

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка влияния субсидий, предоставляемых из областного бюджета на обеспечение качественного и надежного теплоснабжения, на показатели финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Мурманэнергосбыт» в 2019 - 2021 годах и истекшем периоде 2022 года».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

Объект мероприятия: Акционерное общество «Мурманэнергосбыт».

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. За период с 2019 по 2021 годы и в первом квартале 2022 года общий объем средств областного бюджета, предоставленных в виде четырех субсидий теплоснабжающим организациям, составил 29 198 485,2 тыс. рублей.

На долю АО «Мурманэнергосбыт» приходится 61,5 % общего объема бюджетного субсидирования теплоснабжающих организаций в сумме 17 960 196,3 тыс. рублей.

Из него на долю субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) тепловой энергии отдельным категориям потребителей по льготным регулируемым тарифам приходится 55,9 % общего объема субсидирования, на долю 2 субсидий в виде безвозмездного вклада в денежной форме в имущество акционерных обществ – 35,3 %, на долю субсидии на компенсацию выпадающих доходов, связанных с ростом цен на топливо (мазут и (или) уголь), предоставленной за счет средств федерального бюджета – 8,8 %.

Средства бюджетных субсидий в соответствии с правилами предоставления субсидий и договорами (соглашениями) на предоставление субсидий направлены АО «Мурманэнергосбыт» на:

- погашение задолженности перед поставщиками топлива;
- погашение задолженности по кредитам перед кредитными организациями;
- на приобретение теплоэнергетического комплекса в г. Заполярный.

2. АО «Мурманэнергосбыт» осуществляет производство и отпуск тепловой энергии на территории 28 населенных пунктов Мурманской области на 48 тепловых источниках, из которых 38 тепловых источников (79 %) находятся на правах аренды.

Протяженность тепловых сетей, обслуживаемых АО «МЭС», составляет 570,8 км, из которых на правах аренды находится 537,2 км тепловых сетей (94 %).

По состоянию на 01 января 2022 года общая штатная численность АО «Мурманэнергосбыт» утверждена в количестве 4 352,9 единиц и укомплектована на 87,5 % (3 807,4 единиц).

3. В исследуемом периоде в структуре выручки (доходов) АО «МЭС» доля бюджетного субсидирования составляет от 17,3 до 39,0 % и оказывает непосредственное влияние на итоговый финансовый результат.

Более 80 % объема тепловой энергии реализуется АО «МЭС» потребителям по льготным регулируемым тарифам, устанавливаемым Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее – регулирующий орган).

3.1. На размер регулируемых тарифов и уровень покрытия экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию повлияло ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, предусмотренное статьей 157.1 Жилищного кодекса РФ.

На период 2019 – 2021 годов предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Мурманской области утверждены в диапазоне от 10,8 до 30,5 %.

3.2. В течение 2019 - 2021 годов льготные тарифы на тепловую энергию для населения, установленные АО «Мурманэнергосбыт» регулирующим органом:

- в 23 случаях увеличились в диапазоне от 0,8 до 22,3 %;
- в 8 случаях уменьшились от 0,6 до 6,5 %.

По состоянию на 31 декабря 2021 года на территории Мурманской области для населения регулирующим органом АО «Мурманэнергосбыт» установлены:

- самый низкий тариф в ЗАТО г. Североморск (н.п. Щукозеро, ул. Приозерная, д. 1,3) в размере 2 342,58 рубля (с НДС);
- самый высокий тариф в н.п. Высокий г. Оленегорск с подведомственной территорией в размере 4 938,38 рублей (с НДС).

За период 2019 - 2021 годов тарифы на тепловую энергию для других категорий потребителей увеличивались более высокими темпами в сравнении с льготными тарифами, установленными для населения, и в отдельных случаях их рост достигал от 2 до 6 раз.

3.3. В течение исследуемого периода уровни покрытия экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию АО «Мурманэнергосбыт» в населенных пунктах Мурманской области тарифами, устанавливаемыми регулирующим органом для различных категорий потребителей, изменялись разнонаправленно, как в сторону увеличения, так и в сторону снижения, в том числе:

- для населения в диапазоне от 16,8 до 100,0 %;
- для прочих потребителей в диапазоне от 23,5 до 107,1 %;
- для потребителей (кроме населения) в диапазоне от 51,6 до 103,9 %.

