в т.ч.	624 961,7	406 113,8	406 113,8	393 511,8	-12 602,0	96,9%
	межбюджетные трансферты	406 920,0	363 348,0	363 348,0	363 273,8	-74,2	100,0%
	Контрольно-счетный орган	7 451,8	8 766,0	8 766,0	8 762,5	-3,5	100,0%
	Комитет имущественных отношений и территориального планирования	372 682,1	231 340,8	231 340,8	119 201,9	-112 138,9	51,5%
	Управление по культуре, спорту и молодежной политике	96 647,1	99 677,4	99 677,4	99 222,1	-455,3	99,5%
	Управление образования	2 555 581,9	3 253 180,2	3 253 180,2	3 227 434,3	-25 745,9	99,2%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по источникам финансирования</i>							
	Всего расходов	5 244 971,5	5 658 444,7	x	5 497 312,2	-161 132,5	97,2%
2.3	Областного бюджета	3 560 021,6	3 784 286,9	x	3 762 363,7	-21 923,2	99,4%
	Поселений (в части переданных полномочий)	8 072,1	15 081,5	x	7 687,6	-7 393,9	51,0%
	Собственных средств (с учетом дотаций)	1 676 877,8	1 859 076,3	x	1 727 260,9	-131 815,4	92,9%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-70 559,2	-70 691,8	x	90 191,2	x	x
	% размера дефицита	10,0%	8,9%	x	x	x	x

* по доходам - к Решению о бюджете в окончательной редакции, по расходам - к показателям СБР от 26.12.2025.