

Информация об основных итогах контрольного «Проверка законности и эффективности использования средств субвенций на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, на предоставление и организацию мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставленных бюджету Кандалакшского района в 2021 году и истекшем периоде 2022 года»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств субвенций на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, на предоставление и организацию мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставленных бюджету Кандалакшского района в 2021 году и истекшем периоде 2022 года» (далее – мероприятие).

Объект контрольного мероприятия: администрация муниципального образования Кандалакшский район.

Исследуемый период: 2021 год, 1 квартал 2022 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. При реализации прав детей-сирот на получение мер социальной поддержки в части обеспечения их жилыми помещениями и предоставления им ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты органами местного самоуправления Кандалакшского района соблюдены правила предоставления и расходования субвенций, а также приняты необходимые муниципальные правовые акты.

2. Переданные государственные полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями органами местного самоуправления Кандалакшского района в проверяемом периоде своевременно исполнены.

2.1. В 2021 году жилые помещения (однокомнатные квартиры) по договорам найма специализированных жилых помещений предоставлены 18 детям-сиротам, т.е. всем детям-сиротам, подлежащим обеспечению жильем в данном периоде. В 1 - 2 квартале 2022 года приобретено 10 жилых помещений (однокомнатные квартиры), что соответствует потребности муниципального образования в жилых помещениях для обеспечения ими детей-сирот в 2022 году, из которых 3 передано в апреле 2022 года детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений.

2.2. Формирование субвенции на 2021 год и 2022 год осуществлялось с нарушением порядка, установленного пунктом 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и Методикой к Закону 28.12.2004 № 568-01-ЗМО (исходя из численности детей-сирот, не соответствующей численности, отраженной в списках, утвержденных администрацией Кандалакшского района, и без корректировок в течение финансового года).

Объем субвенции на 2022 год, сформированный в соответствии с Методикой к Закону 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, завышен на 5 786,4 тыс. рублей, и требует корректировки с учетом уточненных списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жилым помещением в 2022 году, и фактических расходов на приобретение квартир в 1 полугодии 2022 года.

2.3. На реализацию Закона от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО бюджету Кандалакшского района предоставлена субвенция в соответствии с Правилами предоставления субвенции на обеспечение жилым помещением в объеме фактической потребности в сумме 2021 году – 13 627,2 тыс. рублей или 99,1 % от законодательно утвержденных бюджетных назначений, в 1 квартале 2022 года – 3 553,4 тыс. рублей или 21,7 % от годовых законодательно утвержденных назначений. Кассовые расходы на приобретение жилых помещений соответствуют объему предоставленных средств и общей цене заключенных муниципальных контрактов.

2.4. Жилые помещения для детей-сирот (однокомнатные квартиры) приобретены на вторичном рынке жилья г. Кандалакша с соблюдением направлений расходования, предусмотренных пунктом 5 Правил предоставления субвенции на обеспечение жилым помещением, путем проведения электронных аукционов с соблюдением норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, с экономией бюджетных средств по результатам торгов в 2021 году – 120,8 тыс. рублей, в 1 квартале 2022 года – 4,4 тыс. рублей.

2.5. Применение при расчете величины НМЦК нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной в г. Кандалакша в размере 28 м², позволило органам местного самоуправления Кандалакшского района приобрести в 2021 году 18 жилых помещений за счет средств субвенции, объем которой рассчитан исходя из численности детей-сирот, равной 16 человек.

2.6. Средняя стоимость 1 м² приобретенного жилья для детей-сирот в г. Кандалакша составила в 2021 году 24 408,3 рублей, в 1 квартале 2022 года – 27 524,6 рублей, что указывает на соблюдение пункта 5.1. Правил предоставления субвенции на обеспечение жилым помещением в части ограничения стоимости жилья (не выше установленной ежеквартально постановлениями Правительства Мурманской области средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилья в г. Кандалакша, а именно: в 2021 году – от 27 700,0 рублей до 32 922,3 рублей, в 1 квартале 2022 года – 32 922,3 тыс. рублей).

