

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 13.11.2021 № 32)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»

г. Мурманск
2021 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения	3
2. Доходы	4
2.1. Налоговые доходы	6
2.2. Неналоговые доходы	10
2.3. Безвозмездные поступления.....	12
3. Расходы	13
4. Межбюджетные трансферты.....	38
5. Капитальные вложения в объекты государственной собственности	63
6. Дорожный фонд	65
7. Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита.....	66
8. Государственный долг Мурманской области	70
9. Текстовые статьи.....	72
10. Технические ошибки.....	74
11. Выводы и предложения	74

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – **заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Законом Мурманской области от 11 декабря 2007 года № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – **Закон о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон о межбюджетных отношениях**), Законом Мурманской области от 24 декабря 2020 года № 2585-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – **Закон о бюджете на 2021 год, законодательно утвержденные бюджетные назначения**), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – **Счетная палата**) при подготовке заключения на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – **законопроект**) учитывалась необходимость реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 27 октября 2021 г. № 782-ПП (далее – **Основные направления бюджетной политики**), Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29 сентября 2021 г. № 702-ПП (далее – **Основные направления налоговой политики**), Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 27 октября 2021 г. № 774-ПП (далее – **Основные направления долговой политики**), Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 27 октября 2021 г. № 783-ПП (далее – **Прогноз социально-экономического развития**) и государственных программ Мурманской области (далее – **государственные программы, ГП**).

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с законопроектом в Мурманскую областную Думу, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей законопроекта и их расчетов.

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ и статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Основные характеристики областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице:

Показатель	тыс. рублей		
	2022 год	2023 год	2024 год
Общий объем доходов	103 569 070,0	107 219 022,8	111 016 838,6
Общий объем расходов	123 910 285,1	112 969 807,4	111 633 764,7
Дефицит (-); Профицит	-20 341 215,1	-5 750 784,5	-616 926,1
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 1 января 2023 г.	на 1 января 2024 г.	на 1 января 2025 г.
	23 678 530,0	28 403 345,5	27 613 785,7

2. Доходы

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета:

- в 2022 году составят 103 569 070,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 88 230 220,7 тыс. рублей, или 85,2 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 605 869,5 тыс. рублей (0,6 %), безвозмездные поступления – 14 732 979,8 тыс. рублей (14,2 %);

- в 2023 году составят 107 219 022,8 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 93 163 894,4 тыс. рублей, или 86,9 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 577 913,3 тыс. рублей (0,5 %), безвозмездные поступления – 13 477 215,1 тыс. рублей (12,6 %);

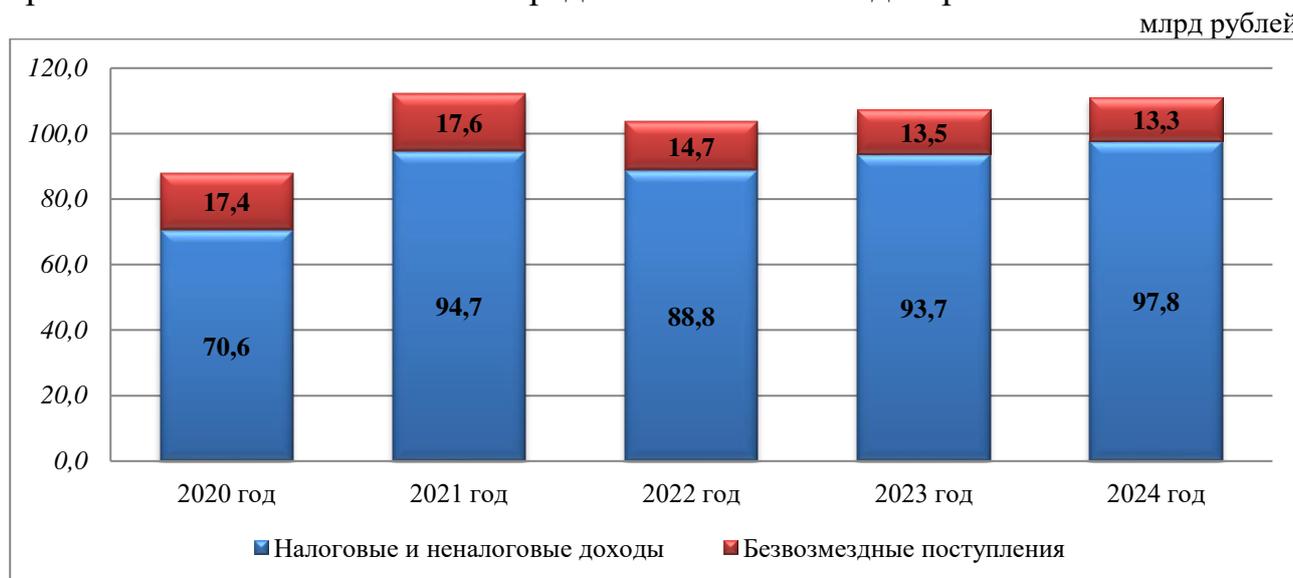
- в 2024 году составят 111 016 838,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 97 201 401,7 тыс. рублей, или 87,6 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 554 856,5 тыс. рублей (0,5 %), безвозмездные поступления – 13 260 580,4 тыс. рублей (11,9 %).

Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год предусмотрен в меньшем размере, чем утвержденный Законом о бюджете на 2021 год, на 7,8 % (налоговые и неналоговые доходы уменьшены на 6,2 %, или на 5 886 165,2 тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений уменьшен на 16,4 %, или на 2 891 033,2 тыс. рублей). Сведения об отклонениях в объемах показателей доходов законопроекта на 2022 год с утвержденными показателями доходов бюджета на 2021 год (в разрезе видов доходов) представлены в приложении 1 к заключению.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются с ежегодным увеличением. Законопроектом предусмотрен рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно 2022 года: в 2023 году на 5,5 %, в

2024 году на 10,0 процентов. При этом, поступление налоговых и неналоговых доходов выше уровня 2021 года прогнозируется законопроектом только в плановом периоде (2024 году), что не соответствует пункту 4.2 «Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года»¹, в соответствии с которой увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета является приоритетом государственной бюджетной политики.

Динамика поступления доходов за 2020-2024 годы приведена в приложении 2 к заключению и представлена ниже на диаграмме.



При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39, 58 Бюджетного кодекса РФ, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2022 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2022 года.

Прогнозируемый объем налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений соответствует проекту базового варианта «Прогноза основных характеристик областного бюджета»² и «Реестру источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», представленных в материалах к законопроекту.

Необходимо отметить, что на момент внесения законопроекта в Мурманскую областную Думу Правительством Мурманской области не утвержден перечень главных администраторов доходов областного бюджета (в соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ указанная

¹ Утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20

² Приложение № 2 к Бюджетному прогнозу Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года, утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 21.02.2017 № 84-ПП (с изменениями)

норма применяется при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с бюджетов на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов).

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в 2022 году в общем объеме 88 836 090,2 тыс. рублей (с долей налоговых доходов 99,3 %), что на 5 886 165,2 тыс. рублей (на 6,2 %) меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год.

2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2022 год в размере 88 230 220,7 тыс. рублей, что на 5 819 579,3 тыс. рублей (на 6,2 %) меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год.

Сравнительные показатели налоговых доходов за 2020-2024 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2020 год	Утверждено на 2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Отклонение					
						2022 год от 2021 года		2023 год от 2022 года		2024 год от 2023 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Налоговые доходы, из них:	70 124,2	94 049,8	88 230,2	93 163,9	97 201,4	-5 819,6	93,8	4 933,7	105,6	4 037,5	104,3
Налоги на прибыль, доходы	59 401,0	83 572,5	78 491,9	82 487,4	86 346,6	-5 080,6	93,9	3 995,5	105,1	3 859,2	104,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 507,1	3 619,3	4 134,4	4 419,4	4 739,2	515,2	114,2	285,0	106,9	319,8	107,2
Налоги на совокупный доход	0,4	23,1	24,1	25,0	26,0	0,9	104,0	1,0	104,0	1,0	104,0
Налоги на имущество	6 123,4	4 672,7	3 314,4	3 905,4	3 636,8	-1 358,3	70,9	591,0	117,8	-268,6	93,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 018,1	2 081,8	2 181,9	2 242,1	2 367,4	100,0	104,8	60,2	102,8	125,3	105,6
Государственная пошлина	74,4	80,4	83,6	84,6	85,3	3,1	103,9	1,0	101,2	0,8	100,9

2.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2021-2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, тыс. рублей	52 990 557,3	45 484 017,0	48 177 981,0	50 666 818,0
доля в налоговых доходах, %	56,3%	51,6%	51,7%	52,1%
к предыдущему году, тыс. рублей	21 157 360,7	-7 506 540,3	2 693 964,0	2 488 837,0
к предыдущему году, %	166,5%	85,8%	105,9%	105,2%
темпы роста к 2021 году, %	x	85,8%	90,9%	95,6%

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций основан на положениях главы 25 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 года № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков». В 2022 году прогнозируется снижение поступлений налога на прибыль организаций по сравнению с 2021 годом на 14,2 процента.

В соответствии с «Отчетом об оценке налоговых расходов Мурманской области за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Мурманской области на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Отчет об оценке налоговых расходов), предоставленным в материалах к законопроекту непоступление налога в связи с предоставлением стимулирующих налоговых льгот³ составит: в 2022 году 741 859,0 тыс. рублей (1,6 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2023 году 714 025,0 тыс. рублей (1,5 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2024 году 1 187 907,0 тыс. рублей (2,3 % от прогнозируемого объема поступлений). Всего непоступление налога на прибыль организаций в областной бюджет в связи с предоставлением региональных налоговых льгот составит: в 2022 году 741 904,0 тыс. рублей; в 2023 году 714 025,0 тыс. рублей; в 2024 году 1 187 907,0 тыс. рублей.

2.1.2. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2021-2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, тыс. рублей	30 581 900,0	33 007 837,3	34 309 400,7	35 679 798,9
доля в налоговых доходах, %	32,5%	37,4%	36,8%	36,7%
к предыдущему году, тыс. рублей	3 014 140,0	2 425 937,3	1 301 563,4	1 370 398,2
к предыдущему году, %	110,9%	107,9%	103,9%	104,0%
темпы роста к 2021 году, %	x	107,9%	112,2%	116,7%

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц основан на положениях главы 23 Налогового кодекса РФ, исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом оплаты труда работников предприятий, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Мурманской области, а также сумм налога, исчисляемого в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ.

2.1.3. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2021-2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, тыс. рублей	3 619 251,3	4 134 435,2	4 419 396,9	4 739 220,1
доля в налоговых доходах, %	3,8%	4,7%	4,7%	4,9%
к предыдущему году, тыс. рублей	1 112 178,0	515 183,9	284 961,7	319 823,2
к предыдущему году, %	144,4%	114,2%	106,9%	107,2%
темпы роста к 2021 году, %	x	114,2%	122,1%	130,9%

Прогноз поступлений акцизов основан на прогнозируемых объемах реализации подакцизных товаров, ставок акцизов, установленных в главе 22

³ Предоставление государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории региона и заключившим соглашения с Правительством Мурманской области о государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области в форме пониженной ставки налога на прибыль организаций; установление пониженной ставки налога для организаций, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов, а также установление пониженной ставки налога для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Мурманской области, или статус резидента Арктической зоны Российской Федерации

Налогового кодекса РФ, а также изменений налогового и бюджетного законодательства, в том числе предусматривающих изменение ставок на подакцизную продукцию и нормативов зачисления акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

2.1.4. Динамика доходов от уплаты налога на имущество организаций в 2021-2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, тыс. рублей	4 057 314,0	2 679 300,0	3 270 400,0	3 001 800,0
доля в налоговых доходах, %	4,3%	3,0%	3,5%	3,1%
к предыдущему году, тыс. рублей	-1 418 270,0	-1 378 014,0	591 100,0	-268 600,0
к предыдущему году, %	74,1%	66,0%	122,1%	91,8%
темпы роста к 2021 году, %	x	66,0%	80,6%	74,0%

Прогноз поступлений налога на имущество организаций основан на положениях главы 30 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 26 ноября 2003 года № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление налога в связи с предоставлением стимулирующих налоговых льгот составит: в 2022 году 3 851 561,0 тыс. рублей (143,8 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2023 году 3 540 409,0 тыс. рублей (108,3 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2024 году 3 163 079,0 тыс. рублей (105,4 % от прогнозируемого объема поступлений).

2.1.5. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2021-2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, тыс. рублей	612 666,0	632 579,0	632 516,0	632 516,0
доля в налоговых доходах, %	0,7%	0,7%	0,7%	0,7%
к предыдущему году, тыс. рублей	-31 762,8	19 913,0	-63,0	0,0
к предыдущему году, %	95,1%	103,3%	100,0%	100,0%
темпы роста к 2021 году, %	x	103,3%	103,2%	103,2%

Прогноз поступлений транспортного налога основан на положениях главы 28 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 18 ноября 2002 года № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге».

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление в 2022-2024 годах налога в связи с предоставлением налоговых льгот составит ежегодно 82 386,0 тыс. рублей (13,0 % от прогнозируемого объема поступлений 2022 года).

Необходимо отметить, что сумма поступлений транспортного налога с физических лиц, указанная в расчете поступлений в областной бюджет транспортного налога в 2022 году⁴ в сумме 517 716,0 тыс. рублей не соответствует сумме поступлений транспортного налога с физических лиц

⁴ Расчет представлен в материалах к законопроекту

(517 808,0 тыс. рублей), прогнозируемой законопроектом (приложение 5 к законопроекту), и соответственно подлежит уточнению.

2.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на игорный бизнес в 2021-2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, тыс. рублей	2 688,0	2 520,0	2 520,0	2 520,0
доля в налоговых доходах, %	0,003%	0,003%	0,003%	0,003%
к предыдущему году, тыс. рублей	-686,2	-168,0	0,0	0,0
к предыдущему году, %	79,7%	93,8%	100,0%	100,0%
темпы роста к 2021 году, %	x	93,8%	93,8%	93,8%

Расчет поступлений налога на игорный бизнес основан на нормах главы 29 Налогового кодекса РФ по налоговым ставкам, установленным Законом Мурманской области от 13 ноября 2003 года № 434-01-ЗМО «О ставках налога на игорный бизнес».

2.1.7. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2021-2024 годах приведена в следующей таблице.

	Утверждено на 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, тыс. рублей	1 723 996,6	1 885 843,0	1 934 245,0	2 047 207,0
доля в налоговых доходах, %	1,8%	2,1%	2,1%	2,1%
к предыдущему году, тыс. рублей	-19 522,9	161 846,4	48 402,0	112 962,0
к предыдущему году, %	98,9%	109,4%	102,6%	105,8%
темпы роста к 2021 году, %	x	109,4%	112,2%	118,7%

Расчет налога основан на нормах главы 26 Налогового кодекса РФ.

2.1.8. Динамика доходов от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2021-2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, тыс. рублей	357 851,0	296 051,0	307 851,0	320 151,0
доля в налоговых доходах, %	0,38%	0,34%	0,33%	0,33%
к предыдущему году, тыс. рублей	83 304,3	-61 800,0	11 800,0	12 300,0
к предыдущему году, %	130,3%	82,7%	104,0%	104,0%
темпы роста к 2021 году, %	x	82,7%	86,0%	89,5%

Расчет сбора за пользование объектами животного мира и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов основан на нормах главы 25.1 Налогового кодекса РФ.

2.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2021-2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, тыс. рублей	80 435,9	83 572,5	84 555,5	85 341,3
доля в налоговых доходах, %	0,09%	0,09%	0,09%	0,09%
к предыдущему году, тыс. рублей	6 084,3	3 136,6	983,0	785,8
к предыдущему году, %	108,2%	103,9%	101,2%	100,9%
темпы роста к 2021 году, %	x	103,9%	105,1%	106,1%

Расчет государственной пошлины, прогнозируемой к поступлению, основан на нормах главы 25.3 Налогового кодекса РФ и статьи 56 Бюджетного кодекса РФ на основе оценки поступлений за 2021 год, с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов областного бюджета по закрепленным доходным источникам.

Необходимо отметить, что снижение налоговых доходов в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом прогнозируется по следующим налогам:

- на прибыль организаций: на 14,2 % в 2022 году, на 9,1 % в 2023 году и на 4,4 % в 2024 году;

- на имущество организаций: на 34,0 % в 2022 году, на 19,4 % в 2023 году и на 26,0 % в 2024 году.

Снижение данных доходов определено, в том числе предоставлением налогоплательщикам стимулирующих налоговых льгот:

- предоставление государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории региона и заключившим соглашения с Правительством Мурманской области о государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области в форме пониженной ставки налога на прибыль организаций;

- установление пониженной ставки налога для организаций, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

- установление пониженной ставки налога для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Мурманской области, или статус резидента Арктической зоны Российской Федерации.

2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2022 год в размере 605 869,5 тыс. рублей, что на 66 585,9 тыс. рублей (на 9,9 %) меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год.

Сравнительные показатели неналоговых доходов за 2020-2024 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2020 год	Утверждено на 2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Отклонение					
						2022 год от 2021 года		2023 год от 2022 года		2024 год от 2023 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Неналоговые доходы, из них:	519,0	672,5	605,9	577,9	554,9	-66,6	90,1	-28,0	95,4	-23,1	96,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	24,3	177,1	169,4	169,0	169,1	-7,6	95,7	-0,5	99,7	0,2	100,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	28,3	24,4	20,9	22,4	23,5	-3,5	85,8	1,5	107,1	1,1	105,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	85,1	47,2	62,7	60,2	60,3	15,5	132,9	-2,5	96,1	0,0	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6,5	18,4	5,8	0,3	0,3	-12,6	31,6	-5,5	4,7	0,0	100,0
Административные платежи и сборы	1,2	1,6	1,4	1,4	1,4	-0,2	87,1	0,0	100,0	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	374,3	403,8	345,6	324,6	300,3	-58,2	85,6	-21,0	93,9	-24,4	92,5
Прочие неналоговые доходы	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--	0,0	--	0,0	-

Ряд расчетов поступлений неналоговых доходов на 2022 год не содержат исходных значений показателей, которые предусмотрены методиками прогнозирования доходов⁵, а содержат итоговые значения, что не позволяет дать оценку достоверности прогнозируемых поступлений на общую сумму 85 015,0 тыс. рублей (14,0 % от суммы неналоговых доходов). Так, по следующим кодам поступлений доходов в бюджет расчеты поступлений не содержат исходных значений показателей, используемых в формулах, определенных методиками прогнозирования доходов:

Код вида дохода бюджета	Наименование кода поступлений в бюджет	Сумма дохода, тыс. рублей
000 1 12 00000 00 0000 000	Платежи при пользовании природными ресурсами (7 видов доходов)	20 901,6
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (13 видов доходов)	62 688,9
000 1 15 00000 00 0000 000	Административные платежи и сборы (2 вида доходов)	1 424,5
Итого:		85 015,0

Кроме того, в нарушение пункта 12.2 раздела II «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»⁶ доходы от реализации имущества (основных средств), прогнозируемые в рамках приватизации государственного имущества Мурманской области на сумму 1 399,7 тыс. рублей, приложением 5 к законопроекту отнесены на код дохода: 000 1 14 02023 02 0000 440 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу».

Указанные доходы подлежат отнесению на код дохода: 000 1 14 02023 02 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу». Так, в «Реестре источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» данный неналоговый доход отнесен к соответствующему коду дохода (000 1 14 02023 02 0000 410).

⁵ Утверждены главными администраторами доходов

⁶ Утвержден приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н

2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2022 год в областной бюджет прогнозируются к уменьшению на 2 891 033,2 тыс. рублей, или на 16,4 % по отношению к утвержденным показателям 2021 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета снижается с 14,2 % в 2022 году до 12,6 % в 2023 году и до 11,9 % в 2024 году.

Динамика безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2020-2024 годах приведена ниже в таблице.

Показатель	Исполнение за 2020 год	Утверждено на 2021 год	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)
Безвозмездные поступления, тыс. рублей	17 355 885,0	17 624 013,0	14 732 979,8	13 477 215,1	13 260 580,4
к предыдущему году, тыс. рублей	х	268 128,0	-2 891 033,2	-1 255 764,7	-216 634,7
к предыдущему году, %	х	101,5%	83,6%	91,5%	98,4%

В структуре безвозмездных поступлений в областной бюджет безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляют 93,5 %, 91,4 % и 90,9 % соответственно.