4. В течение исследуемого периода наблюдается:

- увеличение выручки от реализации тепловой энергии, что обусловлено увеличением объема реализации тепловой энергии и ростом регулируемых тарифов на тепловую энергию с учетом ограничения повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги;

- разнонаправленная динамика себестоимости тепловой энергии, что в основном обусловлено изменением стоимости топочного мазута;

- разнонаправленная динамика объемов бюджетных субсидий, обусловленная:

ежегодно меняющейся разницей между размерами регулируемых тарифов и экономически обоснованных тарифов, устанавливаемых регулирующим органом;

изменением положений «Правил предоставления субсидий организациям на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории

Мурманской области», предусматривающим переход на предоставление субсидии теплоснабжающим организациям за второе полугодие текущего года в следующем финансовом году;

различным размером финансового обеспечения затрат в виде отдельной субсидии в форме безвозмездного вклада в денежной форме исходя из финансовых возможностей областного бюджета.

5. В течение исследуемого периода деятельность АО «Мурманэнергосбыт» в сфере теплоснабжения с учетом бюджетного субсидирования рентабельна только в 2019 году.

В то же время в разрезе населенных пунктов Мурманской области наблюдается снижение рентабельности тепловой энергии.

Реализация тепловой энергии рентабельна в 2019 году в 15 из 29 населенных пунктов Мурманской области, в 2020 году - в 14 из 30 населенных пунктов, в 2021 году – в 6 из 30 населенных пунктов.

6. Основной причиной снижения показателей рентабельности АО «МЭС» являлся опережающий рост фактической себестоимости тепловой энергии по сравнению с тарифами, устанавливаемыми регулирующим органом согласно требованиям Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, а также с учетом предоставленных объемов бюджетного субсидирования.

6.1. Общая себестоимость 1 Гкал тепловой энергии, отпущенной потребителям, в 2021 году составила 5 337 рублей и по сравнению:

- с 2019 годом возросла на 864 рубля, или 19,3 %;
- с 2020 годом возросла на 1 552 рубля, или 41,0 %.

6.2. В структуре себестоимости тепловой энергии АО «Мурманэнергосбыт» основной объем затрат приходится на покупку энергетических ресурсов (топливо, электрическая энергия, вода и т.д.), доля которых составила:

- в 2019 году – 65,9 % (7 438 004,2 тыс. рублей);
- в 2020 году – 58,8 % (5 995 679,7 тыс. рублей);
- в 2021 году – 71,7 % (10 645 102,4 тыс. рублей).

На 2022 год расходы на энергетические ресурсы учтены регулирующим органом при установлении тарифа в сумме 8 000 987,0 тыс. рублей, что составляет 64,1 % общего объема затрат АО «Мурманэнергосбыт».

6.3. Основная доля расходов приходится на приобретение топлива в виде мазута топочного М-100, стоимость которого в течение исследуемого периода имела разнонаправленную динамику.

Средневзвешенная фактическая цена 1 тонны топочного мазута составила:

- в 2019 году в сумме 14,2 тыс. рублей, что на 7,1 тыс. рублей, или на 33,3 %, ниже цены, учтенной регулирующим органом при установлении тарифа;
- в 2020 году в сумме 12,5 тыс. рублей, что на 0,3 тыс. рублей, или на 2,4 % превышает цену, учтенную регулирующим органом при установлении тарифа;
- в 2021 году в сумме 22,7 тыс. рублей, что на 8,2 тыс. рублей, или на 57,1 % превышает цену, учтенную регулирующим органом при установлении тарифа;

На 2022 год цена топочного мазута, учтенная регулирующим органом при установлении тарифа на тепловую энергию, составляет 22,2 тыс. рублей.

7. На финансовое состояние АО «Мурманэнергосбыт» оказывает влияние:

7.1. Состояние основных фондов, требующих с каждым годом увеличения затрат на их содержание и обслуживание в связи с устареванием.

Износ по котельному оборудованию и тепловым сетям составляет от 88 до 98 %, по зданиям и сооружениям от 33 до 86 %.