2.7. Требования части 7 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ и пункта 3 статьи 4 Закона от 25.12.2012 № 1567-01-ЗМО по площади предоставляемых детям-сиротам жилых помещений (не ниже установленных норм – 28 м²) органами местного самоуправления Кандалакшского района соблюдены. Так, площадь предоставляемых квартир в 2021 – 2022 годах составляла от 28 м² до 36,2 м².

2.8. Приобретение квартир по цене 1 м² ниже средней рыночной стоимости 1 м², утвержденной постановлениями Правительства Мурманской области, позволило органам местного самоуправления Кандалакшского района приобрести квартиры с улучшенными техническими и функциональными характеристиками (потребительскими свойствами) по сравнению с характеристиками, заявленными в аукционной документации.

3. Переданные государственные полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам исполнены органами местного самоуправления Кандалакшского района в полном объеме за счет средств субвенций, предоставляемых на предоставление ЕЖКВ и на организацию предоставления ЕЖКВ.

3.1. Кассовые расходы по перечислению ЕЖКВ детям-сиротам составили 100 % от объема полученных на основании заявок муниципального образования средств субвенции:

в 2021 году – 3 094,4 тыс. рублей, или на 92,8 % от законодательно утвержденного объема, что обусловлено снижением на 5,7 % среднесписочной численности детей-сирот, имеющих право на предоставление ЕЖКВ (до 99 человек по сравнению с принятой в расчете субвенции – 105 человек);

в 1 квартале 2022 года – 586,6 тыс. рублей, или на 18,1 % от годового законодательно утвержденного объема.

3.2. Меры социальной поддержки в виде предоставления ЕЖКВ предоставлены в проверяемом периоде всем детям-сиротам, имеющим право на их получение. Среднесписочная численность детей-сирот, воспользовавшихся правом на получение ЕЖКВ, составила:

в 2021 году – 99 человек, при запланированной численности 105 человек;

в 1 квартале 2022 года – 106 человек, при запланированной численности 98 человек.

3.3. Назначение и предоставление ЕЖКВ осуществлялось лицам, указанным в пункте 1 статьи 5 Закона от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, с соблюдением Порядка представления документов для назначения ЕЖКВ и Правил предоставления ЕЖКВ детям-сиротам. Размер ЕЖКВ определялся в соответствии с Порядком определения размера ЕЖКВ детям-сиротам, средний размер выплаты составил в 2021 году – 2 604,7 рублей.

3.4. Кассовые расходы на организацию предоставления ЕЖКВ детям-сиротам за счет средств субвенции составили:

в 2021 году – 66,6 тыс. рублей, или 100 % от законодательно утвержденных бюджетных назначений;

за 1 квартал 2022 года – 21,0 тыс. рублей, или 24,7 % от годового объема законодательно утвержденных бюджетных назначений.

Средства субвенции расходовались на оплату труда 0,1 ставки одного специалиста по направлениям, установленным пунктом 5 Правил предоставления субвенций на организацию предоставления ЕЖКВ.

3.5. Фактическое количество финансовых лицевого счетов получателей ЕЖКВ составило:

в 2021 году – 99 единиц (при плановом значении – 100);

в 1 квартале 2022 года – 106 единиц (при плановом значении – 98).

При этом Методика к Закону от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО не предусматривает возможности корректировки в течение финансового года объема субвенции на организацию предоставления ЕЖКВ в зависимости от изменения количества финансовых лицевого счетов ЕЖКВ. Увеличенный объем переданных государственных полномочий, подлежащих исполнению, (увеличенное количество финансовых лицевого счетов) остается не обеспечен финансированием за счет средств субвенции, что противоречит пункту 1 статьи 9 Закона от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, и является неисполнением в полном объеме принятых расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 24 от 12.09.2022), а также принято решение направить информационное письмо в Министерство образования и науки Мурманской области обратив внимание на нарушение Методики распределения объемов субвенций местным бюджетам на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, утвержденной в приложении № 1 к Закону от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, при формировании объемов субвенций для бюджета Кандалакшского района, и с предложением внесения изменений в названную Методику. Кроме того, принято решение направить отчет в Мурманскую областную Думу, в Министерство образования и науки Мурманской области, в администрацию муниципального образования Кандалакшский район, Уполномоченному по правам ребенка в Мурманской области.