Законопроектом безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены в виде безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений за период 2020-2024 годов представлены ниже в таблице.

Показатели	Исполнение за 2020 год	Утверждено на 2021 год	Законопроект			тыс. рублей	
			2022 год	2023 год	2024 год	2022 год в % к 2021 году	2022 год в % к 2020 году
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ - всего	16 577 074,2	16 857 183,9	13 775 153,3	12 312 868,2	12 053 994,8	81,7%	83,1%
<i>в % в общей сумме доходов областного бюджета</i>	18,8%	15,0%	13,3%	11,5%	10,9%	х	х
в том числе:							
Дотации	3 660 551,9	1 880 313,4	1 589 609,0	1 277 547,0	1 271 688,0	84,5%	43,4%
<i>в % от общей суммы</i>	22,1%	11,2%	11,5%	10,4%	10,5%	х	х
Субсидии	6 223 888,6	7 231 476,5	8 062 735,7	7 206 821,8	6 931 904,3	111,5%	129,5%
<i>в % от общей суммы</i>	37,5%	42,9%	58,5%	58,5%	57,5%	х	х
Субвенции	3 037 428,6	3 134 319,1	2 852 669,3	2 926 353,7	3 036 043,5	91,0%	93,9%
<i>в % от общей суммы</i>	18,3%	18,6%	20,7%	23,8%	25,2%	х	х
Иные межбюджетные трансферты	3 655 205,0	4 611 074,9	1 270 139,3	902 145,6	814 359,0	27,5%	34,7%
<i>в % от общей суммы</i>	22,0%	27,4%	9,2%	7,3%	6,8%	х	х

Из представленных в таблице данных наблюдается снижение доли общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах областного бюджета с 18,8 % в 2020 году и до 15,0 % в 2021 году, до 13,3 % в 2022 году, до 11,5 % в 2023 году и до 10,9 % в 2024 году.

Доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2022 году составит 11,5 % (в 2020 году – 22,1 %, в 2021 году – 11,2 %), в 2023 году – 10,4 %, в 2023 году – 10,5 процента.

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов областного бюджета в 2022-2024 годах по сравнению с 2020 и 2021 годами (доля поступлений в общем объеме безвозмездных поступлений в 2022 году увеличится до 58,5 % с 42,9 % в 2021 году и 37,5 % в 2020 году). В 2023 году доля субсидий в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета составит 58,5 %, в 2024 году – 57,5 процента.

В 2022-2024 годах поступление субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Мурманской области государственных полномочий Российской Федерации от общего объема безвозмездных поступлений составит 20,7 %, 23,8 % и 25,2 % соответственно. В 2020 и 2021 годах доля субвенций в безвозмездных поступлениях из федерального бюджета составила 18,3 % и 18,6 % соответственно.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в 2022 году составит 9,2 %, в 2023 году – 7,3 % и в 2023 году – 6,8 % от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

Законопроектом предусмотрены безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства: в 2022 году 957 826,5 тыс. рублей, в 2023 году 1 164 346,9 тыс. рублей и в 2024 году – 1 206 585,6 тыс. рублей.

3. Расходы

3.1. Законопроектом на очередной 2022 финансовый год предусматривается общий объем расходов областного бюджета в размере **123 910 285,1 тыс. рублей**, что на **19 360 139,4 тыс. рублей**, или на **18,5 %** выше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год и объема расходов в соответствии с оценкой их ожидаемого исполнения в 2021 году.

В общем объеме расходной части областного бюджета **14 732 979,8 тыс. рублей**, или 11,9 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из Федерального бюджета, что на 2 595 142,8 тыс. рублей или на 15,0 % меньше, чем в 2021 году (в бюджете 2021 года – 17 328 122,6 тыс. рублей, или 16,6 %, в бюджете 2020 года – 12 307 146,0 тыс. рублей, или 14,5 %).

	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Законопроект	Изменение	
			сумма (гр.4 - гр.2)	% (гр.4/гр.2-100%)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
ВСЕГО РАСХОДОВ	104 550 145,7	123 910 285,1	19 360 139,4	18,5 %
в том числе за счет федерального бюджета <i>доля в общем объеме расходов</i>	<i>17 328 122,6</i> <i>16,6 %</i>	<i>14 732 979,8</i> <i>11,9 %</i>	<i>- 2 595 142,8</i>	<i>-15,0 %</i>

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов

планируются меньше объема ассигнований на очередной 2022 год: на 2023 год – на 8,8 %, на 2024 год – на 1,2 % (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.		Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Законопроект		
			2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	ВСЕГО РАСХОДОВ	104 550 145,7	123 910 285,1	112 969 807,4	111 633 764,8
1.1.	Изменение к уровню предыдущего года		18,5%	-8,8%	-1,2%
1.2.	Изменение к утвержденному объему на 2020 г.		18,5%	8,1%	6,8%
2.	Условно утверждаемые (утвержденные) расходы			4 435 468,0	8 716 738,6
	(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)			4,5%	8,9%
3.	Объем расходов без учета условно утвержденных*	104 550 145,7	123 910 285,1	108 534 339,4	102 917 026,2
3.1.	в том числе за счет средств федерального бюджета (удельный вес в объеме распределенных расходов (стр.3.1/стр.3))	17 328 122,6	14 732 979,8	13 477 215,1	13 260 580,4
		16,6%	11,9%	12,4%	12,9%

*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5 %, и 5,0 %): на 2023 год – в сумме **4 435 468,0 тыс. рублей**, на 2024 год – в сумме **8 716 738,6 тыс. рублей**.

В соответствии с пп. 15 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе одновременно с законопроектом представлен **реестр расходных обязательств**, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, в том числе за счет субвенций местным бюджетам (далее – **Реестр**).

Реестр составлен Министерством финансов Мурманской области на основе реестров расходных обязательств, представляемых субъектами бюджетного планирования (главными распорядителями средств областного бюджета), по форме, установленной приказом⁷ Минфина России от 03.03.2020 № 34н.

Общий объем расходов областного бюджета на очередной 2022 год и общий объем распределенных расходов на плановый период 2023 и 2024 годов, предусматриваемые законопроектом, соответствуют оценке общего объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в Реестр обязательств.

3.2. В бюджете 2022 года существенного изменения **функциональной структуры расходов областного бюджета** не наблюдается. Наибольшую долю в общем объеме расходов областного бюджета, как и в текущем 2021 году, составляют расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» –

⁷ приказ Минфина России от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации»

14,6 % (в 2021 году – 14,6 %), 0700 «Образование» – 20,0 % (в 2021 году – 20,9 %); 1000 «Социальная политика» – 22,8 % (в 2021 году – 24,7 %).

По всем разделам классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования планируются с увеличением.

Наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2021 год, планируется по следующим разделам:

0400 «Национальная экономика» – объем ассигнований планируется на 3 804 283,3 тыс. рублей или на 37,7 % больше, чем в 2021 году;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – объем ассигнований планируется на 2 886 551,1 тыс. рублей или на 18,9 % больше, чем в 2021 году;

0700 «Образование» – объем ассигнований планируется на 3 001 515,8 тыс. рублей или на 13,8 % больше, чем в 2021 году.

В процентном отношении наиболее существенный темп рост бюджетных ассигнований планируется по следующим разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» – на 58,2 %;

0600 «Охрана окружающей среды» – на 48,9 %;

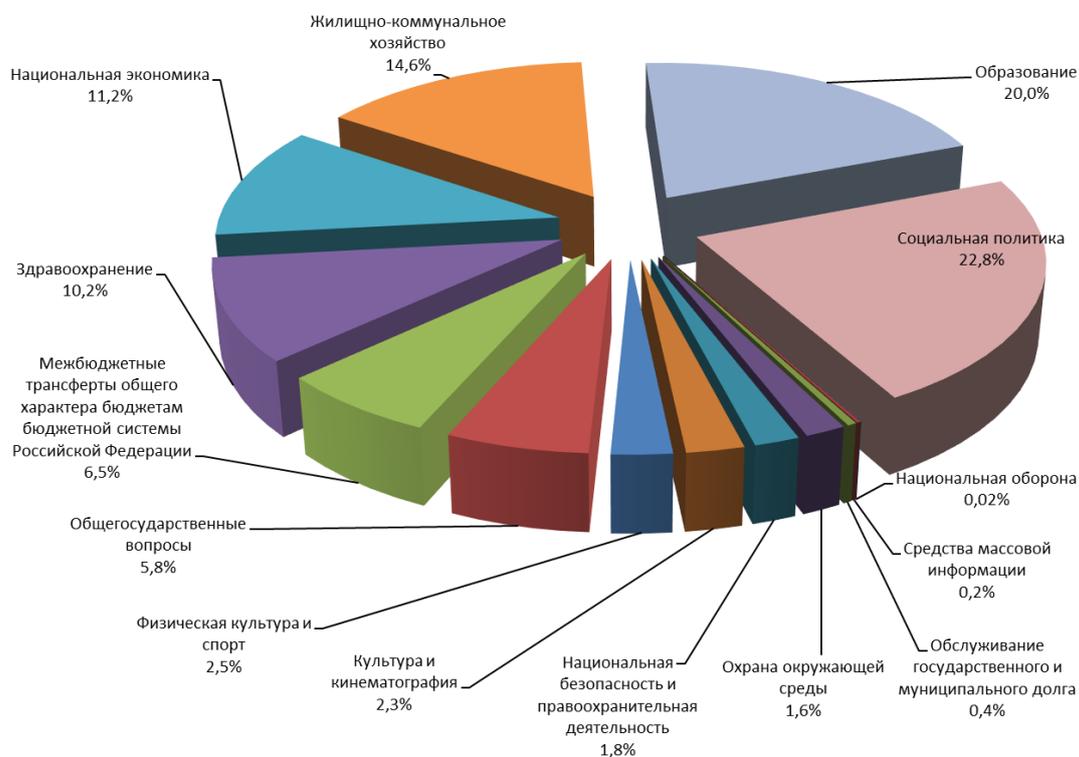
1100 «Физическая культура и спорт» – на 89,4 %.

Структура расходов областного бюджета на 2022 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов **по разделам классификации расходов бюджетов** представлены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Утверждено Законом о бюджете на 2021 г.	Законопроект	Изменение		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.4/гр.3- 100%	Закон о бюджете	Законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	4 522 615,9	7 155 753,8	2 633 137,9	58,2%	4,3%	5,8%
02	Национальная оборона	18 288,4	20 431,1	2 142,7	11,7%	0,02%	0,02%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 162 095,3	2 274 651,4	112 556,1	5,2%	2,1%	1,8%
04	Национальная экономика	10 098 701,8	13 902 985,1	3 804 283,3	37,7%	9,7%	11,2%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	15 239 681,0	18 126 232,1	2 886 551,1	18,9%	14,6%	14,6%
06	Охрана окружающей среды	1 370 658,4	2 041 046,9	670 388,5	48,9%	1,3%	1,6%
07	Образование	21 815 213,4	24 816 729,2	3 001 515,8	13,8%	20,9%	20,0%
08	Культура и кинематография	2 691 338,8	2 909 640,4	218 301,6	8,1%	2,6%	2,3%
09	Здравоохранение	11 237 440,0	12 588 863,1	1 351 423,1	12,0%	10,7%	10,2%
10	Социальная политика	25 866 944,2	28 240 527,9	2 373 583,7	9,2%	24,7%	22,8%
11	Физическая культура и спорт	1 614 995,9	3 058 493,0	1 443 497,1	89,4%	1,5%	2,5%
12	Средства массовой информации	145 442,5	197 603,8	52 161,3	35,9%	0,14%	0,16%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	40 995,0	462 900,2	421 905,2	1029,2%	0,0%	0,4%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 725 735,2	8 114 427,3	388 692,1	5,0%	7,4%	6,5%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	104 550 145,7	123 910 285,1	19 360 139,4	18,5%	100,0%	100,0%

Диаграмма. Структура областного бюджета на 2022 год по разделам функциональной классификации расходов



В среднесрочном периоде планирования 2022–2024 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов областного бюджета характеризуется:

устойчивым ростом удельного веса и объемов бюджетных ассигнований по разделу 1000 «Социальная политика», что свидетельствует об обеспечении безусловного исполнения действующих социальных обязательств перед населением;

относительно стабильным уровнем расходов по разделу 0700 «Образование»;

тенденцией к сокращению расходов, отражаемых по разделам 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0900 «Здравоохранение».

тыс. рублей

Наименование раздела	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Всего	104 550 145,7	100,0%	123 910 285,1	100,0%	112 969 807,4	100,0%	111 633 764,8	100,0%
Условно утверждаемые расходы					4 435 468,0	3,9%	8 716 738,6	7,8%
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	104 550 145,7	100,0%	123 910 285,1	100,0%	108 534 339,4	96,1%	102 917 026,2	92,2%
в том числе:								
0100 Общегосударственные вопросы	4 522 615,9	4,3%	7 155 753,8	5,8%	4 034 962,1	3,6%	4 085 097,6	3,7%
0200 Национальная оборона	18 288,4	0,02%	20 431,1	0,02%	21 126,6	0,02%	21 880,1	0,02%

0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 162 095,3	2,1%	2 274 651,4	1,8%	2 257 149,8	2,0%	2 327 294,5	2,1%
0400 Национальная экономика	10 098 701,8	9,7%	13 902 985,1	11,2%	11 382 888,7	10,1%	10 254 949,1	9,2%
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	15 239 681,0	14,6%	18 126 232,1	14,6%	14 557 021,3	12,9%	10 418 227,7	9,3%
0600 Охрана окружающей среды	1 370 658,4	1,3%	2 041 046,9	1,6%	706 844,0	0,6%	252 921,9	0,2%
0700 Образование	21 815 213,4	20,9%	24 816 729,2	20,0%	22 973 743,5	20,3%	23 096 680,8	20,7%
0800 Культура, кинематография	2 691 338,8	2,6%	2 909 640,4	2,3%	1 904 328,5	1,7%	1 574 891,4	1,4%
0900 Здравоохранение	11 237 440,0	10,7%	12 588 863,1	10,2%	9 630 903,7	8,5%	10 115 329,3	9,1%
1000 Социальная политика	25 866 944,2	24,7%	28 240 527,9	22,8%	29 270 559,8	25,9%	30 600 099,2	27,4%
1100 Физическая культура и спорт	1 614 995,9	1,5%	3 058 493,0	2,5%	3 067 841,6	2,7%	1 103 969,7	1,0%
1200 Средства массовой информации	145 442,5	0,14%	197 603,8	0,16%	123 914,0	0,1%	125 338,3	0,11%
1300 Обслуживание государственного и муниципального долга	40 995,0	0,0%	462 900,2	0,4%	583 551,1	0,5%	672 055,8	0,6%
1400 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 725 735,2	7,4%	8 114 427,3	6,5%	8 019 504,7	7,1%	8 268 290,7	7,4%

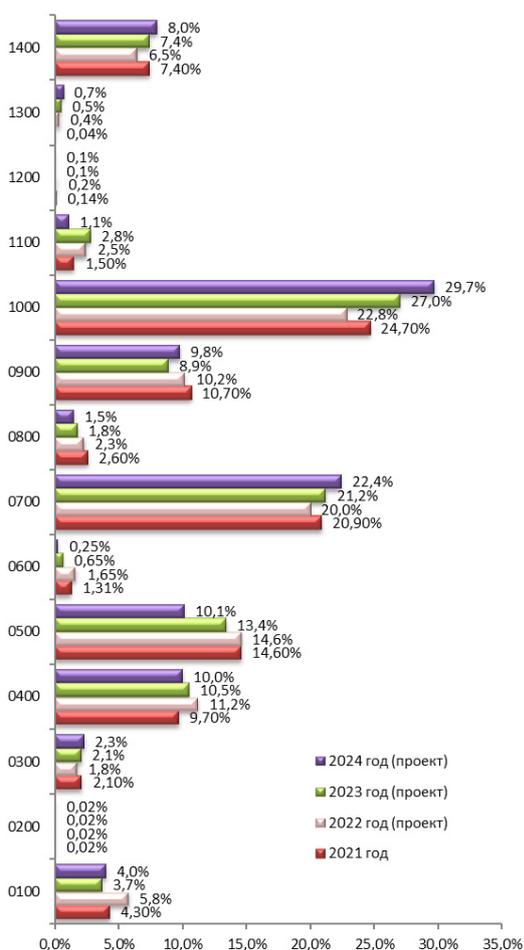


Диаграмма. Сравнение доли расходов по разделам в общем объеме расходов областного бюджета в 2020-2023 г.г.

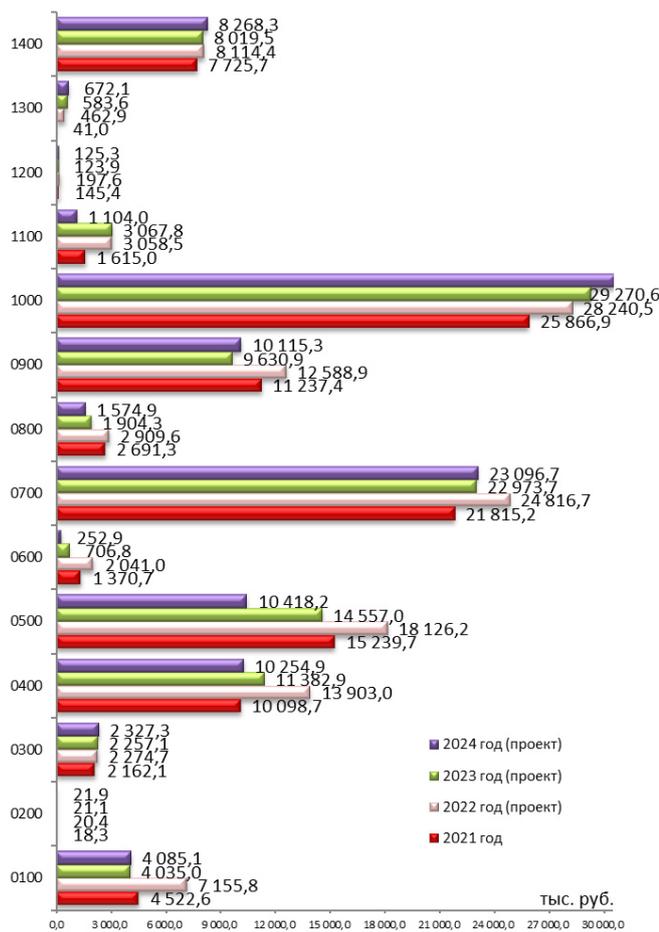


Диаграмма. Сравнение объема расходов по разделам в общем объеме расходов областного бюджета в 2020-2023 г.г.

3.3. Ведомственной структурой расходов областного бюджета бюджетные ассигнования распределены по 32 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) (приложение № 3 к настоящему заключению).

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований, как и в предыдущие годы, планируются по шести ГРБС, которые в 2022 году в целом составят 79,5 % от общего объема бюджетных ассигнований (в 2021 году – 77,2 %), в том числе:

- «803 Министерство труда и социального развития Мурманской области» – 15,1 % в структуре расходов областного бюджета (в 2021 году – 16,8 %);
- «804 Министерство образования и науки Мурманской области» – 19,2 % (в 2021 году – 20,7 %);
- «805 Министерство здравоохранения Мурманской области» – 13,7 % (в 2021 году – 16,4 %);
- «806 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области» – 6,9 % (в 2021 году – 6,3 %);
- «807 Министерство строительства Мурманской области» – 14,4 % (в 2021 году – 7,8 %);
- «808 Министерство финансов Мурманской области» – 10,2 % (в 2021 году – 9,1 %).

По сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2021 год законопроектом предусматривается **сокращение** расходов по 4 главным распорядителям бюджетных средств, в том числе:

- «805 Министерство здравоохранения Мурманской области» – на 1,4 %;
- «810 Министерство имущественных отношений Мурманской области» – на 59,2 %;
- «813 Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области» – на 22,4 %;
- «881 Избирательная комиссия Мурманской области» – на 32,9 %.