Срок эксплуатации 147 котлов (58 % общего количества) превышает нормативный срок службы, составляющий в основном 20 лет, от 2 до 3,5 раз.

В результате, ежегодные потери тепловой энергии в среднем по теплоснабжающей организации составляют 12 – 13 %.

7.2. Сверхнормативный расход топлива, в том числе с учетом высокого износа котельного оборудования и тепловых сетей, а также избыточной мощности тепловых источников, возникающий в связи с:

- превышением удельного расхода топлива над нормативом, учтенным в тарифе;
- превышением фактического отпуска тепловой энергии потребителям над объемом реализованной тепловой энергии по нормативам потребления;
- превышением фактических потерь в тепловых сетях по сравнению с нормативами, учтенными в тарифе, в том числе при передаче тепловой энергии по договору с ПАО «Мурманская ТЭЦ».

В результате, затраты на топливо, не учтенные при регулировании тарифа, составили:

- в 2019 году в сумме 873 257,0 тыс. рублей при сверхнормативном расходе топлива в количестве 55 826 тонн;
- в 2020 году в сумме 470 502,0 тыс. рублей при сверхнормативном расходе топлива в количестве 37 834 тонны;
- в 2021 году в сумме 1 233 630,0 тыс. рублей при сверхнормативном расходе топлива в количестве 60 274 тонны.

В 2022 году затраты на топливо, не учтенные при регулировании тарифа, прогнозируются в сумме 1 166 010,0 тыс. рублей при сверхнормативном расходе топлива в количестве 49 871 тонна.

7.3. За период с 2019 по 2021 годы расходы на уплату неустоек и штрафов, предъявленных ПАО «НК «Роснефть» к АО «Мурманэнергосбыт» за сверхнормативный простой цистерн и несвоевременную оплату поставленного мазута, составили 408 164,0 тыс. рублей.

7.4. За период с 2020 по 2021 годы расходы на арендную плату за пользование имуществом по договору с АО «ТЭКОС», учитываемую в тарифе не в полном объеме из-за несоответствия структуры арендных платежей требованиям Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, составили 198 413,0 тыс. рублей.

7.5. В течение исследуемого периода общий объем дебиторской задолженности увеличился на 1 240 753 тыс. рублей, или на 15,2 %, и на 01 января 2022 года составил 9 413 728,0 тыс. рублей.

В течение исследуемого периода наблюдается рост задолженности потребителей за тепловую энергию на 1 045 136,0 тыс. рублей, или на 14,6 %, до 8 211 149,0 тыс. рублей, что составляет 95 % выручки от реализации за 2021 год. В том числе просроченная задолженность потребителей за тепловую энергию увеличилась на 758 888,0 тыс. рублей, или на 12,0 %, до 7 085 487,0 тыс. рублей.

Основная доля дебиторской задолженности за тепловую энергию в исследуемом периоде приходится на категорию население - 81,8 % и на 1 января 2022 года составляет 6 715 874,0 тыс. рублей, в том числе объем просроченной дебиторской задолженности 6 043 720,0 тыс. рублей

Дебиторская задолженность за тепловую энергию бюджетных учреждений на 1 января 2022 года составляет 1 053 237,0 тыс. рублей, в том числе объем просроченной дебиторской задолженности 770 245,0 тыс. рублей. Основная доля дебиторской задолженности (81,2 %) приходится на федеральные бюджетные учреждения в сумме 855 416,0 тыс. рублей, из которой на просроченную задолженность приходится 84,5 % (722 446,0 тыс. рублей).

Наблюдается ежегодный рост объема претензионной работы.

По состоянию на 1 января 2022 года количество лицевого счетов, по которым имеется задолженность за тепловую энергию:

- по категории потребителей «Население» - 47,9 % (76 967 ед.). В течение исследуемого периода доля потребителей, имеющих задолженность по данной категории, увеличилась на 12,2 %;

- по категории потребителей «Прочие» (юридические лица) 59,2 % (1 906 ед.). В течение исследуемого периода доля потребителей, имеющих задолженность по данной категории, уменьшилась на 3,9 %.