В абсолютном выражении основной объем **прироста** бюджетных обязательств приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств:

- «803 Министерство труда и социального развития Мурманской области» – бюджетные обязательства планируются с увеличением на 1 136 779,6 тыс. рублей, или на 6,5 %;
- «804 Министерство образования и науки Мурманской области» – на 2 129 552,2 тыс. рублей, или на 9,8 %;
- «806 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области» – на 1 976 593,3 тыс. рублей, или на 29,8 %;
- «807 Министерство строительства Мурманской области» – на 9 609 873,1 тыс. рублей, или в 2,2 раза;
- «808 Министерство финансов Мурманской области» – на 3 176 923,4 тыс. рублей, или на 33,4 %;
- «815 Комитет молодежной политики Мурманской области» – на 946 693,8 тыс. рублей, или в 7,5 раза.

3.4. В разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования планируются с увеличением по всем группам видов расходов.

По сравнению с 2021 годом в 2022 году существенно увеличиваются планируемые расходы, отражаемые по следующим группам видов расходов:

«Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (вид расходов 200) – увеличение на 2 206 550,1 тыс. рублей, или на 40,7 %;

«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (вид расходов 400) – увеличение на 4 379 880,3 тыс. рублей, или в 3,3 раза;

«Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (вид расходов 600) – увеличение на 7 816 941,6 тыс. рублей, или на 37,7 %.

«Обслуживание государственного (муниципального) долга» (вид расходов 600) – увеличение на 421 905,2 тыс. рублей, или в 11,3 раза.

Изменение структуры расходов областного бюджета на 2022 год по сравнению со структурой на 2021 год по группам видов расходов классификации расходов бюджетов представлено в следующей таблице.

Вид расходов	Код	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	в % к итогу	Законопроект	в % к итогу	Изменение	
						гр.5-гр.3	гр.5/гр.3- 100%
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	4 983 766,5	4,8%	5 787 047,9	4,7%	803 281,4	16,1%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	5 419 416,7	5,2%	7 625 966,8	6,2%	2 206 550,1	40,7%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	21 083 517,3	20,2%	22 915 703,3	18,5%	1 832 186,0	8,7%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	1 873 143,8	1,8%	6 253 024,1	5,0%	4 379 880,3	233,8%
Межбюджетные трансферты	500	36 621 223,3	35,0%	37 462 385,6	30,2%	841 162,3	2,3%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	20 758 669,8	19,8%	28 575 611,4	23,0%	7 816 941,6	37,7%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	40 995,0	0,0%	462 900,2	0,4%	421 905,2	1029,2%
Иные бюджетные ассигнования	800	13 769 413,4	13,2%	14 827 645,8	12,0%	1 058 232,4	7,7%
ИТОГО		104 550 145,7	100,0%	123 910 285,1	100,0%	19 360 139,4	18,5%

3.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, пункта 5 статьи 9 Закона Мурманской области «О бюджетной процессе» законопроект сформирован в **программной структуре расходов** на основе 16 государственных программ Мурманской области и проекта государственной программы «Транспортная система» (далее – **госпрограммы, ГП**).

На 2022 год программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 16 госпрограмм, из них:

- 14 госпрограмм действуют с 2021 года со сроком реализации на период по 2025 год, в том числе у 12 госпрограмм изменено наименование;

- у 2 госпрограмм («Развитие транспортной системы» и «Формирование современной городской среды Мурманской области») срок реализации истекает в 2022 году.

На 2023 и 2024 годы программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 15 госпрограмм, включая новую госпрограмму «Транспортная система» со сроком ее реализации на период с 2023 по 2025 годы. Кроме того, с 2023 года реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды предусматривается в рамках реализации госпрограммы «Комфортное жилье и городская среда».

Согласно законопроекту расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2022 год планируются в объеме 119 715 355,0 тыс. рублей, что на 18 647 536,4 тыс. рублей, или на 22,2 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2021 год.

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию госпрограмм в период с 2020 по 2024 годы представлены в следующей таблице.

Показатели		Утверждено		Законопроект		
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Расходы на реализацию госпрограмм	тыс. рублей	83 923 559,0	101 067 818,5	119 715 355,0	106 615 688,6	100 574 917,3
Доля в расходах областного бюджета	в %	92,0	96,7	96,6	98,2	97,7
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	2 867 092,1	17 144 259,6	18 647 536,4	-13 099 666,4	-6 040 771,3
	в %	3,4	17,0	22,2	-10,9	-5,7

В законопроекте на 2022 год на реализацию госпрограмм по сравнению с показателями бюджетных назначений 2021 года предусматривается:

- увеличение объема бюджетных ассигнований по 14 госпрограммам в диапазоне от 123 451,3 тыс. рублей, или на 5,8 % (ГП «Общественная безопасность») до 3 158 837,6 тыс. рублей, или на 23,2 % (ГП «Комфортное жилье и городская среда»);

- уменьшение объема бюджетных ассигнований по 2 госпрограммам:

- ГП «Занятость и труд» в сумме 14 966,9 тыс. рублей, или на 1,5 %;

- ГП «Рыбное и сельское хозяйство» в сумме 94 772,7 тыс. рублей, или на 9,6 процента.

В общем объеме программной структуры расходов областного бюджета на 2022 год наибольший удельный вес приходится на реализацию 4 госпрограмм (66,4 %):

- «Образование и наука» - 19,8 % (в 2021 году – 21,4 %);

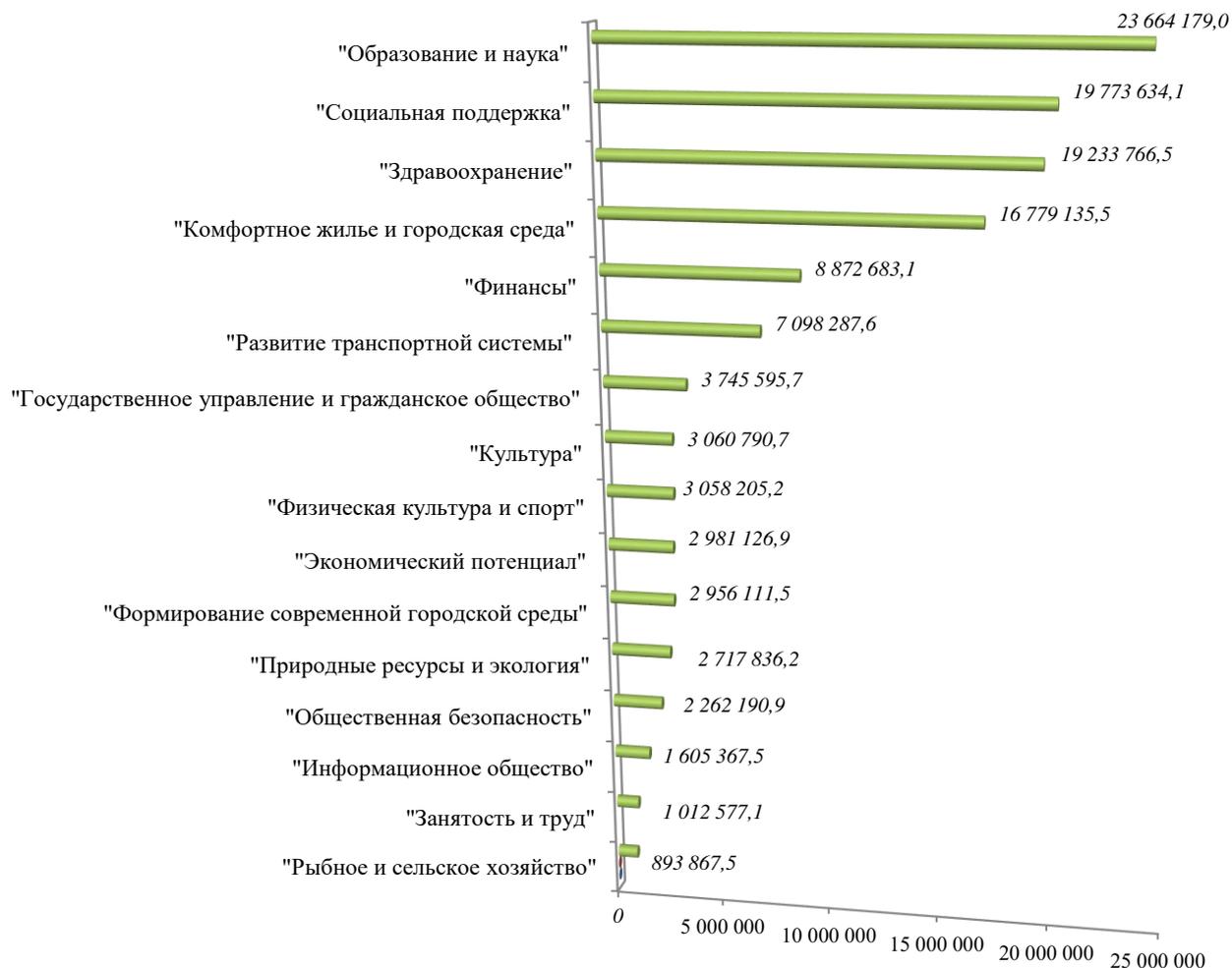
- «Социальная поддержка» - 16,5 % (в 2021 году – 18,0 %);

- «Здравоохранение» - 16,1 % (в 2021 году – 17,1 %);

- «Комфортное жилье и городская среда» - 14,0 % (в 2021 году – 13,5 %).

Структура программной части расходов областного бюджета на 2022 год в разрезе госпрограмм представлена на следующей диаграмме и в приложении 4 к заключению.

Программная часть расходов областного бюджета на 2022 год



Счетная палата обращает внимание, что показатели общих объемов бюджетных ассигнований по источникам финансового обеспечения, отраженные в проектах паспортов 6 госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, не соответствуют аналогичному объему расходов, предусмотренному в законопроекте на их реализацию в 2022 году.

Сведения об отклонении объемов финансового обеспечения госпрограмм Мурманской области представлены в следующей таблице.

№	Наименование государственной программы	Источник финансового обеспечения	Законопроект на 2022 год	Паспорт (проект паспорта) госпрограммы на 2022 год	Отклонения показателей (гр.5-гр.4)
1	2	3	4	5	6
1	"Здравоохранение"	областной бюджет	17 578 884,3	17 401 119,0	-177 765,3
		федеральный бюджет	1 654 882,2	1 654 882,2	0,0
2	"Социальная поддержка"	областной бюджет	14 874 202,4	14 844 804,7	-29 397,7
		федеральный бюджет	4 899 431,7	4 899 431,7	0,0
3	"Комфортное жилье и городская среда"	областной бюджет	15 293 008,7	15 176 656,0	-116 352,7
		федеральный бюджет	1 486 126,8	1 486 126,8	0,0
4	"Общественная безопасность"	областной бюджет	2 262 190,9	2 243 843,5	-18 347,4
5	"Экономический потенциал"	областной бюджет	2 981 126,9	1 629 708,3	-1 351 418,6
		федеральный бюджет	157 937,4	157 923,7	-13,7
6	"Информационное общество"	областной бюджет	1 579 691,3	1 662 610,1	82 918,8
		федеральный бюджет	25 676,2	0,0	-25 676,2

3.6. В составе областного бюджета сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в государственные программы направлениям деятельности органов государственной власти (государственных органов) – **непрограммная часть бюджета**, в том числе:

- обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов (Мурманская областная Дума, Правительство Мурманской области, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, Избирательная комиссия Мурманской области, Контрольно-счетная палата Мурманской области, Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Мурманской области в составе расходов Аппарата Правительства Мурманской области);

- реализация Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади;

- формирование Резервного фонда Правительства Мурманской области;

- выплаты по решениям судов;

- государственные гарантии Мурманской области;

- осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (за счет средств федерального бюджета);

- обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации и (за счет средств федерального бюджета).

Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти (государственных органов) предусмотрены 8 главным распорядителям средств областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности (в том числе за счет средств федерального бюджета), предусматриваемый законопроектом, представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

	Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности		Расходы на обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов	
	Всего	в т. ч. за счет средств федерального бюджета	Всего	% в общем объеме (гр.4/гр.2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Закон о бюджете на 2021 год	3 482 327,2	402 375,7	585 581,7	16,8%
предусмотрено законопроектом:				
на 2022 год	4 194 930,1	55 481,1	627 949,0	15,0%
на 2023 год	1 918 650,7	56 176,6	642 474,2	33,5%
на 2024 год	2 342 108,9	56 930,1	665 178,8	28,4%

В соответствии с законопроектом расходы непрограммной части областного бюджета предусматриваются:

а) на 2022 год – на 712 602,9 тыс. рублей, или на 20,5 % больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год, что в основном связано с увеличением объема резервируемых бюджетных ассигнований, в том числе:

- увеличением размера резервного фонда Правительства Мурманской области с 1 740 000,0 тыс. рублей до 3 000 000,0 тыс. рублей;

- сокращением планируемых расходов на государственные гарантии Мурманской области с 500 000,0 тыс. рублей до 325 000,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом в 2022 году в общем объеме расходной части бюджета удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности увеличился незначительно с 3,3 % до 3,4 %.

Анализ распределения бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности на 2022 год в сравнении с 2021 годом представлены в приложении 5 к заключению;

б) на 2023 год – на 54,3 % меньше объема, предусматриваемого на 2022 год, что в основном обусловлено сокращением размера резервного фонда Правительства Мурманской области с 3 000 000,0 тыс. рублей до 500 000,0 тыс. рублей и увеличением планируемых расходов на государственные гарантии Мурманской области с 325 000,0 тыс. рублей до 600 000,0 тыс. рублей;

в) на 2024 год – на 22,1 % больше объема 2023 года, что обусловлено увеличением расходов на исполнение государственных гарантий Мурманской области с 600 000,0 тыс. рублей до 1 000 000,0 тыс. рублей.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета изменение объемов бюджетных ассигнований непрограммной части бюджета на 2022 год характеризуется существенным ростом (на 61,3 %) объемов по ведомству «808 Министерство финансов Мурманской области» в связи с увеличением объемов резервного фонда Мурманской области в 1,7 раза.

3.6.1. В составе непрограммной части областного бюджета предусматриваются расходы на обеспечение функций (содержание) семи органов государственной власти, государственных органов: в 2022 году в сумме 627 949,0 тыс. рублей, или 15,0 % от общего объема расходов непрограммной части бюджета (в 2021 году – 585 581,7 тыс. рублей, или 16,8 %); в 2023 году – 642 474,2 тыс. рублей, или 33,5 %; в 2024 году – 665 178,8 тыс. рублей, или 28,4 процента.

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект					
		2022 год	Изменение (гр.3/гр.2)	2023 год	Изменение (гр.5/гр.3)	2024 год	Изменение (гр.7/гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Непрограммная деятельность Мурманской областной Думы	324 413,7	383 273,1	18,1%	389 848,2	1,7%	403 340,8	3,5%
Непрограммная деятельность Правительства Мурманской области	54 767,1	69 848,2	27,5%	71 945,8	3,0%	74 127,3	3,0%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области	2 986,5	3 334,1	11,6%	3 457,1	3,7%	3 585,0	3,7%

Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	9 697,2	10 648,1	9,8%	11 031,8	3,6%	11 430,9	3,6%
Непрограммная деятельность Избирательной комиссии Мурманской области	137 870,2*	96 265,7	-30,2%	99 183,8	3,0%	103 162,6	4,0%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Мурманской области	2 933,3	3 143,8	7,2%	3 259,2	3,7%	3 379,1	3,7%
Непрограммная деятельность Контрольно-счетной палаты Мурманской области	52 913,7	61 436,0	16,1%	63 748,3	3,8%	66 153,1	3,8%
ИТОГО	585 581,7	627 949,0	7,2%	642 474,2	2,3%	665 178,8	3,5%

* в том числе расходы на проведение выборов в сумме 50 458,1 тыс. рублей

При формировании бюджетных ассигнований на обеспечение непрограммной деятельности органов государственной власти, государственных органов учтены изменения в законодательство, внесенные Законом Мурманской области от 29.10.2021 № 2680-01-ЗМО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области».

3.6.2. В соответствии со статьей 22 законопроекта в составе непрограммной части областного бюджета предусматривается создание **резервного фонда Правительства Мурманской области** на 2022 год в объеме 3 000 000,0 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы в объеме 500 000,0 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, и соответствует пункту 2.6 Методики планирования № 99н.

Кроме ассигнований резервного фонда Правительства Мурманской области в расходной части областного бюджета законопроектом предусмотрено резервирование средств на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади, на 2022 год в объеме 86 500,0 тыс. рублей⁸, на 2023 и 2024 годы в объеме 90 000,0 тыс. рублей ежегодно, что в целом соответствует пункту 2.6 Методики планирования № 99н, согласно которому объем указанных бюджетных ассигнований должен определяться исходя из соответствующих параметров и показателей исполнения областного бюджета за отчетный год.

3.7. В соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в составе материалов законопроекта представлено распределение бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям** с полной детализацией кода бюджетной классификации расходов областного бюджета.

Общие объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на предоставление субсидий государственным бюджетным и

⁸ Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.10.2021 показатели сводной бюджетной росписи утверждены в сумме 90 000,0 тыс. рублей

автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	2021 год (СБР на 01.10.2021) *	Законопроект т 2022 год	Отклонение объемов субсидий 2022 года по сравнению с 2021 годом		Законопроект т 2023 год	Отклонение объемов субсидий 2023 года по сравнению с 2022 годом		Законопроект т 2024 год	Отклонение объемов субсидий 2024 года по сравнению с 2023 годом	
	тыс. рублей		тыс. рублей	тыс. рублей		в %	тыс. рублей		тыс. рублей	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (элементы вида расходов 611,621)	11 679 458,0	13 322 355,7	1 642 897,7	14,1%	13 725 143,8	402 788,1	3,0%	14 295 193,2	570 049,4	4,2%
доля в %	64,9%	59,8%		-5,1%	73,6%		13,8%	76,9%		3,3%
Субсидии на иные цели (элементы вида расходов 612,622)	6 325 395,0	8 969 033,7	2 643 638,7	41,8%	4 922 051,6	-4 046 982,10	-45,1%	4 292 003,1	-630 048,5	-12,8%
доля в %	35,1%	40,2%		5,1%	26,4%		-13,8%	23,1%		-3,3%
Итого	18 004 853,0	22 291 389,4	4 286 536,4	23,8%	18 647 195,4	-3 644 194,0	-16,3%	18 587 196,3	-59 999,1	-0,3%

*Утвержденные бюджетные назначения согласно Сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2021

В общем объеме расходов областного бюджета в 2022 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 18,0 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 10,8 %, на иные цели – 7,2 % (в 2021 году – 17,3 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 11,2 %, на иные цели – 6,1 %).

По сравнению с 2021 годом в 2022 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований:

- на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий – на 1 642 897,7 тыс. рублей, или на 14,1 %;
- на предоставление субсидий на иные цели – на 2 643 638,7 тыс. рублей, или на 41,8 %.

Изменение ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания обусловлено в том числе применением основных подходов к формированию бюджета, закрепленных в Основных направлениях бюджетной политики.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий отмечается по всем разделам функциональной классификации расходов бюджета, при этом наибольшее увеличение планируется по разделам:

«Общегосударственные вопросы» – на 17,6 %, «Культура, кинематография» – на 16,9 %, «Физическая культура и спорт» – на 15,3 процента.

тыс. рублей

Разделы классификации расходов областного бюджета	2021 год (СБР на 01.10.2021)	2022 год (законопроект)	Изменение	
			Сумма (гр.3-гр.2)	% (гр.3/гр.2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Итого	11 679 458,0	13 322 355,7	1 642 897,7	114,1%
Образование	3 114 864,3	3 565 780,4	450 916,1	114,5%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>26,7%</i>	<i>26,8%</i>	<i>0,1%</i>	
Здравоохранение	2 916 577,2	3 278 398,4	361 821,2	112,4%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>25,0%</i>	<i>24,6%</i>	<i>-0,4%</i>	
Социальная политика	2 732 724,4	3 098 685,6	365 961,2	113,4%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>23,4%</i>	<i>23,3%</i>	<i>-0,1%</i>	
Общегосударственные вопросы	605 051,7	711 349,5	106 297,8	117,6%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>5,2%</i>	<i>5,3%</i>	<i>0,2%</i>	
Национальная экономика	668 743,6	765 708,8	96 965,2	114,5%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>5,7%</i>	<i>5,7%</i>	<i>0,0%</i>	
Культура, кинематография	848 961,7	992 400,2	143 438,5	116,9%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>7,3%</i>	<i>7,4%</i>	<i>0,2%</i>	
Физическая культура и спорт	753 975,9	869 566,6	115 590,7	115,3%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>6,5%</i>	<i>6,5%</i>	<i>0,1%</i>	
Средства массовой информации	38 559,2	40 466,2	1 907,0	104,9%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>0,3%</i>	<i>0,3%</i>	<i>0,0%</i>	

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственных заданий предусматриваются 15 главным распорядителям средств областного бюджета, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении данных учреждений.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий в 2022 году предусмотрен следующим ГРБС:

Министерству образования и науки Мурманской области – 3 376 760,7 тыс. рублей, или 25,3% общего объема средств субсидий на государственное задание;

Министерству труда и социального развития Мурманской области – 3 238 647,6 тыс. рублей, или 24,3%;

Министерству здравоохранения Мурманской области – 3 489 632,7 тыс. рублей, или 26,2 процента.

В ходе экспертизы проведен выборочный анализ результатов расчета объемов нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) государственными областными учреждениями на 2022 год, представленных главными распорядителями средств областного бюджета по форме согласно приложению № 1, 4, 5 к «Методическим рекомендациям по расчету нормативных затрат на оказание государственных областными учреждениями Мурманской области государственных услуг (выполнение работ)», утвержденным приказом Министерства финансов Мурманской области, Министерства экономического развития Мурманской области от 30.10.2015 № 96Н/ОД-107 (с изменениями).

Установлено:

- объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий подведомственными автономными и бюджетными учреждениям рассчитаны в соответствии с «Положением о формировании государственного задания на

оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных областных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания», утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП (далее – **Положение № 392-ПП**), на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат (затрат), связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание имущества учреждения, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения;

- в соответствии с пунктом 3 Положения № 392-ПП нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитывались на единицу показателя, характеризующего объем государственных услуг (работ), на основе базового норматива затрат; в ряде случаев применены корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат;

- итоговые значения результатов расчетов объемов нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), представленных ГРБС, не имеют отклонений с соответствующими показателями законопроекта за исключением данных, представленных Министерством культуры Мурманской области – отклонение от законопроекта на 0,4 тыс. рублей.

3.8. Бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан предусмотрены в законопроекте с учетом основных подходов к формированию бюджета, закрепленных в Основных направлениях бюджетной политики. Так, индексация мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в 2022 году, предусмотрена с 1 июня 2022 года на 4,0 %, что отражено в пункте 2 статьи 10 законопроекта.

Наибольший объем расходов в общем объеме бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению (код вида расходов 300) приходится на:

- предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (1 805 141,4 тыс. рублей);
- расходы на ежемесячную денежную выплату ветеранам труда (1 008 944,5 тыс. рублей);
- предоставление ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты ветеранам труда и лицам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года (1 802 173,6 тыс. рублей);

Осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (1 827 219,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 297 325,9 тыс. рублей).

3.9. Пунктом 1 статьи 7 текстовой части законопроекта предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств (ПНО)** на 2022 год в сумме 8 414 612,0 тыс. рублей.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2021 год планируется с увеличением в 2022 году на 4,6 %.

В соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе с законопроектом представлено распределение расходов областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и расчеты по ним (далее – **Распределение ПНО**). В Распределении ПНО отражены: наименование публичного нормативного обязательства, целевая статья и вид расходов, численность получателей и размер выплаты, объем ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства на 2022 год.

В соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на исполнение ПНО предусмотрены законопроектом отдельно по каждому виду обязательств. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, предлагаемые к утверждению в пункте 1 статьи 7 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 9, 10, 11 к законопроекту.

Согласно Распределению ПНО размеры выплат по видам бюджетных обязательств, имеющие установленный порядок их индексации, подлежат индексации с 01.06.2022 на 4,0 процента.

По видам обязательств, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета (обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России», по выполнению полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка), расходы запланированы на уровне 2021 года с увеличением в 1,04 и 1,01 раз соответственно.

Таким образом, формирование бюджетных ассигнований на исполнение ПНО в 2022 году проведено с учетом Основных направлений бюджетной политики.

3.10. Бюджетные ассигнования на финансирование здравоохранения Мурманской области в 2022 году предусмотрены законопроектом в объеме 12 588 863,1 тыс. рублей, что на 1 351 423,1 тыс. рублей или 12,0 % больше суммы утвержденных бюджетных назначений 2021 года. Из общего объема бюджетных ассигнований по разделу средства федерального бюджета составляют 1 635 195,3 тыс. рублей, что меньше утвержденных бюджетных назначений 2021 года на 1 467 071,6 тыс. рублей или на 47,3 процентов.

тыс. рублей

Наименование подраздела	Утверждено Законом на 2021 год (в редакции 2682-01-ЗМО от 29.10.2021)		Предусмотрено Законопроектом на 2022 год		Отношение 2022 к 2021 году
	Всего	в т.ч. за счет средств ФБ	Всего	в т.ч. за счет средств ФБ	
01 «Стационарная медицинская помощь»	1 837 741,1	86 629,3	1 824 094,9	81 326,2	99,2%
02 «Амбулаторная помощь»	2 665 433,2	890 111,6	2 711 517,3	534 428,5	101,7%
03 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	59 433,6	0,0	62 815,8	0,0	105,7%
04 «Скорая медицинская помощь»	335 870,6	53 632,6	316 178,0	42 975,5	94,1%

06 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	241 430,7	0,0	254 858,8	0,0	105,6%
09 «Другие вопросы в области здравоохранения»	6 097 530,9	2 071 893,4	7 419 398,3	976 465,1	121,7%
Итого:	11 237 440,0	3 102 266,9	12 588 863,1	1 635 195,3	112,0%

Наибольшее увеличение ассигнований к уровню 2021 года предусмотрено по подразделу **09 «Другие вопросы в области здравоохранения»** на сумму 1 321 867,4 тыс. рублей или на 21,7 % при планируемом уменьшении средств федерального бюджета на 1 095 428,3 тыс. рублей (52,9 %). Увеличение связано с ростом объемов ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности (вид расходов 400) на 1 186 724,0 тыс. рублей или более чем в 3 раза, а также расходов на закупку товаров, работ услуг (вид расходов 200) на 644 288,4 тыс. рублей или в 1,5 раза.

Незначительное снижение ассигнований к уровню 2021 года предусмотрено по подразделу **01 «Стационарная медицинская помощь»** на сумму 13 646,2 тыс. рублей, или 0,8 % и подразделу **04 «Скорая медицинская помощь»** на сумму 19 692,6 тыс. рублей или 5,9 %. В полной мере оценить достаточность предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований по данным подразделам не представляется возможным в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и необходимостью устранения последствий глобальной пандемии.

Ассигнования на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в целях обеспечения объема софинансирования средств федерального бюджета предусмотрены законопроектом в сумме 506 961,0 тыс. рублей (увеличены на 41 400,5 тыс. рублей или 8,8 % к утвержденным бюджетные назначениям 2021 года).

Расходы на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи предусмотрены в объеме 127 067,5 тыс. рублей (в том числе 42 975,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета) с увеличением на 19 317,5 тыс. рублей или 17,9% к утвержденным бюджетным назначениям 2021 года.

По подразделу **02 «Амбулаторная помощь»** предусмотрено увеличение ассигнований к уровню 2021 года на 46 084,1 тыс. рублей или 1,7%.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на обеспечение жителей Мурманской области необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания при амбулаторном лечении запланированы на 2022 год в сумме 1 856 916,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 196 872,4 тыс. рублей, что превышает утвержденные бюджетные назначения на 2021 год соответственно на 433 139,3 тыс. рублей или 30,4 % и на 4 610,4 тыс. рублей или 2,4 процентов.

Общий объем субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям предусмотрен в сумме 7 253 475,5 тыс. рублей (или 57,6 % от общего объема расходов по разделу «Здравоохранение») и

увеличен на 313 682,0 тыс. рублей или 4,5 % к уровню законодательно утвержденных бюджетных ассигнований 2021 года (6 939 793,5 тыс. рублей).

Согласно представленному в материалах законопроекта «Распределению бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям с детализацией кода бюджетной классификации расходов областного бюджета» законопроектом предусмотрено предоставление:

- субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг в общей сумме 3 278 398,4 тыс. рублей, что на 12,4 % выше предусмотренного уровня 2021 года по данным сводной бюджетной росписи на 01.11.2021 (2 916 577,2 тыс. рублей). Средства запланированы с учетом роста тарифов коммунальных услуг и необходимости сохранения на достигнутом уровне показателей оплаты труда по отдельным категориям работников;

- субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в общей сумме 3 972 827,1 тыс. рублей, что на 6,6 % выше предусмотренного уровня 2021 года (согласно данным сводной бюджетной росписи на 01.11.2021 объем ассигнований предусмотрен в сумме 3 725 116,0 тыс. рублей).

Из общего объема ассигнований законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 8 региональных проектов в объеме 3 102 354,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1 337 176,7 тыс. рублей.

тыс. рублей

Региональный проект	Законодательно утвержденные бюджетные назначения 2021 года		Предусмотрено законопроектом на 2022 год		Отношение 2022 к 2021 году
	Всего	в т.ч. за счет средств ФБ	Всего	в т.ч. за счет средств ФБ	
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	99 924,9	96 564,5	127 791,5	124 083,6	127,9%
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	179 400,0	75 975,1	127 067,5	42 975,5	70,8%
Укрепление общественного здоровья	19 784,1	0,0	20 743,8	0,0	104,8%
Борьба с онкологическими заболеваниями	436 234,4	246 466,0	1 261 248,2	461 248,2	289,1%
Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами	16 212,3	0,0	15 117,3	0,0	93,2%
Модернизация первичного звена здравоохранения	756 108,5	668 722,0	1 332 188,3	668 722,0	176,2%
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	102 197,3	62 276,0	218 004,6	39 954,3	213,3%
Старшее поколение	188,3	188,3	193,1	193,1	102,5%
Итого:	1 610 049,8	1 150 191,9	3 102 354,3	1 337 176,7	192,7%

Значительное увеличение финансирования в 2022 году по сравнению с 2021 годом предусмотрено в рамках трех региональных проектов:

- в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» увеличение бюджетных ассигнований более, чем в 2 раза, связано с реконструкцией комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» и переоснащением медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями;

- в рамках регионального проекта по модернизации первичного звена здравоохранения Мурманской области увеличение бюджетных ассигнований на

76,2 % связано с проведением капитальных ремонтов медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, (стоимостью до 25 млн. рублей), строительством поликлиники ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ», строительством амбулатории (с подстанцией скорой помощи и дневным стационаром) ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ»;

- в рамках регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ» увеличение бюджетных ассигнований более, чем в 2 раза, предусмотрено законопроектом на дальнейшее развитие (создание и внедрение) централизованных медицинских информационных систем.

Финансирование указанных мероприятий в рамках законопроекта согласуется с целями и задачами региональных проектов, предусмотренных на 2022 год.

3.11. В законопроекте на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 46 видов **субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг**⁹ на общую сумму 11 081 847,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 162 393,3 тыс. рублей).

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных к предоставлению в 2021 году, предусматривается уменьшение объема на 208 219,7 тыс. рублей, или на 1,8 процента.

Сведения об общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на период 2020 – 2022 годов представлены в следующей таблице.

Показатели		тыс. рублей		
		2020 год кассовое исполнение	2021 год утверждено	2022 год законопроект
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	тыс. рублей	4 990 686,6	11 290 067,0	11 081 847,3
Доля в расходах областного бюджета	в %	5,8	10,8	8,9
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	-7 826 922,7	6 299 380,4	-208 219,7
	в %	-61,1	126,2	-1,8

3.11.1. В 2022 году на компенсацию выпадающих доходов (финансовое возмещение затрат; вклад в имущество акционерных обществ, единственным акционером которых является Мурманская область) ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, электроснабжение планируется предоставление 5 субсидий в объеме 6 373 556,4 тыс. рублей, что составляет 57,5 % общего объема расходов на предоставление субсидий.

⁹ подгруппа вида расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» в составе группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных к предоставлению в 2021 году, предусматривается уменьшение объема субсидий на 3 203 524,2 тыс. рублей, или на 33,4 процента.

Сведения о расходах областного бюджета на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям в период с 2020 по 2022 годы представлены в следующей таблице.

Показатели		2020 год	2021 год	2022 год	
		кассовое исполнение	утверждено	законопроект	
ВСЕГО		тыс. рублей	3 530 709,1	9 577 080,4	6 373 556,4
Изменения к предыдущему году		тыс. рублей	-7 806 522,1	6 046 371,4	-3 203 524,0
		в %	-60,9	171,3	-33,4
В ТОМ ЧИСЛЕ					
Финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области		тыс. рублей	2 925 539,1	5 129 301,4	4 538 955,4
Изменения к предыдущему году		тыс. рублей	-6 258 300,1	2 203 762,3	-590 346,0
		в %	-68,1	75,3	-11,5
Финансовое обеспечение затрат акционерного общества "Мурманэнергосбыт", связанных с обеспечением качественного и надежного теплоснабжения в Мурманской области, в форме безвозмездного вклада в денежной форме в имущество акционерного общества, единственным акционером которого является Мурманская область		тыс. рублей	0,0	2 821 576,5	1 000 000,0
Изменения к предыдущему году		тыс. рублей	0,0	2 821 576,5	-1 821 576,5
		в %	-	100,0	-64,6
Вклад в имущество акционерных обществ, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, единственным акционером которых является Мурманская область		тыс. рублей	0,0	965 135,2	0,0
Изменения к предыдущему году		тыс. рублей	-1 541 997,0	965 135,2	-965 135,2
		в %	-100,0	100,0	-100,0
Возмещение затрат (недополученных доходов) организациям, осуществляющим водоснабжение, водоотведение по установленным для населения тарифам		тыс. рублей	374 062,0	374 322,3	399 529,9
Изменения к предыдущему году		тыс. рублей	-21 359,1	260,3	25 207,6
		в %	-5,4	0,1	6,7
Возмещение затрат (недополученных доходов) газоснабжающим организациям, поставляющим сжиженный газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд населения по утвержденным розничным ценам		тыс. рублей	205 072,8	260 934,2	406 582,1
Изменения к предыдущему году		тыс. рублей	12 368,9	55 861,4	145 647,9
		в %	6,0	27,2	55,8
Возмещение затрат (недополученных доходов) гарантирующим поставщикам электрической энергии, действующим на изолированных территориях и предоставляющим услугу электроснабжения		тыс. рублей	26 035,2	25 810,8	28 489,0
Изменения к предыдущему году		тыс. рублей	2 765,2	-224,4	2 678,3
		в %	10,6	-0,9	10,4

По оценке Счетной палаты на 2022 год потребность в увеличении расходов областного бюджета на субсидии теплоснабжающим организациям может составить не менее 3 000,0 млн. рублей без учета возможного пересмотра условий и порядка предоставления субсидий и (или) принятия тарифных решений, которые могут повлиять на исполнение действующих расходных обязательств Мурманской области.

3.11.2. В 2022 году на реализацию мероприятий инфраструктурного проекта «Культурно-деловой центр «Новый Мурманск» в рамках предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на общую сумму 1 942 778,6 тыс. рублей, что составляет 17,5 % общего объема расходов на предоставление субсидий, в том числе на финансовое обеспечение:

- дорожной и транспортной инфраструктуры в объеме 1 509 964,6 тыс. рублей;
- благоустройство территории в объеме 264 000,0 тыс. рублей;
- инженерной и коммунальной инфраструктуры в объеме 77 200,0 тыс. рублей;
- прочие мероприятия, в том числе в сфере земельных отношений в объеме 91 884,0 тыс. рублей.

3.11.3. В 2022 году на предоставление субсидий в сфере транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области планируется предоставление 8 субсидий на общую сумму 1 511 423,8 тыс. рублей, что составляет 13,6 % общего объема расходов на предоставление субсидий.

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных к предоставлению в 2021 году, предусматривается увеличение объема субсидий на 757 691,6 тыс. рублей, или в 2 раза.

3.11.3.1. В 2022 году на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением (обновлением) подвижного состава для выполнения работ на муниципальных маршрутах регулярных перевозок Мурманской области по регулируемым тарифам предусмотрено 801 439,5 тыс. рублей, что на 601 439,5 тыс. рублей, или в 4 раза превышает показатели 2021 года. Планируется приобретение 50 единиц транспорта.

3.11.3.2. На предоставление субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров в 2022 году предусмотрено 185 620,4 тыс. рублей, что на 178 546,1 тыс. рублей, или в 26 раз выше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2021 год. На условиях софинансирования в размере от 30 до 61 % планируется субсидирование перевозка пассажиров на 8 маршрутах.

3.11.3.3. Бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов в связи с организацией перевозок пассажиров, грузов и багажа на социально значимых межмуниципальных маршрутах организациям морского транспорта (ЗАО Островной) предусмотрены на 2022 год в сумме 155 687,1 тыс. рублей, что ниже на 85 278,9 тыс. рублей, или на 35,4 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год.

Счетная палата обращает внимание, что при сохранении в 2022 году количества выполняемых субсидируемых рейсов на морском транспорте в объемах 2021 года потребуются увеличение объема бюджетных ассигнований как минимум до уровня 2021 года.

3.11.4. Счетная палата отмечает, что в материалах к законопроекту отсутствует финансово-экономические обоснования бюджетных ассигнований

на предоставление субсидий (взносов), наличие которых позволило бы проанализировать обоснованность и оценить реальную потребность в указанных расходах областного бюджета еще на стадии планирования бюджетных ассигнований, в том числе:

- взнос в уставный капитал АО «Корпорация развития Мурманской области» в сумме 150 000,0 тыс. рублей на создание системы проектного финансирования инвестиционных проектов Мурманской области;
- АО «Корпорация развития Мурманской области» в связи с исполнением полномочий специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами Мурманской области, в том числе реализации принципов «одного окна» для инвестора в сумме 101 000,6 тыс. рублей, что на 46 187,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза больше объема финансового обеспечения на 2021 год;
- на мероприятия в области информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры информационного общества в сумме 60 000,0 тыс. рублей;
- на поддержку субъектов туристической Мурманской области в сумме 54 000,0 тыс. рублей, что на 44 000,0 тыс. рублей, или в 5,4 раза больше объема финансового обеспечения на 2021 год;
- ООО «Управляющая компания «Столица Арктики», выполняющему функции управляющей компании по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики» и Арктической зоной Российской Федерации на территории Мурманской области в сумме 13 296,5 тыс. рублей, что на 427,4 тыс. рублей, или на 3,3 % больше объема финансового обеспечения на 2021 год

3.12. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)¹⁰ предусмотрены в законопроекте на 2022 год на общую сумму 5 887 419,9 тыс. рублей.

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных к предоставлению в 2021 году, предусматривается увеличение объема на 4 425 689,6 тыс. рублей, или в 4 раза.

Сведения об общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на период 2020 – 2022 годов представлены в следующей таблице.

Показатели		2020 год	2021 год	2022 год
		кассовое исполнение	утверждено	законопроект
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	тыс. рублей	1 984 733,5	1 461 730,3	5 887 419,9
Доля в расходах областного бюджета	в %	2,3	1,4	4,8
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	1 306 023,7	-523 003,2	4 425 689,6
	в %	192,4	-26,4	302,8

¹⁰ подгруппа вида расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» в составе группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»

3.12.1. Выборочной проверкой установлено, что объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий автономным некоммерческим организациям, единственным учредителем которых является Мурманская область, на финансовое обеспечение их текущей уставной деятельности и выполнение уставных задач на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с Общими требованиями к порядку формирования и расчета размера субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение текущей деятельности и на выполнение уставных задач автономной некоммерческой организации, единственным учредителем которой является Мурманская область, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 02.07.2021 № 434-ПП.

3.12.2. В 2022 году АНО «Центр содействия жилищному строительству Мурманской области» предусмотрено предоставление субсидии на развитие жилищного строительства Мурманской области в объеме 1 817 090,0 тыс. рублей, что составляет 30,9 % общего объема расходов на предоставление субсидий некоммерческим организациям.

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных к предоставлению в 2021 году, предусматривается увеличение объема субсидии на 1 777 550,1 тыс. рублей, или в 45 раз.

Так в 2022 году расходы на финансовое обеспечение деятельности АНО «Центр содействия жилищному строительству Мурманской области» увеличены до 46 952,9 тыс. рублей, что на 7 413,0 тыс. рублей, или на 18,7 % утвержденного объема ассигнований на 2021 год.