В течение исследуемого периода наблюдается рост объема списанной дебиторской задолженности за тепловую энергию, достигнувший в 2021 году 390 719,5 тыс. рублей. Наибольший объем списанной дебиторской задолженности приходится на население, доля которой в общем объеме списанной дебиторской задолженности составила в 2019 году – 85,4 %, в 2020 году - 74,7 %, в 2021 году - 91,9 %.

7.6. В течение исследуемого периода общий объем кредиторской задолженности увеличился на 1 315 185,0 тыс. рублей, или на 32,3 %, и на 01 января 2022 года составил 5 385 363,0 тыс. рублей.

Основная доля кредиторской задолженности приходится на расчеты с поставщиками топлива – 80,6 %. В течение исследуемого периода задолженность перед поставщиками топлива увеличилась на 1 175 193,0 тыс. рублей, или на 37,1 %, и на 01 января 2022 года составила 4 341 818,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность перед ПАО «НК «Роснефть», являющимся основным поставщиком топлива, увеличилась на 1 325 681,0 тыс. рублей, или на 44,2 %, и на 01 января 2022 года составила 4 325 906,0 тыс. рублей, или 99,6 % общего объема кредиторской задолженности перед поставщиками топлива.

8. В течение исследуемого периода величина чистых активов АО «Мурманэнергосбыт» изменялась разнонаправленно, достигнув максимального значения на 31 декабря 2019 года. В течение 2020 - 2021 годов наблюдается снижение величины чистых активов АО «МЭС» на 18,2 %.

Несмотря на увеличение активов, в основном за счет запасов и дебиторской задолженности, более значительный вклад в сокращение величины чистых активов внесло увеличение обязательств АО «МЭС», в основном по заемным средствам и по кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками, что свидетельствует о снижении финансовой устойчивости АО «Мурманэнергосбыт».

9. За счет средств субсидии в виде безвозмездного вклада в денежной форме в имущество акционерных обществ частично компенсированы недополученные доходы, а также затраты, в том числе не учтенные регулирующим органом при установлении тарифов на тепловую энергию, что позволяет поддерживать финансовое состояние АО «Мурманэнергосбыт» на уровне, приемлемом для обеспечения потребителей услугами в сфере теплоснабжения.

В то же время АО «МЭС» в связи с недостатком оборотных средств, в том числе обусловленных вышеуказанными причинами, вынуждено привлекать заемные средства (кредиты), в том числе под государственные гарантии.

10. Расходные обязательства Мурманской области перед АО «Мурманэнергосбыт» по финансовому обеспечению затрат (компенсации выпадающих доходов) в связи реализацией тепловой энергии потребителям по льготным регулируемым тарифам исполнены в пределах планового объема отпуска потребителям, принятого регулирующим органом при установлении тарифа (за исключением 2020 года).

Вместе с тем, определение размера субсидии на финансовое обеспечение затрат теплоснабжающим организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам исходя из объема, планируемого к отпуску в отчетный период (не более принятого Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области), не обеспечивает соблюдение баланса экономических интересов, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 3 во взаимосвязи с частью 14 статьи 10 Федерального закона «О теплоснабжении», по отношению к теплоснабжающим организациям.

В результате применения вышеуказанного порядка расчета субсидии за 2019 и 2021 годы АО «Мурманэнергосбыт» не возмещены затраты по объему тепловой энергии, фактически реализованному потребителям, включая население, по льготным регулируемым тарифам, на общую сумму 217 517,3 тыс. рублей.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 16 июня 2022 года № 19), а также приняты следующие решения:

1. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с результатами мероприятия и с предложениями рассмотреть следующие вопросы:

- о внесении изменения в правила предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области, предусматривающего определение размера субсидии исходя из фактического объема реализации тепловой энергии потребителям;

- о корректировке нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению и горячей воде в случае превышения фактического отпуска тепловой энергии над реализацией тепловой энергии по нормативам;

- об обращении в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти для пересмотра технологических норм на разогрев и слив вязких и застывающих грузов (топочного мазута) из цистерн.

2. Направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунальное хозяйство Мурманской области, Министерство имущественных отношений Мурманской области, Комитет по тарифному регулированию Мурманской области, АО «Мурманэнергосбыт».