Кроме того, на реализацию мероприятий в области развития жилищного строительства на территории Мурманской области предусматривается субсидия на общую сумму 1 770 137,1 тыс. рублей, из них:

- на развитие индивидуального жилищного строительства в сумме 749 908,0 тыс. рублей

- на развитие жилищного строительства Мурманской области в рамках реализации инвестиционных проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в сумме 549 000,0 тыс. рублей;

- на строительство арендного жилья в сумме 320 043,3 тыс. рублей;

- на строительство дома для отдельных категорий граждан в сумме 151 185,8 тыс. рублей.

3.12.3. В 2022 году предусмотрено предоставление из областного бюджета субсидий НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» на общую сумму 1 463 242,7 тыс. рублей, что составляет 24,9 % общего объема расходов на предоставление субсидий некоммерческим организациям.

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных к предоставлению в 2021 году, предусматривается увеличение объема субсидии на 995 540,6 тыс. рублей, или в 3,1 раза.

Так на обеспечение деятельности НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» предусмотрено предоставление субсидии в сумме 132 830,7 тыс. рублей, что на 23 510,6 тыс. рублей или на 21,5 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год.

На реализацию различных мероприятий в области ремонта общего имущества многоквартирных домов в Мурманской области предусматривается субсидия на общую сумму 1 330 412,0 тыс. рублей, что на 972 030,0 тыс. рублей, или в 3,7 раза превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год.

3.12.4. В 2022 году предусмотрено предоставление из областного бюджета субсидии АНО «Центр городского развития Мурманской области» в объеме 1 657 120,7 тыс. рублей, что составляет 28,1 % общего объема расходов на предоставление субсидий некоммерческим организациям.

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных к предоставлению в 2021 году, предусматривается увеличение объема субсидии на 888 151,8 тыс. рублей, или в 2 раза.

Так на обеспечение деятельности АНО «Центр городского развития Мурманской области» расходы запланированы на уровне 2021 года в сумме 31 629,5 тыс. рублей.

Помимо расходов на содержание и обеспечение деятельности АНО «Центр городского развития Мурманской области» в 2022 году запланированы расходы по основным видам деятельности в объеме 1 625 491,2 тыс. рублей, в том числе мероприятия с наибольшим объемом расходов (75,0 %):

- выполнение работ по благоустройству территорий Мурманской области в части устройства детских городков и спортивных площадок, в том числе в части создания уникальной детской площадки в городе Мурманске в сумме 701 870,0 тыс. рублей;

- выполнение работ по обустройству «умных» остановок в сумме 264 644,0 тыс. рублей;

- в рамках комплексного благоустройства города Мурманска предусмотрено возведение архитектурно-художественного освещения на 25 зданиях в сумме 138 000,0 тыс. рублей;

- выполнение работ по разработке проектной, сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ в рамках первого этапа реализации по общественной территории «Арктический пляж» в сумме 112 891,9 тыс. рублей.

АНО «Центр городского развития Мурманской области» по каждому из вышеуказанных мероприятий в обоснование в составе материалов к законопроекту предоставлено единственное коммерческое предложение.

По мнению Счетной палаты расходы, планируемые на выполнение работ по обустройству «умных» остановок, завышены на 6 068,0 тыс. рублей (264 644,0 - (80 ед. *3 232,2 тыс. рублей)).

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14, пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями, далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) организация благоустройства территории муниципальных образований в соответствии с утвержденными правилами благоустройства территории поселения и муниципального, городского округа отнесено к вопросам местного значения.

В силу норм статьи 65 во взаимосвязи со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение благоустройства территорий муниципальных образований является расходным обязательством муниципальных образований и, соответственно, в силу положений статьи 85 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи пунктом 2 статьи 26.3, пунктом 3 статьи 26.11 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) не является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

Счетная палата неоднократно¹¹ обращала внимание, что формирование расходов областного бюджета на уставную деятельность АНО «Центр городского развития Мурманской области» осуществляется с нарушением норм статей 65, 85 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 26.3, пункта 1 статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ, так как в составе направлений использования имущественного взноса предусмотрены расходы, связанные с решением вопросов, отнесенных Федеральным законом № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления и, соответственно, не являющихся расходными обязательствами субъекта Российской Федерации.

При этом, несмотря на то, что средства областного бюджета направляются на достижение показателей результативности государственной программы «Формирование современной городской среды Мурманской области», софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, должно осуществляться путем предоставления межбюджетных трансфертов в

¹¹ В заключениях:

- на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (протокол от 24 мая 2019 г № 13);
- на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (протокол от 12.11.2019 № 27);
- на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (протокол от 07.03.2020 № 06);
- на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (протокол от 28.11.2020 № 28);
- на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (протокол от 22.03.2021 № 10);
- на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (протокол от 25.10.2021 № 31).

порядке, определенном статьей 139 Бюджетного кодекса РФ и статьей 13 Закона Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области».

Таким образом, финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Мурманской области путем предоставления субсидии из областного бюджета на уставную деятельность АНО «Центр городского развития Мурманской области», противоречит принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, установленному статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, в части организации и функционирования бюджетной системы РФ, единого порядка установления и исполнения расходных обязательств, осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.12.5. В части предоставления отдельных **субсидий некоммерческим организациям** Счетная палата отмечает следующее.

Законопроектом в рамках подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения государственного управления» Государственной программы «Государственное управление и гражданское общество» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии автономной некоммерческой организации «Проектный офис Заполярного Арктического научно-образовательного центра Мурманской области»** в сумме 9 257,5 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 26 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в материалах законопроекта не представлен расчет субсидии, что не позволило подтвердить обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований.

4. Межбюджетные трансферты

4.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики в 2022 - 2024 годах основной задачей в сфере формирования межбюджетных отношений на региональном уровне является содействие сохранению сбалансированности местных бюджетов и повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов.

Согласно данным материалов, прилагаемых к законопроекту, в 2022 году объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета составит 37 462 385,6 тыс. рублей, что на 1 692 258,2 тыс. рублей, или на 4,7 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2021 года (35 770 127,4 тыс. рублей), из них:

Наименование межбюджетного трансферта	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Предусмотрено законопроектом на 2022 год	2022 год к 2021 году	
			Сумма	%
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований: <i>в том числе</i>	34 895 054,5	36 893 789,0	1 998 734,5	5,7
Дотации:	4 994 258,1	5 859 742,7	865 484,6	17,3
Субсидии:	10 048 329,7	11 460 070,5	1 411 740,8	14,0
Субвенции:	16 422 274,2	17 085 603,1	663 328,9	4,0
Иные межбюджетные трансферты:	3 430 192,5	2 488 372,7	-941 819,8	-27,5

тыс. рублей

Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации: <i>в том числе</i>	875 072,9	568 596,5	-306 476,4	-35,0
Субсидия на материально-техническое оснащение правоохранительных органов Мурманской области	5 000,0	5 000,0	0,0	0
Субвенции на осуществление МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях:	6 285,2	7 037,7	752,5	12
Иные межбюджетные трансферты, <i>в том числе:</i>	862 287,7	555 158,8	-307 128,9	-35,6
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	557 759,2	555 158,8	-2 600,4	0,5
Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ	45 039,2	0,0	-45 039,2	-100
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ	806 056,7	0,0	-806 056,7	-100
Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации ТП ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ	304 528,5	0,0	-304 528,5	-100
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	1 500,0	1 400,0	-100,0	-7
ИТОГО:	35 770 127,4	37 462 385,6	1 692 258,2	4,7

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Мурманской области предоставляются в сумме 36 893 789,0 тыс. рублей, что на 1 998 734,5 тыс. рублей, или на 5,7 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2021 года (34 895 054,5 тыс. рублей), из них:

– средства федерального бюджета – 4 888 189,6 тыс. рублей, что меньше объема 2021 года на 1 966 680,6 тыс. рублей или на 28,7 %;

– средства областного бюджета – 32 005 599,5 тыс. рублей, что превышает законодательно утвержденный объем 2021 года на 3 965 415,2 тыс. рублей, или 14,1 процента.

Согласно законопроекту в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области, характеризуются следующими данными.

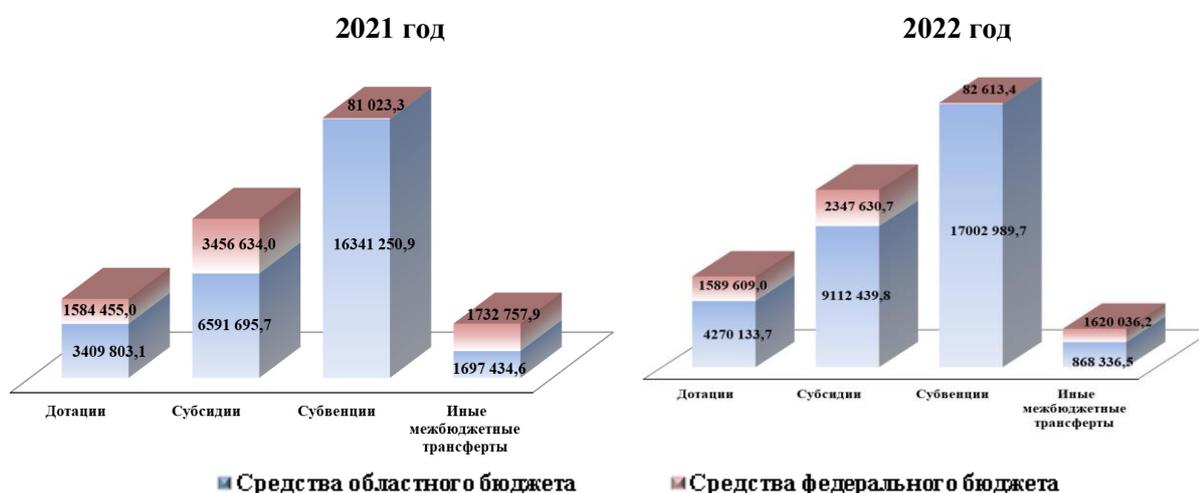
тыс. рублей

Наименование межбюджетных трансфертов (вид расхода)	Законопроектом предусмотрено				
	на 2022 год	на 2023 год	2023 год к 2022 году, %	на 2024 год	2024 год к 2022 году, %
Дотации (510)	5 859 742,7	5 609 598,5	95,7%	5 670 963,7	96,8%
Субсидии (520)	11 460 070,5	8 183 403,0	71,4%	6 312 623,4	55,1%
Субвенции (530)	17 085 603,1	17 183 461,6	100,6%	17 603 208,6	103,0%
Иные межбюджетные трансферты (540)	2 488 372,7	1 877 518,0	75,5%	1 228 026,7	49,4%
Итого:	36 893 789,0	32 853 981,1	89,1%	30 814 822,4	83,5%
<i>в том числе, средства ФБ</i>	<i>4 888 189,6</i>	<i>3 578 104,9</i>	<i>73,2%</i>	<i>2 949 762,1</i>	<i>60,3%</i>
<i>доля ФБ в общем объеме (%)</i>	<i>13,2%</i>	<i>10,9%</i>	<i>x</i>	<i>9,6%</i>	<i>x</i>

В плановом периоде законопроектом предусмотрено снижение по всем видам межбюджетных трансфертов, за исключением субвенций, рост по которым к 2022 году составляет 0,6 % и 3 % в 2023 и 2024 годах соответственно, на фоне уменьшения общего объема межбюджетных трансфертов на 10,9 % и 16,5 % в плановом периоде 2023 и 2024 годов к уровню 2022 года, что связано с уменьшением доли средств федерального бюджета с 13,2 % в 2022 году до 10,9 % и 9,6 % в 2023 и 2024 годах.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021-2022 годах бюджетам муниципальных образований Мурманской области, в разрезе источников финансирования представлена на диаграмме.

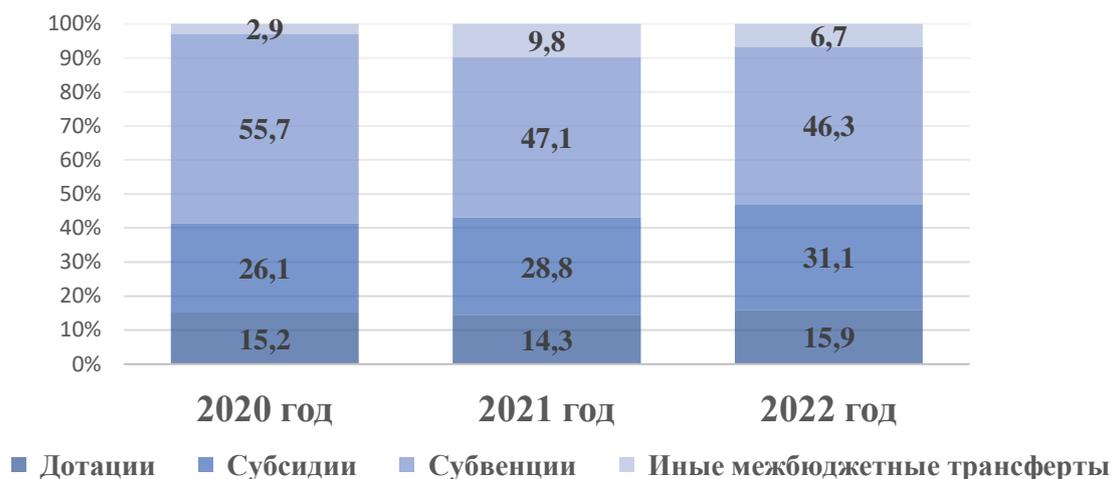
Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Мурманской области,
(тыс. рублей)



Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2022 году снижается до 29,8 % на фоне роста общей расходной части областного бюджета на 18,5 % к уровню 2021 года (в 2021 году доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований составила 32,6 %).

Структура распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по формам их предоставления в трехлетней динамике, представлена на диаграмме:

Структура межбюджетных трансфертов в 2020- 2022 годах, (%)



Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов в 2022 году бюджетам муниципальных образований в разрезе форм их предоставления, а также изменения в структуре межбюджетных трансфертов по сравнению с предыдущим годом приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект на 2022 год	2022 год к 2021 году, %
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего	34 895 054,5	36 893 789,0	105,7
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>33,4%</i>	<i>29,8%</i>	
в том числе:			
Дотации	4 994 258,1	5 859 742,7	117,3
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>14,3%</i>	<i>15,9%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>4,8%</i>	<i>4,7%</i>	
Субсидии	10 048 329,7	11 460 070,5	114,0
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>28,8%</i>	<i>31,1%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>9,6%</i>	<i>9,2%</i>	
Субвенции	16 422 274,2	17 085 603,1	104,0
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>47,1%</i>	<i>46,3%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>15,7%</i>	<i>13,8%</i>	
Иные межбюджетные трансферты	3 430 192,5	2 488 372,7	72,5
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>9,8%</i>	<i>6,7%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>3,3%</i>	<i>2%</i>	

Законопроектом предусмотрено увеличение объемов по всем формам межбюджетных трансфертов к уровню 2021 года, за исключением иных межбюджетных трансфертов. Рост объема дотаций составил 17,3 %, межбюджетных субсидий 14,0 процентов.

Межбюджетные трансферты предоставляются в рамках 16 государственных программ Мурманской области, за исключением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, которая отражена в непрограммной деятельности.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ, Мурманской области, в том числе с учетом федерального финансирования, приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименования государственных программ Мурманской области, действующих с 2021 года	Целевая статья	Предусмотрено на 2022 год		
		Объем межбюджетных трансфертов	В том числе за счет ФБ	Доля в общем объеме МБТ, %
"Развитие транспортной системы"	1200000000	1 426 601,7	0,0	3,8
"Формирование современной городской среды Мурманской области"	1800000000	1 217 771,7	408 053,7	3,3
"Здравоохранение"	2100000000	555 158,8	0,0	1,5
"Образование и наука"	2200000000	17 036 265,1	1 108 818,0	45,5
"Социальная поддержка"	2300000000	1 717 230,0	11 774,7	4,6
"Физическая культура и спорт"	2400000000	1 341 136,7	117 511,3	3,6
"Культура"	2500000000	938 515,7	135 400,3	2,5
"Занятость и труд"	2600000000	1 400,0	1 400,0	0,0
"Комфортное жилье и городская среда"	2700000000	2 898 517,5	166 649,4	7,7
"Общественная безопасность"	2800000000	44 887,7	0,0	0,1
"Природные ресурсы и экология"	2900000000	1 790 430,1	1 264 276,7	4,8
"Рыбное и сельское хозяйство"	3000000000	107 781,2	0,0	0,3
"Экономический потенциал"	3100000000	17 478,3	0,0	0,05
"Информационное общество"	3200000000	4 348,8	0,0	0,01
"Финансы"	3300000000	8 114 427,3	1 589 609,0	21,7
"Государственное управление и гражданское общество"	3400000000	230 003,9	65 665,4	0,6
Непрограммная деятельность	9900000000	20 431,1	20 431,1	0,1
Итого межбюджетных трансфертов:		37 462 385,6	4 889 589,6	13,1

В 2022 году межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований также распределены законопроектом по 11 из 14 разделам классификации расходов.

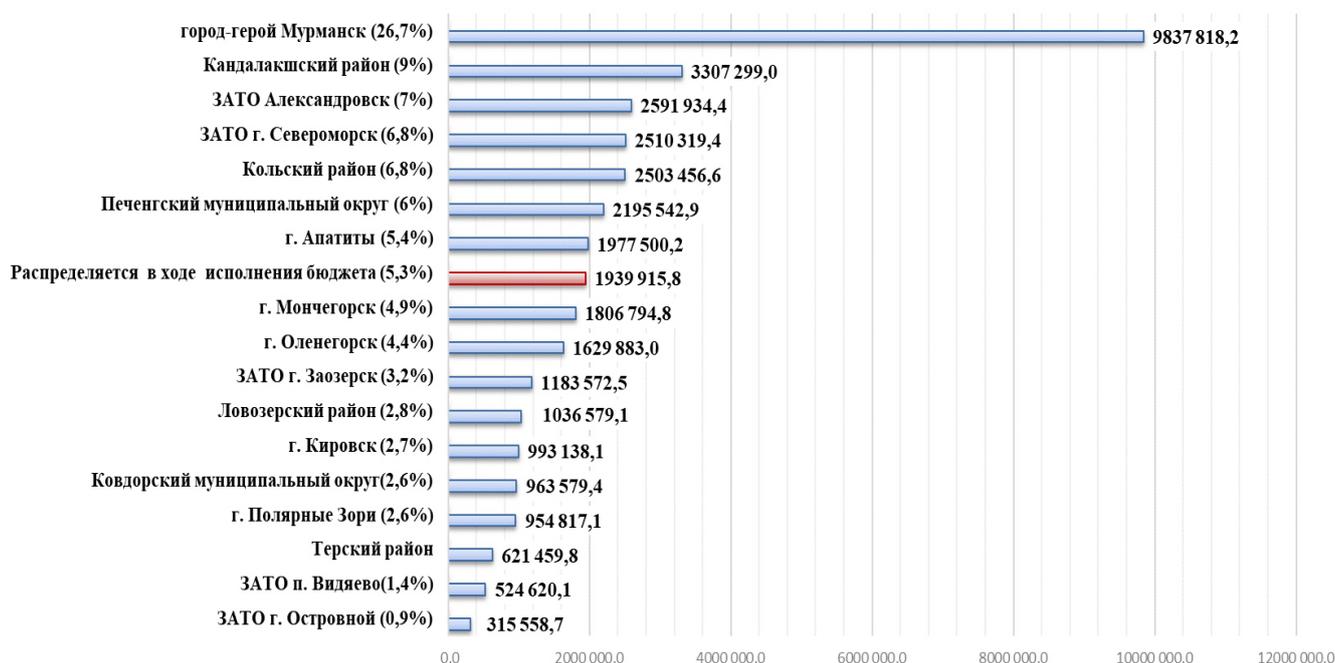
Раздел БК	Наименование раздела БК	2021 год		2022 год	
		Всего,	Доля	Всего,	Доля
		тыс. рублей		тыс. рублей	
1	Общегосударственные вопросы	62 240,0	0,2%	39 121,3	0,1%
2	Национальная оборона	18 288,4	0,1%	20 431,1	0,1%
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	48 425,1	0,1%	49 690,5	0,1%
4	Национальная экономика	2 425 045,8	6,9%	2 792 663,3	7,6%
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 488 126,1	10,0%	2 726 901,0	7,4%
6	Охрана окружающей среды	1 229 495,9	3,52%	1 790 430,1	4,9%
7	Образование	16 755 117,7	48,0%	16 893 526,4	45,8%
8	Культура, кинематография	752 474,4	2,2%	938 515,7	2,5%
10	Социальная политика	1 840 257,8	5,3%	2 186 945,8	5,9%
11	Физическая культура и спорт	549 848,1	1,6%	1 341 136,7	3,6%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7 725 735,2	22,1%	8 114 427,3	22%
ИТОГО		34 895 054,5	100%	36 893 789,0	100%

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (45,8 %) и по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (22 %).

В 2022 году межбюджетные трансферты из областного бюджета получают все 17 муниципальных образований в соответствии с распределением,

представленным в таблицах (1-15) приложения 13 к законопроекту в следующих объемах:

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мурманской области в 2022 году (тыс. рублей)



Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2022 году составляет 1 939 915,8 или 5,3 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в законопроекте бюджета 2021 года - 1 524 376,6 тыс. рублей, или 5 % от общего объема), в том числе:

Форма межбюджетных трансфертов	Нераспределенный объем (частично нераспределенный), тыс. рублей	Доля в объеме соответствующей формы межбюджетных трансфертов (в общем объеме МБТ)
Дотации	400 071,5	6,8%
Субсидии	1 407 542,9	12,3%
Субвенции	3 301,4	0,02%
Иные межбюджетные трансферты	129 000,0	5,2%
Итого:	1 939 915,8	5,3%

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субсидии, распределяемые на конкурсной основе, а также иные межбюджетные трансферты) в ходе исполнения бюджета на основании нормативных правовых актов Правительства Мурманской области, утвержденных в соответствующем финансовом году, предусматривается статьей 13 законопроекта, а также нормами пункта 1 статьи 138.4, пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 и пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.

4.2. Законопроектом по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление муниципальным образованиям Мурманской области **дотаций** в сумме **5 859 742,7 тыс. рублей**,

что больше законодательно утвержденных назначений 2021 года на 865 484,6 тыс. рублей, или на 17,3 процента.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 2022 год законопроектом прогнозируется в сумме 2 761 134,3 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений 2021 года на 628 228,8 тыс. рублей, или на 29,5 процента.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 2022 год распределены в полном объеме исходя из необходимости достижения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) и не снижения критерия по сравнению со значением критерия, установленным Законом о бюджете на 2021 год.

Расчет распределения дотаций соответствует Методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и порядку определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), утвержденных в приложении 3 к Закону о межбюджетных отношениях.

В соответствии с пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) субъектов Российской Федерации предоставляются муниципальным образованиям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) - 0,984806.

Исходя из данных условий дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) в 2022 году предоставляются законопроектом тринадцати муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых (до распределения дотации) находятся в диапазоне от 0,199121 (Терский район) до 0,972038 (г. Мончегорск с подведомственной территорией). После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех тринадцати муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2022 год.

Трем муниципальным образованиям, имеющим бюджетную обеспеченность выше установленного уровня (г. Кировск с подведомственной территорией - 1,456069, г. Мурманск – 1,509979, г. Полярные Зори с подведомственной территорией - 1,124146), дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности законопроектом не предусмотрена.

Муниципальному образованию Кольский район, имеющему бюджетную обеспеченность 1,095918 законопроектом предусмотрена дотация с учетом положения пункта 7 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ (с учетом сохранения уровня планового периода, предусмотренного Законом о бюджете на 2021 год).

Сравнительный анализ предусмотренных законопроектом объемов дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2022 году в разрезе муниципальных образований (по сравнению 2021 годом, а также по сравнению со значениями, утвержденными на 2022 год Законом о бюджете на 2021 год представлен в приложении 6 к заключению.

Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, предоставляются за счет средств федерального бюджета в сумме 1 589 609,0 тыс. рублей, что на 5 154,0 тыс. рублей, или на 0,3 % больше, чем в 2021 году;

Дотации бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов законопроектом предусмотрены в сумме 1 508 999,4 тыс. рублей, что на 232 101,8 тыс. рублей, или 18,2 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (1 276 897,6 тыс. рублей).

Согласно расчету, предоставленному Министерством финансов Мурманской области в ходе проведения экспертизы законопроекта, объем дотации на 2022 год определен на уровне планируемого исполнения текущего финансового года с учетом повышения на 5,0 % заработной платы работникам муниципальных учреждений с 01.09.2021.

Предоставление дотаций осуществляется в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных образований (снижение объема доходов). Дотации распределяются исходя из уровня покрытия расходов местного бюджета по решению вопросов местного значения доходами местного бюджета, а также в целях частичного возмещения расходов на содержание многофункциональных центров муниципальных образований Мурманской области.

В материалах к законопроекту представлен расчет распределения дотаций на 2022 год, согласно которому дотации распределены двенадцати муниципальным образованиям в сумме 1 108 928,0 тыс. рублей (73,5 %), планируются к распределению в ходе исполнения бюджета в 2022 году – 400 071,5 тыс. рублей (26,5 %), что не противоречит нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса РФ и нормам Закона о межбюджетных отношениях.

Вместе с тем, порядок распределения бюджетам муниципальных образований дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (проект Приложения № 3 к ГП «Финансы» представлен материалах к законопроекту) не предусматривает механизм (методику) распределения в ходе исполнения бюджета зарезервированных средств дотации.

4.3. В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено **предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований** (приложение 7 к заключению) в объеме,

превышающем объеме 2021 года на 663 328,9 тыс. рублей, или на 4,0 %, и составляющем 17 085 603,1 тыс. рублей, в том числе за счет:

- средств федерального бюджета в сумме 82 613,3 тыс. рублей (0,5 % от общего объема субвенций);
- средств областного бюджета в сумме 17 002 989,8 тыс. рублей (99,5 % от общего объема субвенций).

В соответствии с законопроектом 30 субвенций распределены по 8 разделам классификации расходов:

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Субвенции бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		утверждено законом о бюджете на 2021 год	предусмотрено законопроектом на 2022 год	«+», «-»	%
0100	Общегосударственные вопросы	34 256,4	29 369,5	-4 886,8	-14,3
0200	Национальная оборона	18 288,4	20 431,1	2 142,7	11,7
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	44 905,1	49 690,5	4 785,3	10,7
0400	Национальная экономика	59 232,3	75 555,2	16 322,9	27,6
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	0,0	4 054,4	4 054,4	х
0700	Образование	14 383 238,9	14 730 990,5	347 751,6	2,4
1000	Социальная политика	1 784 187,0	2 073 406,5	289 219,5	16,2
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	98 166,1	102 105,4	3 939,3	4,0
ВСЕГО:		16 422 274,2	17 085 603,1	663 328,9	4,0

Девять государственных программ предусматривают 99,9 % от общего объема субвенций, субвенция на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, в сумме 20 431,1 тыс. рублей (0,1 % общего объема субвенций) отражена по разделу функциональной классификации 0200 «Национальная оборона» в рамках непрограммной деятельности.

В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций и расчеты по всем субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и указывает на единство подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

Нераспределенный объем субвенций муниципальным образованиям (3 301,4 тыс. рублей) приходится в полном объеме на субвенцию по осуществлению деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев, и составляет 4,4 % от ее общего объема, что не противоречит пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пункту 5 статьи 14 Закона Мурманской области о межбюджетных отношениях, согласно которым допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в

объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции.

В части предоставления отдельных субвенций отмечено следующее.

Наибольшую долю (83,4 %) в общем объеме субвенций составляет субвенция на реализацию Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности», которая предусмотрена законопроектом на 2022 год в сумме 14 400 766,5 тыс. рублей, что на 324 995,2 тыс. рублей, или на 2,3 % больше законодательно утвержденного объема в 2021 году.

Увеличение указанных бюджетных ассигнований обусловлено ростом абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области при снижении среднегодовой численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Мурманской области на 320,3 человек и муниципальных дошкольных образовательных организаций Мурманской области на 931,1 человек.

Объем субвенции на 2022 год определен с учетом положений проекта закона Мурманской области о внесении изменений в Законы Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО и от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО, представленного в материалах к законопроекту, а именно:

- в составе затрат при расчете регионального норматива для дошкольных образовательных организаций предусматриваются расходы на проведение и возмещение затрат медицинских осмотров педагогических работников;

- размер учебных расходов в расчете на одного обучающегося (воспитанника), а также на одно структурное подразделение в муниципальной дошкольной образовательной организации увеличен на 4,0 %. Следует отметить, что индексации размера учебных расходов не применялась с 2013 года.

Вместе с тем, при расчете объема субвенции на 2022 год, Министерством образования и науки Мурманской области не учтены предложения Счетной палаты¹² по формированию более точного объема субвенции, подготовленные по итогам проверки законности и результативности использования в 2019 – 2020 годах средств единой субвенции¹³, ввиду отсутствия соответствующих законодательных изменений (проекта изменений). Формирование региональных нормативов финансирования образовательной деятельности без учета указанных

¹² - не сформирован перечень должностей работников, включаемых в региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности;

- из расходов, входящих в состав регионального норматива финансирования муниципальных общеобразовательных организаций, не исключены затраты на оплату труда (с начислениями) прочего персонала, не участвующего в реализации общеобразовательных программ;

- в состав расходов, включенных в региональный норматив финансирования муниципальных дошкольных образовательных организаций, не включены затраты на оплату труда (с начислениями) прочего персонала, участвующего в реализации образовательных программ дошкольного образования;

¹³ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования в 2019 – 2020 годах муниципальными образованиями субвенции на реализацию Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности» (утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области, протокол от 28 мая 2021 года № 18).

предложений, как правило, приводит к уточнению необходимого объема субвенции в течение финансового года, либо к привлечению средств местных бюджетов.

На реализацию **Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** в части расходов на осуществление выплат денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте 15 - 18 лет, имеющим ребенка (детей), выплат денежных средств лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте старше 18 лет, обучающимся в общеобразовательных организациях и проживающим в семьях бывших попечителей, приемных родителей, выплат вознаграждения приемным родителям предусмотрены субвенции в сумме 901 091,5 тыс. рублей, что на 94 687,8 тыс. рублей, или на 11,7 % больше законодательно утвержденного объема в 2021 году.

В соответствии со статьей 24 законопроекта коэффициент индексации указанных выплат (за исключением вознаграждения приемным родителям) «G», предусмотренный пунктами 3, 4, 5 Методики распределения объема субвенции местным бюджетам (приложение № 2 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО), установлен в 2022 году в размере 1,15, что значительно превышает размер коэффициента с учетом индексации социальных и прочих выплат гражданам с 01.06.2022 (1,04 %), предусмотренной Основными направлениями бюджетной политики.

Вместе с тем, согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточный минимум в субъектах Российской Федерации предназначается для оказания необходимой государственной социальной помощи и предоставления мер социальной поддержки малоимущим гражданам.

Согласно пояснительной записке, расчета, представленного в материалах к законопроекту, а также информации Министерства образования и науки Мурманской области, представленной в ходе подготовки настоящего заключения, объем бюджетных ассигнований определен с учетом коэффициента (1,15), необходимого для доведения выплат до уровня прожиточного минимума для детей, установленного в Мурманской области. В связи с чем, определение объема бюджетных ассигнований на указанные цели с применением коэффициента индексации, равного 1,15, является правомерным и обоснованным.

На реализацию **Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** в части расходов на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предусмотрены субвенции в сумме 356 831,1 тыс. рублей,

что на 128 329,7 тыс. рублей, или на 56,2 % больше законодательно утвержденного объема в 2021 году.

В составе материалов к законопроекту внесен проект закона Мурманской области о внесении изменений в Закон № 568-01-ЗМО, в соответствии с которым состав показателей формулы расчета объема бюджетных ассигнований, утвержденной пунктом 2 Методики распределения объемов субвенций (приложение № 1 к Закону № 568-01-ЗМО), дополнен коэффициентом индексации «G», значение которого устанавливается ежегодно законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно представленного расчета, объем субвенции определен с применением указанного коэффициента, размер которого в соответствии со статьей 24 законопроекта составил 1,04, что обусловлено ростом потребительских цен на товары (в том числе на жилые помещения), который согласно Прогнозу социально-экономического развития¹⁴ на 2022 год, составляет 4,3 процента.

Субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий органов государственной власти Мурманской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений предусмотрена законопроектом в сумме 102 105,4 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2021 годом на 3 939,3 тыс. рублей или 1,04 - коэффициент индексации). Расчет распределения данного межбюджетного трансферта соответствует методике расчета объема субвенции (Приложение № 1 к Закону о межбюджетных отношениях). Субвенция распределена бюджетам 4 муниципальных районов (Кандалакшский, Кольский, Ловозерский и Терский) исходя из численности постоянного населения (жителей) поселений, входящих в состав муниципальных районов и норматива расходов на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий в расчете на одного жителя.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Мурманской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты**, в сумме: на 2022 год – 20 431,1 тыс. рублей, на 2023 год – 21 126,6 тыс. рублей, на 2024 год – 21 880,1 тыс. рублей.

Общий объем субвенций соответствует объему, предусмотренному в таблице 111 приложения 33 к проекту Федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Методика распределения субвенции из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Мурманской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где

¹⁴ Прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2021 № 783-ПП.

отсутствуют военные комиссариаты, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предлагается к утверждению пунктом 3 статьи 12 законопроекта согласно приложению 15 к законопроекту. Указанная методика соответствует (аналогична) Методике распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации** в сумме: на 2022 год – 717,1 тыс. рублей, на 2023 год – 26,7 тыс. рублей, на 2024 год – 24,0 тыс. рублей.

Общий объем субвенций определен в законопроекте с соблюдением пункта 2.3 Методики планирования № 99н – в объеме, предусмотренном в проекте федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (таблица 16 приложения 33 к проекту Федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

В тоже время, анализ расчета распределения субвенций между муниципальными образованиями, представленный в материалах к законопроекту, показал, что методика¹⁵ распределения субвенций, утвержденная Законом Мурманской области от 10.11.2008 № 1018-01-ЗМО, не соблюдена. Расчет распределения субвенций, представленный в материалах законопроекта, носит формальный характер, так как ни один из показателей формулы расчета размера субвенции муниципальному образованию, не определен по методике. В том числе расчетная потребность муниципальных образований в субвенциях в части размера канцелярских расходов (Р_{канц}) и размера почтовых расходов (Р_{почт}) определена без учета предусмотренных методикой прогнозируемого индекса потребительских цен на очередной финансовый год и коэффициента «1,1», а распределение субвенции в части расходов, связанных с публикацией списков кандидатов в средствах массовой информации, произведено исходя из норматива, порядок расчета которого методикой не предусмотрен. Фактически суммы субвенций муниципальным образованиям распределяются пропорционально расчетному числу граждан, подлежащих включению в списки кандидатов в присяжные заседатели.

Следует также отметить, что в материалах законопроекта отсутствует информация об основаниях увеличения объема субвенции в 2022 году в 9,8 раза к объему 2021 года (73,3 тыс. рублей).

¹⁵ Методика распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Мурманской области для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции

По мнению Счетной палаты, методика распределения субвенций, утвержденная Законом Мурманской области от 10.11.2008 № 1018-01-ЗМО, подлежит уточнению и корректировке, в связи с тем, что применение в формуле расчета размера субвенций указанных индекса потребительских цен и коэффициента в размере «1,1» не влияет ни на общий объем субвенции, выделяемой Мурманской области из федерального бюджета, ни на объем субвенции, выделяемой конкретному муниципальному образованию.

Указанное замечание неоднократно ранее отражалось Счетной палатой в заключениях на проекты закона Мурманской области об областном бюджете.

Субвенция бюджетам муниципальных образований Мурманской области на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев (в том числе на организацию осуществления деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев, далее - осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев) предусмотрена на 2022 год в общей сумме 75 042,7 тыс. рублей, что на 18 450,6 тыс. рублей, или на 32,6 % превышает объем утвержденных бюджетных назначений на 2021 год.

Счетная палата обращает внимание, что с 2019 года наблюдается существенное неисполнение расходов областного бюджета на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев.

Сведения об исполнении расходов областного бюджета на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев за 2019 – 9 месяцев 2021 года приведены в следующей таблице.

2019 год			2020 год			9 месяцев 2021 года		
утверждено	исполнено	%	утверждено	исполнено	%	утверждено	исполнено	%
52 841,7	32 633,8	61,8	55 812,5	35 817,4	64,2	56 592,1	21 106,4	37,3

тыс. рублей

Неисполнение объема утвержденных бюджетных ассигнований в основном обусловлено тем, что фактическое количество отловленных животных без владельцев значительно ниже прогнозной численности, применяемой при планировании бюджетных ассигнований.

Сведения о численности животных без владельцев за период 2019 – 9 месяцев 2021 года приведены в таблице.

2019 год			2020 год			9 месяцев 2021 года			2022 год (законопроект)		
прогноз	факт	%	прогноз	факт	%	прогноз	факт	%	прогноз	отклонение (гр.10-гр.7)	%
6 280	4 071	64,8	5 526	2 583	46,7	4 362	2 152	49,3	3 653	-709	83,7

Порядок определения прогнозной численности животных без владельцев в муниципальных образованиях Мурманской области отсутствует, что не обеспечивает прозрачность и качество планирования бюджетных ассигнований, а также не выполняются требования норм пункта 4 статьи 10 Закона Мурманской области «О бюджетном процессе в Мурманской области».

Согласно материалам, представленным к законопроекту, при расчете объема субвенции на 2022 год:

- норматив стоимости услуги по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в отношении одного животного применен в размере 10 769 рублей, что на 3 009 рублей, или на 38,8 % превышает размер норматива стоимости услуг, действующего в 2021 году (7 760 рублей);

- норматив стоимости дня содержания одного животного без владельца на время розыска собственника применен в размере 281 рубль, что на 69,5 рублей, или на 32,9 % превышает размер, норматива стоимости дня содержания, действующего в 2021 году (211,5 рублей).

Счетная палата обращает внимание, что в структуре норматива, применяемого на 2022 год доля, накладных расходов увеличилась (100 % расходов на оплату труда, в 2021 году - 70 %) и составляет в среднем 34 % (в 2021 году – 29 %), а в зависимости от вида услуг, включенных в норматив, в диапазоне от 31 до 50 %. При этом обоснование применяемого размера накладных расходов отсутствует.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев на 2022 год, является недостаточно обоснованным и подлежит корректировке в сторону уменьшения.

4.4. В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения **законопроектом предусмотрено предоставление субсидий** бюджетам муниципальных образований Мурманской области по 72 кодам целевых статей в рамках 13 госпрограмм в объеме 11 460 070,5 тыс. рублей, что на 1 411 740,8 тыс. рублей, или на 14,0 % больше объема 2021 года (8 209 248,8 тыс. рублей).

Основной объем субсидий на 2022 год сформирован за счет средств областного бюджета в сумме 9 112 439,8 тыс. рублей (или 79,5 %).

Средства федерального бюджета составляют 2 347 630,7 тыс. рублей (или 20,5 %, в 2021 году – 3 456 634,0 тыс. рублей, или 34,4 % от общего объема субсидий), из них:

- на реализацию региональных проектов Мурманской области (в рамках соответствующих национальных проектов) предлагается направить 1 945 523,0 тыс. рублей (или 82,9 % объема федерального финансирования), в том числе:

тыс. рублей

Наименование регионального проекта (мероприятия)	Общий объем финансирования	Федеральное финансирование	Доля ФБ
РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)	81 923,9	81 923,9	<i>100%</i>
РП «Формирование комфортной городской среды», на предоставление субсидий муниципальным образованиям на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству общественных территорий	371 441,7	188 053,7	<i>51%</i>
РП «Чистая вода», строительство водозаборных сооружений в с. Териберка Кольского район	79 070,1	71 089,1	<i>90%</i>

РП «Чистая страна» , всего, в том числе:	1 765 245,2	1 264 276,7	72%
- на реализацию мероприятий по рекультивации городской свалки твердых отходов, расположенной по адресу: Мурманская область, муниципальное образование город Мурманск, сооружение 1	1 266 476,6	981 764,8	78%
- на рекультивацию санкционированной свалки на территории муниципального образования ЗАТО города Заозерска Мурманской области	199 349,0	134 900,0	68%
- на рекультивацию помехохранилища бывшего ОАО «Птицефабрика «Снежная»	299 419,5	147 611,9	49%
РП «Современная школа» , всего, в том числе:	351 704,7	158 295,5	45%
- создание детских технопарков "Кванториум" (ЗАТО г. Североморск)	21 444,1	20 157,5	94%
- строительство школы по улице Советская в г. Мурманск	330 260,5	138 138,0	42%
РП "Успех каждого ребенка" , создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом	3 948,8	3 711,9	94%
РП «Культурная среда» , всего, в том числе:	83 948,2	60 660,9	72%
- обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. чел.	2 846,3	2 020,9	71%
- проведение капитального ремонта ДК в пгт Верхнетуломский «Дружба»	25 291,9	18 902,4	75%
- на проведение капитального ремонта фасада и части помещений МБУ КДЦ «Космос» по адресу Мурманская область н.п. Зареченск ул. Кумская д. 2»	24 956,6	17 979,9	72%
- на реализацию мероприятия «Капитальный ремонт здания по адресу: г. Мурманск, улица Полярной Дивизии, дом 1/16 под размещение художественной школы»	30 640,6	21 557,7	70%
РП «Творческие люди» на оказание государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры и лучшим работникам сельских учреждений культуры	212,8	200,0	94%
РП «Спорт - норма жизни» , всего, в том числе:	599 816,6	117 511,3	20%
- строительство объекта «ФОК с бассейном в г. Заозерск»	250 478,0	32 529,4	13%
- строительство объекта «ФОК со специализированной школой по самбо, дзюдо и вольной борьбе в г. Кандалакша»	231 827,4	84 981,9	37%
Итого:	3 337 099,1	1 945 523,0	58%

В 2022 году субсидии распределены по 9 разделам бюджетной классификации расходов.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		Утверждено законом на 2021 год	Предусмотрено законопроектом на 2022 год	(тыс. рублей)	(%)
1	Общегосударственные вопросы	900,0	6 416,4	5 516,4	+612,9
4	Национальная экономика	1 553 340,5	1 437 927,5	-115 413,0	-7,4
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 435 665,0	2 248 516,6	-187 148,3	-7,7
6	Охрана окружающей среды	1 229 495,9	1 790 430,1	560 934,2	45,6
7	Образование	1 666 986,7	1 534 490,2	-132 496,5	-7,9
8	Культура, кинематография	555 280,5	891 015,7	335 735,1	60,5
10	Социальная политика	52 787,3	95 407,9	42 620,6	80,7
11	Физическая культура и спорт	512 089,8	1 341 136,7	829 047,0	161,9
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 041 784,0	2 114 729,5	72 945,5	3,6
ИТОГО:		10 048 329,7	11 460 070,5	1 411 740,9	14

Законопроектом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи

139 Бюджетного кодекса РФ, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики, в том числе:

- согласно пункту 3 статьи 11 законопроекта перечень субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на 2022 год, предлагается к утверждению в приложении 12 к законопроекту;

- в материалах к законопроекту содержатся правила (проекты правил) формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом РФ (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования;

- объем субсидий распределен законопроектом между муниципальными образованиями, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе;

- расчеты объемов субсидий и иных межбюджетных трансфертов (на конкурсной основе) на 2022-2024 годы, распределение которых утверждается Правительством Мурманской области в ходе исполнения бюджета, представлены в материалах к законопроекту;

- предельные объемы нераспределенных субсидий в плановом периоде (не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода) соблюдены.

Законопроект распределяет бюджетам муниципальных образований 87,7 % общего объема субсидий в сумме 10 052 527,6 тыс. рублей, нераспределенный объем субсидий, предоставляемых на конкурсной основе по итогам рассмотрения заявок муниципальных образований, составляет 1 407 542,9 тыс. рублей, или 12,3 %, в том числе:

№	Наименование субсидии бюджетам муниципальных образований	Объем субсидии
1	- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда	20 508,3
2	- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в части отдельных мероприятий по технической эксплуатации автомобильных дорог местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда	5 000,0
3	- бюджетам муниципальных образований на разработку проектной документации по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда	91 396,0
4	- на реализацию проектов по поддержке местных инициатив	38 000,0
5	- на реализацию программ формирования современной городской среды	371 441,7
6	- на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий	434 000,0
7	- на развитие физкультурно-спортивной работы	9 000,0
8	- а обеспечение объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям	123 100,0
9	- на переселение граждан из сгоревших многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными	38 556,4
10	- на подготовку к отопительному периоду	100 000,0
11	- на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба	25 184,9
12	-на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства	12 965,8

13	- на осуществление работ по сохранению памятников Великой Отечественной войны	40 000,0
14	- на реализацию мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального согласия и этнокультурное развитие народов России на территории Мурманской области	900,0
15	- на реализацию федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы»	21 489,9
16	- на мероприятия по созданию, брендированию и укреплению материально-технической базы открытых пространств для поддержки и развития молодежных инициатив	46 000,0
17	- на реализацию мероприятий по созданию условий для функционирования Комнат и Домов Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»	30 000,0
Итого:		1 407 542,9

В части предоставления отдельных субсидий местным бюджетам отмечено следующее.

В общем объеме субсидий законопроектом предусматривается предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на **софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности** (вид расхода 522) в общей сумме 1 169 207,2 тыс. рублей или 10,2 % от общего объема субсидий на 2022 год (в 2021 году 255 181,4 тыс. рублей или 3,1 %). Правила предоставления и распределения данных субсидий утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 22.01.2018 № 27-ПП (с изменениями от 01.06.2021 № 322-ПП), что соответствует статье 139 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетные ассигнования по средствам данной субсидии полностью распределены по следующим объектам капитального строительства:

тыс. рублей

Объекты капитального строительства, финансируемые за счет средств областного бюджета в 2022 году	Сумма
1. Разработка ПСД, всего, в том числе:	49 525,0
на строительство полноразмерного футбольного манежа в г. Мурманске	25 000,0
на строительство "Крытого катка с искусственным льдом в г. Кандалакше"	4 750,0
на строительство лыжной трассы в г. Гаджиево	6 475,0
на строительство лыжной трассы в ЗАТО Заозерск	6 650,0
на строительство лыжной трассы в ЗАТО Видяево	6 650,0
2. Разработка ПСД и строительство, всего, в том числе:	100 000,0
ФОК с бассейном по адресу: г. Мурманск, ул. Копытова	50 000,0
ФОК с бассейном, по адресу: г. Мурманск, ул. Старостина	50 000,0
3. Строительство, всего, в том числе:	342 865,4
объекта "Лыжная база в г. Полярные Зори Мурманской области"	81 584,3
регионального центра по натурбану в г. Кандлакша	98 000,0
крытого бассейна в ЗАТО г. Североморск	163 281,1
4. Модернизация и реконструкция, всего, в том числе:	319 534,8
системы водоснабжения жилрайона Росляково Ленинского административного округа г. Мурманска путём перевода с открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) на закрытую (2021 год разработка проектной документации)	750,0
централизованной системы теплоснабжения правобережной части с. Териберка путем создания на указанной территории децентрализованной системы теплоснабжения с применением индивидуальных домовых электрических котельных (ИДЭК) для объектов потребления тепловой энергии здания МБУК "Дворец культуры "Восход" по адресу Мурманская обл. п. Никель, ул. Октябрьская № 1	66 065,7
	252 719,1
5. Новые городские кладбища (традиционного захоронения), всего, в том числе:	357 281,9
в городе Мончегорске	63 497,5
н.п. Нивский Кандалакшского муниципального района	114 876,5
в городе Оленегорске	30 000,0
МОГП Никель в районе 3 км автодороги Никель-Приречный Печенгского района	123 500,0
в городе Заполярный Печенгского муниципального округа	25 408,0
ИТОГО:	1 169 207,1

* Справочно: ранее начатые объекты капитального строительства;

Законопроектом предусматривается завершение ранее начатых 8 объектов капитального строительства, объем бюджетных ассигнований на строительство которых составляет 854 866,4 тыс. рублей, или 73,1 % от общего объема данной субсидии местным бюджетам, что соответствует основным подходам к формированию расходов областного бюджета, утвержденным в составе Основных направлений бюджетной политики.

Субсидии на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций направляются на обеспечение соответствия организаций образования санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности в рамках ГП «Образование и наука» и распределены законопроектом бюджетам 9 муниципальных образований в сумме 100 000,0 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденных ассигнований на 2021 год на 73,8 %. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Счетной палатой в 2020 году¹⁶, отмечено, что расчетный объем средств, необходимых для исполнения предписаний контрольно-надзорных органов по состоянию на 01.01.2020 составлял по муниципальным образовательным организациям 1 130 342,1 тыс. рублей. Учитывая объем средств, предоставленный из областного бюджета на указанные цели в 2020 и 2021 годах (87 599,8 тыс. рублей и 26 209,9 тыс. рублей), объем субсидии, предусмотренный в законопроекте на 2022 год также не позволит организациям образования в достаточной мере повысить уровень соответствия современным санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям безопасности.

Вместе с тем, законопроектом предусмотрены вновь предоставляемые **субсидии на реализацию мероприятий по замене окон в муниципальных общеобразовательных организациях**, в сумме 200 000,0 тыс. рублей, которые распределены бюджетам 11 муниципальных образований. Предписания надзорных органов содержат в числе других требований приведение в надлежащее состояние в образовательных учреждениях оконных блоков. Проект правил предоставления субсидий учитывает балльные оценки по объектам с приоритетом в рейтинге с худшим техническим состоянием, расположенным в сельской местности, имеющим более высокую потребность в замене окон. Предоставление данной субсидии будет направлено, в том числе, и на повышение уровня комплексной безопасности образовательных учреждений.

Законопроектом предусмотрены **субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений** в сумме 1 927 434,8 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2021 годом на 65 741,9 тыс. рублей, или 3,5 %). Увеличение объема

¹⁶ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года на реализацию мероприятий государственной программы Мурманской области «Развитие образования» по устранению предписаний контрольно-надзорных органов, улучшению условий комплексной безопасности в образовательных учреждениях», утвержденный Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 03 сентября 2020 года № 20);

субсидии в целом согласуется с планируемым увеличением с 01.01.2022 года МРОТ и индексации бюджетных ассигнований на оплату труда.

Законопроектом данная субсидия распределена бюджетам всех 17 муниципальных образований. К законопроекту представлены Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений (приложение № 1 к ГП «Финансы»), а также расчеты распределения средств субсидии бюджетам муниципальных образований.

Субсидии предоставляются местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств:

- на обеспечение сохранения уровня заработной платы работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта на уровне, установленном указами Президента Российской Федерации¹⁷ (далее – обеспечение сохранения уровня заработной платы);

- на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в муниципальных учреждениях образования и культуры, расположенных в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Мурманской области, имеющих в соответствии с Законом МО № 561-01-ЗМО¹⁸ право на установление повышенных на 25% размеров оклада (должностного оклада) (далее – на реализацию мер социальной поддержки);

- на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в связи с доведением оплаты труда до минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом № 82-ФЗ, увеличенного на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в районах Крайнего Севера (далее - на доведение оплаты труда до МРОТ).

По данным расчетов на 2022 год часть субсидии, направляемая на обеспечение сохранения уровня заработной платы, предусмотрена в сумме 938 647,6 тыс. рублей; на реализацию мер социальной поддержки – в сумме 110 618,4 тыс. рублей; на доведение оплаты труда до МРОТ – в сумме 878 168,7 тыс. рублей.

Анализ расчетов распределения субсидии показал, что законопроектом на 2022 год предусмотрено:

- в части субсидии, направляемой на обеспечение сохранения уровня заработной платы уменьшение на 5 546,3 тыс. рублей или 0,6 %. В ходе экспертизы законопроекта Министерством финансов Мурманской области представлены пояснения, согласно которым в 2022 году в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий муниципальные

¹⁷ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

¹⁸ Закон Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа»;

образования г. Кировск, г. Мурманск, ЗАТО г. Североморск и Кольский район не являются получателями части субсидии, направляемой на сохранение уровня заработной платы, что обусловлено высоким уровнем бюджетной обеспеченности (выше 1) и низким уровнем муниципального долга (менее 40,0 %) данных муниципальных образований;

- в части субсидии, направляемой на реализацию мер социальной поддержки увеличение на 18 466,0 тыс. рублей или на 20,0 %. Согласно представленных пояснений объем части субсидии, направляемой на реализацию мер социальной поддержки предусмотрен исходя из фактически сложившегося на реализацию данного мероприятия объема расходов на 01.07.2021 - 106 363,8 тыс. рублей с применением коэффициента индексации 1,04.

- в части субсидии, направляемой на доведение оплаты труда до МРОТ увеличение на 52 822,2 тыс. рублей или 6,4 % к уровню 2021 года при планируемом увеличении МРОТ с 01.01.2022 года на 6,4%¹⁹.

Субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений законопроектом предусмотрена сумме 187 294,8 тыс. рублей, что на 7 203,7 тыс. рублей, или на 4,0 % больше, чем в 2021 году и распределена бюджетам 4 муниципальных районов Мурманской области. В материалах к законопроекту содержатся Правила предоставления и распределения данной субсидии (приложение № 2 к Госпрограмме), а также расчеты распределения субсидии. Предоставление данного межбюджетного трансферта в целом соответствует положениям статьи 139 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроект предусматривает блок межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по предоставлению **бесплатного питания и обеспечению бесплатным молоком** обучающихся общеобразовательных организаций.

В материалах к законопроекту представлен проект изменений постановления Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП «Об утверждении регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области», согласно которому:

- региональный размер расходов для предоставления двухразового бесплатного питания увеличивается со 156 рублей в день (в 2021 году) до 162 рублей в день (в 2022 году, рост 3,9 %);

- региональный размер расходов для предоставления одnorазового бесплатного питания увеличивается с 79,32 до 82,9 рублей в день (рост 4,5 %);

- региональный размер расходов для предоставления бесплатного молока уменьшается с 14,41 до 14,33 рубля в день (снижение 0,6 %).

¹⁹ Проект Федерального закона № 1258300-7 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимально размере оплаты труда».

Увеличение размеров региональных нормативов в целом обеспечило увеличение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на предоставление бесплатного питания и молока. Субсидии на предоставление второго раза бесплатного питания отдельным категориям обучающихся (за счет средств областного бюджета) уменьшается по причине корректировки численности получателей в меньшую сторону (обучающихся 1 классов на 9,8 % и обучающихся 2-4 классов на 9,0 %).

тыс. рублей

Форма (наименование МБТ) НПА, источник финансового обеспечения бесплатного питания	Категория получателей	Разовость и стоимость питания в 2022 году	Утверждено законом на 2021 год	Предусмотрено законопроектом на 2022 год	2022 год к 2021 году	
					Сумма	%
Субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО	Отдельные категории обучающихся 5-11 классов	Двухразовое (завтрак, обед) 162 рубля в день	307 467,6	330 224,0	22 756,4	7,4
Субсидия на предоставление одноразового бесплатного питания обучающимся 1 - 4 классов (за счет средств ФБ и ОБ), постановление Правительства РФ от 20.06.2020 № 900, постановление Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП	Все обучающиеся 1 - 4 классов (включая отдельные категории)	Одноразовое (завтрак или обед на выбор) 82,9 рублей в день	476 944,8 (в том числе ФБ 338 630,8)	487 287,4 (в том числе ФБ 345 974,1)	10 342,6	2,2
Субсидия на предоставление второго раза бесплатного питания отдельным категориям обучающихся (за счет средств ОБ), постановление Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 568-ПП	Отдельные категории обучающихся 1 - 4 классов	Одноразовое (второй раз) 79,1 рублей в день	123 041,2	115 347,8	-7 693,4	-6,3
Субсидия на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста, Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО	Все обучающиеся 1 - 4-х классов (дошкольного и начального общего образования)	в объеме 200 мл один раз в день, 14,33 рубля	22 964,5	23 552,5	588,0	2,6
Итого:			930 418,1	956 411,7	25 993,6	2,8

Региональный размер расходов для предоставления двухразового бесплатного питания в сумме 162 рубля обоснован Министерством образования и науки Мурманской области расчетом, представленным в ходе проведения экспертизы законопроекта, и осуществлен исходя из наименований продуктов и размера процентного соотношения от суточной потребности в пищевых веществах и энергии для обучающихся в образовательных организациях²⁰,

²⁰ Установлены «МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации», утвержденные главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020 и СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические

составляющего для завтрака и обеда 55,0 процентов. В расчете также предусмотрена индексация расходов на 4,0 %, что согласуется с Прогнозом социально-экономического развития, согласно которому рост потребительских цен на товары в 2022 году составит 4,3 процента.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, образования в сфере культуры и искусства и архивов** в сумме 525 370,3 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований 2021 года более чем в 3 раза (в 2021 году – 154 918,6 тыс. рублей).

Субсидии распределены в полном объеме бюджетам одиннадцати городских и муниципальных округов, четырьмя муниципальными районами. Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках реализации мероприятий трех подпрограмм Государственной программы «Культура» двумя главными распорядителями средств областного бюджета: Министерством культуры Мурманской области (253 341,1 тыс. рублей) и Министерством строительства Мурманской области (272 029,2 тыс. рублей).

В нарушение подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в материалах законопроекта не представлен расчет Министерства строительства Мурманской области по распределению субсидий, что не позволяет дать оценку достоверности распределения данной субсидий, предлагаемого к утверждению в таблице 6 приложения 13 к законопроекту.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджету Кольского района **на обеспечение комплексного развития сельских территорий:**

- субсидия в сумме 28 978,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 27 239,4 тыс. рублей) на проведение капитального ремонта МУК «Межпоселенческая библиотека Кольского района»;

- субсидия в сумме 25 291,9 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 18 902,4 тыс. рублей) на проведение капитального ремонта МБУК «Верхнетуломский ДК «Дружба».

Расчет распределения данных субсидии в материалах законопроекта не представлен. Кроме того, отсутствуют сведения о потребности в софинансировании, заявленной иными муниципальными образованиями, что не позволяет дать оценку соблюдению очередности распределения субсидии, предусмотренной пунктом 8 представленного с законопроектом проекта Правил предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области на проведение капитальных ремонтов объектов культуры муниципальной собственности в рамках комплексного развития сельских территорий, так как исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности Кольского района на 2021 год – 1,117480, в

требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32.

соответствии с данным пунктом Кольскому району субсидия должна быть распределена во вторую очередь.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии на материально-техническое оснащение правоохранительных органов Мурманской области** на 2022-2024 годы в объеме 5 000,0 тыс. рублей ежегодно в рамках реализации основного мероприятия 5 «Укрепление материально-технической базы в целях реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» подпрограммы 1 «Профилактика правонарушений» государственной программы «Общественная безопасность».

Согласно плану реализации ГП «Общественная безопасность» на 2021 - 2025 годы, утвержденному приказом Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области от 30.09.2021 № 70-ОД «О внесении изменений в план реализации ГП МО «Общественная безопасность» средства предусмотрены на мероприятие 1.5.1 «Предоставление субсидии на материально-техническое обеспечение деятельности правоохранительных органов Мурманской области» для предоставления субсидии УМВД России по Мурманской области.

В реестре расходных обязательств правовым основанием финансового обеспечения расходов областного бюджета указан пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» без указания конкретного подпункта пункта 2 статьи 26.3.

Счетная палата обращает внимание на следующее.

В соответствии со статьей 138.1 Бюджетного кодекса РФ федеральному бюджету из бюджета субъекта могут быть предоставлены межбюджетные трансферты в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами. Согласно норме пункта 1 статьи 48 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

На момент внесения законопроекта расходные обязательства Мурманской области по предоставлению из областного бюджета субсидии на материально-техническое оснащение правоохранительных органов Мурманской области в порядке, установленном статьей 85 Бюджетного кодекса РФ, не приняты.

4.5. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме 2 488 372,7 тыс. рублей (в том числе 868 336,5 тыс. рублей сформированы за счет средств федерального бюджета), что меньше законодательно утвержденных назначений 2021 года на 941 819,8 тыс. рублей или на 27,5 процента.

Законопроектом превышены ограничения объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций на сбалансированность местных бюджетов, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 15,0 % общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций)). Объем данных межбюджетных трансфертов из областного бюджета предусмотрен законопроектом в размере 15,8 % от общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций).

Наиболее значительные объемы иных межбюджетных трансфертов распределены законопроектом по следующим направлениям:

– на реализацию мероприятий комплексного плана развития (реновации) социальной и инженерной инфраструктур ЗАТО Мурманской области и населенных пунктов Мурманской области с дислокацией военных формирований в сумме 732 680,6 тыс. рублей – распределены бюджетам ЗАТО Александровск (26,9 %), ЗАТО п. Видяево (3,7 %), ЗАТО г. Заозерск (18,3 %), ЗАТО г. Североморск (16,3 %), п. Высокий (11,7 %), Кандалакшский район (0,7 %), Печенгский муниципальный округ (21,4 %) и г. Мончегорск (1,1 %);

– на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 600 836,5 тыс. рублей (ниже уровня 2021 года на 1,3 %);

– на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 540 000,0 тыс. рублей распределены бюджету г. Мурманска (93,9 %) и г. Кола (6,3 %);

– на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 356 330,0 тыс. рублей распределены бюджетам г. Кировска (25,3 %), г. Кола (19,4 %), ЗАТО г. Заозерск (21,0 %), г. Полярные Зори (21,9 %) и ЗАТО Александровск (12,4%).

В материалах к законопроекту представлены проекты правил предоставления и распределения, а также расчеты данных средств, часть которых планируется распределять в ходе исполнения бюджета, что не противоречит требованиям статей 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на организацию выездного обслуживания населения муниципальными многофункциональными центрами** на 2022 год в сумме 3 335,3 тыс. рублей.

Согласно представленному в материалах законопроекта проекту Правил предоставления в 2022 году иного межбюджетного трансферта из областного бюджета местным бюджетам на организацию выездного обслуживания населения муниципальными многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг Мурманской области (далее –

Правила) объем иного межбюджетного трансферта, выделяемого муниципальному образованию, определяется в объеме расходов на оплату труда работников (водитель, специалист), включая соответствующие начисления на фонд оплаты труда (по формуле $V = Z_{\text{фот}}$), исходя из количества специалистов, занятых в выездном обслуживании населения.

Иной межбюджетный трансферт предусмотрен для 4 муниципальных образований, в том числе:

ОМСУ	ФОТ с начислениями (руб.)	Примечание – потребность в специалистах
Кольский район	924 310,84	МФЦ - 2 ед. + 1 водитель
Ковдорский район	318 527,83	МФЦ - 1 ед.
Кандалакшский район	1 464 750,0	МФЦ - 2 ед. + 1 водитель
Печенгский район	627 759,89	МФЦ - 1 ед. + 1 водитель
ИТОГО	3 335 348,56	--

Подтвердить обоснованность распределения иного межбюджетного трансферта в указанных объемах не представляется возможным, так как Правилами установлен только один показатель формулы, кроме того, расчет распределения содержит противоречивую информацию: при одинаковой потребности в специалистах и водителях для организации выездного обслуживания МФЦ в населенных пунктах Кольского и Кандалакшского районов иной межбюджетный трансферт распределен в разных объемах.

5. Капитальные вложения в объекты государственной собственности

В соответствии с приложениями 9 и 9.1 к законопроекту, а также «Перечнем объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета в очередном финансовом году, содержащему сведения об их мощности, сроках ввода в эксплуатацию, общей стоимости строительства, фактических объемах выполненных работ с начала строительства по состоянию на 1 июля текущего финансового года» (далее – Перечень объектов), представленным в составе материалов к законопроекту, бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности (группа вида расходов 400) предусмотрены на:

- 2022 год по 24 объектам, а также проектно-изыскательским и прочим работам в части реконструкции автодорог на общую сумму 6 103 024,1 тыс. рублей;

- 2023 год по 13 объектам, а также проектно-изыскательским и прочим работам в части реконструкции автодорог на общую сумму 4 268 317,1 тыс. рублей;

- 2024 год по 6 объектам на общую сумму 3 238 047,9 тыс. рублей.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в 2020-2024 годах приведена в следующей таблице²¹.

²¹ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

тыс. рублей

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год		2023 год		2024 год	
	Исполнено	Утверждено на 2021 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение
Общий объем капитальных вложений в объекты строительства	1 914 757,8	1 823 143,8	6 103 024,1	4 279 880,3	4 268 317,1	-1 834 707,0	3 238 047,9	-1 030 269,2
<i>в том числе:</i>								
- за счет областных средств	-	1 088 616,4	4 046 513,6	2 957 897,2	2 356 566,9	-1 689 946,7	1 266 432,8	-1 090 134,1
- за счет федеральных средств	-	734 527,4	2 056 510,5	1 321 983,1	1 911 750,2	-144 760,3	1 971 615,1	59 864,9
<i>Справочно: доля вложений в общем объеме расходов областного бюджета, %</i>	2,2	1,7	4,9	x	3,8	x	2,9	x

Прогнозируемые законопроектом бюджетные ассигнования на 2022 год в 3,3 раза выше уровня законодательно утвержденного объема в 2021 году (1 823 143,8 тыс. рублей), их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 4,9 % (в 2021 году – 1,7 %). В плановом периоде доля расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности снижается до 3,8 % в 2023 году и до 2,9 % в 2024 году.

В соответствии с Перечнем объектов и приложением 10 к законопроекту бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства на 2022 год распределены на реализацию мероприятий 6 государственных программ. Изменение объема бюджетных ассигнований в 2022 году по сравнению с 2021 годом в разрезе государственных программ представлено ниже в таблице.

Государственные программы	Утверждено на 2021 год		2022 год (проект)		Отклонения (гр.4-гр.2), тыс. рублей
	тыс. рублей	количество объектов	тыс. рублей	количество объектов	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
ГП «Развитие транспортной системы»	311 384,7 *	2	4 995,7 *	-	-306 389,0
ГП «Здравоохранение»	395 591,6	5	1 564 764,1	4	1 169 172,5
ГП «Образование и наука»	548 568,9	3	824 487,9	1	275 919,0
ГП «Физическая культура и спорт»	1 505,5	1	406 000,0	3	404 494,5
ГП «Комфортное жилье и городская среда»	256 024,5	6	3 068 641,4	14	2 812 616,9
ГП «Культура»	244 046,6	3	234 135,0	2	-9 911,6
ГП «Общественная безопасность»	4 170,6	2	0,0	-	-4 170,6
ГП «Экономический потенциал»	50 451,4	1	0,0	-	-50 451,4
ГП «Государственное управление и гражданское общество»	11 400,0	1	0,0	-	-11 400,0
Всего:	1 823 143,8	24	6 103 024,1	24	4 279 880,3

* - в том числе расходы на проектно-изыскательские и прочие работы в части реконструкции автодорог

В 2022 году половина капитальных вложений в объекты государственной собственности (3 068 641,4 тыс. рублей или 50,3 %) запланирована на 14 объектов в рамках государственной программы «Комфортное жилье и городская среда». По сравнению с 2021 годом бюджетные ассигнования на реализацию данной программы увеличены на 2 812 616,9 тыс. рублей, или в 12 раз (за счет включения новых объектов).

Всего в Перечень объектов на 2022 год включено 14 новых объектов с общим объемом капитальных вложений в сумме 2 371 376,7 тыс. рублей, из них 1 286 506,8 тыс. рублей составляют бюджетные ассигнования на проведение реконструкции и модернизации систем водо- и теплоснабжения.

6. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области предлагается в законопроекте к утверждению на 2022 год в объемах прогнозируемых поступлений доходов областного бюджета²² на общую сумму 3 976 759,5 тыс. рублей, что на 693 325,9 тыс. рублей, или на 14,8 %, меньше объема поступлений в 2021 году.

Сведения об объемах поступлений в Дорожный фонд Мурманской области в 2021 – 2022 годах в разрезе их видов представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

№	Наименование	2021 год			Законо- проект на 2022 год	Изменения 2022 года к 2021 году	
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено на 1 октября 2021 года			сумма (гр.6-гр.3)	в %
			сумма	в % (гр.4/гр.3)			
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Акцизы на нефтепродукты	2 496 834,3	1 816 085,0	72,7%	2 852 076,4	355 242,1	14,2%
	доля в общем объеме	53,5%	53,1%	-	71,7%	-51,2%	-
2	Транспортный налог	612 666,0	200 205,5	32,7%	632 579,0	19 913,0	3,3%
	доля в общем объеме	13,1%	5,9%	-	15,9%	-2,9%	-
3	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения	292 573,8	213 390,7	72,9%	252 841,8	-39 732,0	-13,6%
	доля в общем объеме	6,3%	6,2%	-	6,4%	5,7%	-
4	Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	993 752,0	933 844,5	94,0%	0,0	-993 752,0	-100,0%
	доля в общем объеме	21,3%	27,3%	-	0,0%	143,3%	-
5	Прочие поступления	274 259,4	255 407,8	93,1%	239 262,3	-34 997,1	-12,8%
	доля в общем объеме	5,9%	7,5%	-	6,0%	5,0%	-
ВСЕГО поступления в Дорожный фонд		4 670 085,4	3 418 933,6	73,2%	3 976 759,5	-693 325,9	-14,8%

Счетная палата отмечает, что в составе прогнозируемого объема поступлений на 2022 год отсутствуют межбюджетные трансферты из федерального бюджета, доля которых в общем объеме поступлений в Дорожный

²² Состав поступлений в Дорожный фонд Мурманской области установлен статьей 2 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области» (с изменениями и дополнениями).

фонд в 2021 году составляет 21,3 %, или 993 752,0 тыс. рублей. При этом прогнозируется рост объема поступлений в Дорожный фонд за счет акцизов на нефтепродукты в сумме 355 242,1 тыс. рублей, или на 14,3 %, и транспортного налога в сумме 19 913,0 тыс. рублей, или на 3,3 процента.

В 2022 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области, как и в предыдущие годы, в основном планируется направить на:

- строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на общую сумму 2 276 399,3 тыс. рублей, или 57,2 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2021 году - 59,1 %);

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения на общую сумму 1 330 534,5 тыс. рублей, или 33,5 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2021 году - 33,4 %).

Сведения о направлениях использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области в 2021 – 2022 годах представлены в приложении 8 к заключению.

7. Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита

Размер дефицита областного бюджета, прогнозируемый законопроектом на 2022 год в сумме 20 341 215,1 тыс. рублей, составляет 10,4 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений²³ и не превышает ограничения, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, но при этом превышает на 0,4 процентных пункта уровень дефицита бюджета, определенный разделом 5 Основных направлений долговой политики (не выше 10 %).

На 2023 год и на 2024 год (плановый период) размеры дефицита прогнозируются в суммах 5 750 784,5 тыс. рублей и 616 926,1 тыс. рублей и соответствуют ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика размера дефицита (профицита) областного бюджета в 2020-2024 годах приведена в следующей таблице²⁴.

тыс. рублей								
2020 год	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год	
Исполнено (профицит)	Утверждено на 2021 год (профицит)	Изменение	Проект (дефицит)	Изменение	Проект (дефицит)	Изменение	Проект (дефицит)	Изменение
(1 395 206,7)	(7 796 122,6)	6 400 915,9	20 341 215,1	х	5 750 784,5	-14 590 430,6	616 926,1	-5 133 858,4

²³ С учетом ограничений, установленных абзацем 3 пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ

²⁴ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

7.1. Утверждаемые статьей 17 законопроекта источники финансирования дефицита областного бюджета на 2022 год (приложение 6 к законопроекту) и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 6.1 к законопроекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем утверждаемых законопроектом источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Динамика размера источников финансирования дефицита в 2020-2024 годах приведена в следующей таблице²⁵.

Наименование источника	тыс. рублей				
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Исполнено	Утверждено на 2021 год	проект	проект	проект
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	-4 700 000,0	-300 000,0	8 750 000,0	4 590 000,0	1 080 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	4 258 420,2	-730 789,9	1 211 988,7	734 815,5	-869 559,8
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-1 282 722,3	-6 951 280,4	9 119 850,4	-2 296,2	-1 157,5
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	-23 069,9	-166 217,6	907 210,7	76 099,9	55 478,1
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	352 165,3	352 165,3	352 165,3	352 165,3	352 165,3

В 2022 году основную долю в структуре источников финансирования дефицита занимают:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (снижение остатков средств);
- положительное сальдо кредитов кредитных организаций (заемных средств), что свидетельствует о превышении объемов привлечения таких средств над их возвратом.

В плановом периоде предусматривается незначительное увеличение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, а также сокращение размера привлекаемых кредитов кредитных организаций.

Динамика привлечения и погашения кредитов в 2021-2024 годах приведена в следующей таблице²⁶.

Наименование источника	тыс. рублей							Темп роста 2024 г. к 2022 г., %
	2021 год	2022 год		2023 год		2024 год		
	Утверждено на 2021 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ*	-300 000,0	8 750 000,0	х	4 590 000,0	х	1 080 000,0	х	х

²⁵ Показатели по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлены в виде сальдо

²⁶ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	2 000 000,0	36 350 000,0	34 350 000,0	32 190 000,0	-4 160 000,0	28 680 000,0	-3 510 000,0	78,9
погашение основной суммы задолженности	2 300 000,0	27 600 000,0	25 300 000,0	27 600 000,0	0,0	27 600 000,0	0,0	100,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ*	-730 789,9	1 211 988,7	x	734 815,5	x	-869 559,8	x	x
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	0,0	9 342 778,6	9 342 778,6	9 275 605,4	-67 173,2	8 140 000,0	-1 135 605,4	87,1
погашение основной суммы задолженности	730 789,9	8 130 789,9	7 400 000,0	8 540 789,9	410 000,0	9 009 559,8	468 769,9	110,8
Всего:								
привлечение средств	2 000 000,0	45 692 778,6	43 692 778,6	41 465 605,4	-4 227 173,2	36 820 000,0	-4 645 605,4	80,6
погашение основной суммы задолженности	3 030 789,9	35 730 789,9	32 700 000,0	36 140 789,9	410 000,0	36 609 559,8	468 769,9	102,5
Сальдо заимствований	-1 030 789,9	9 961 988,7	x	5 324 815,5	x	210 440,2	x	x

* - сальдо по источнику

В 2022-2024 годах суммарный объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях составит 97 220,0 млн рублей, суммарный объем погашения составит 82 800,0 млн рублей. Объем привлечения средств в 2022 году значительно увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2021 год (на 34 350,0 млн рублей), и составит 36 350,0 млн рублей. В 2023 году уменьшится до 32 190,0 млн рублей, в 2024 году – до 28 680,0 млн рублей.

Суммарный объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2022 году и плановом периоде составит 26 758,4 млн рублей (в том числе 3 408,4 млн рублей – бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Культурно-деловой центр «Новый Мурманск»), суммарный объем погашения составит 25 681,1 млн рублей. Объем привлечения средств в 2022 году составит 9 342,8 млн рублей и в плановом периоде постепенно снижается до 9 275,6 млн рублей и до 8 140,0 млн рублей соответственно.

В целом отмечается тенденция по сокращению объема привлечения заемных средств с 45 692,8 млн рублей (2022 год) до 36 820,0 млн рублей (2024 год) или на 19,4 % (в основном за счет сокращения доли кредитов кредитных организаций). При этом в плановом периоде предусмотрено увеличение объемов средств, направляемых на погашение задолженности, с 35 730,8 млн рублей (2022 год) до 36 609,6 млн рублей (2024 год) или на 2,5 процента.

В 2022 году планируемый объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях (коммерческие кредиты) в 3,9 раза выше планируемого объема привлечения бюджетных кредитов. В 2023 и 2024 годах планируемый объем привлечения коммерческих кредитов превысит объем привлечения бюджетных кредитов в 3,5 раза. Таким образом, в 2022-2024 годах происходит сохранение значительных объемов по привлечению коммерческих

кредитов, чем бюджетных, что увеличивает расходы областного бюджета на их обслуживание, и соответственно снижает его долговую устойчивость.

7.2. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложения 7 и 7.1 к законопроекту) сформированы в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6 и статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

7.3. Сведения о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Мурманской области в 2021-2024 годах отражены в следующей таблице²⁷.

тыс. рублей

Наименование источника	2021 год	2022 год		2023 год		2024 год		Темп роста 2024 г. к 2022 г., %
	Утверждено на 2021 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта РФ другим бюджета бюджетной системы РФ*	-195 074,7	878 353,6	х	47 242,8	х	26 621,0	х	х
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	201 425,3	1 178 353,6	976 928,3	347 242,8	-831 110,8	326 621,0	-20 621,8	27,7
предоставление бюджетных кредитов	396 500,0	300 000,0	-96 500,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	100,0
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта РФ юридическим лицам*	28 857,1	28 857,1	х	28 857,1	х	28 857,1	х	х
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	28 857,1	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	100,0
предоставление бюджетных кредитов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--

* - сальдо по источнику

В 2022-2024 годах предусматривается предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ в объеме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно. Сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных из областного бюджета, имеет положительное значение, что свидетельствует о превышении объемов возвратов кредитов над их предоставлением.

Юридическим лицам в период 2022-2024 годов предоставление бюджетных кредитов не планируется.

7.4. Законопроектом в 2022 году и плановом периоде не планируется поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности.

Необходимо отметить, что в соответствии с пояснительной запиской к «Проекту прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2022-2024 годы»²⁸, предоставленной в материалах к законопроекту акции АО «Отель «Губернский» планируется

²⁷ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

²⁸ Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 22.09.2021 № 677-ПП

приватизировать путем внесения в качестве вклада в уставный капитал АО «Корпорация развития Мурманской области» (пункт 2 раздела II указанного проекта прогнозного плана) для реализации региональных инвестиционных проектов в сфере туризма и поддержки бизнеса.

7.5. В соответствии с пунктом 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ постановлением Правительства Мурманской области от 08 октября 2021 года № 728-ПП утвержден «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета», который не содержит 2 кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2022-2024 годы:

- код 808 01 03 01 00 02 0300 710 «Получение бюджетом субъекта РФ бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в валюте РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов»;

- код 808 01 03 01 00 02 0300 810 «Погашение бюджетом субъекта РФ бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в валюте РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов», что не соответствует требованиям пункта 3 «Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта РФ, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета»²⁹.

Таким образом, «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета» подлежит уточнению.

8. Государственный долг Мурманской области

8.1. Статьей 1 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее – государственный долг) утверждается на 1 января: 2023 года в сумме 23 678 530,0 тыс. рублей; 2024 года в сумме 28 403 345,5 тыс. рублей; 2025 года в сумме 27 613 785,7 тыс. рублей.

Объемы государственного долга установлены с соблюдением ограничения, предусмотренного пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика объема государственного долга и его структура в 2020-2024 годах представлены ниже в таблице.

²⁹ Утверждены постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 № 1568

Вид задолженности	На 1 января 2021 года		На 1 января 2022 года		На 1 января 2023 года		На 1 января 2024 года		На 1 января 2025 года	
	факт		Утверждено на 2021 год		проект		проект		проект	
	тыс. рублей	струк- тура, %	тыс. рублей	струк- тура, %	тыс. рублей	струк- тура, %	тыс. рублей	струк- тура, %	тыс. рублей	струк- тура, %
Государственный долг, всего	13 647 331,2	100,0	12 441 541,3	100,0	23 678 530,0	100,0	28 403 345,5	100,0	27 613 785,7	100,0
<i>в том числе:</i>										
Кредиты в кредитных организациях	300 000,0	2,2	0,0	0,0	8 750 000,0	36,9	13 340 000,0	47,0	14 420 000,0	52,2
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	12 847 331,2	94,1	12 116 541,3	97,4	13 328 530,0	56,3	14 063 345,5	49,5	13 193 785,7	47,8
Государственные гарантии субъекта РФ	500 000,0	3,7	325 000,0	2,6	1 600 000,0	6,8	1 000 000,0	3,5	0,0	0,0

Структура государственного долга, предусмотренного законопроектом, соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса РФ и состоит из заемных средств и государственных гарантий субъекта РФ.

Законопроектом предусмотрено значительное увеличение объемов государственного долга. Так, по сравнению с государственным долгом по состоянию на 01.01.2022, государственный долг увеличивается на 1 января:

- 2023 года на 11 236 988,7 тыс. рублей, или на 90,3 процента;
- 2024 года на 15 961 804,2 тыс. рублей, или в 1,3 раза;
- 2025 года на 15 172 244,4 тыс. рублей, или в 1,2 раза.

Основной причиной увеличения размера государственного долга является привлечение в 2022-2024 годах кредитов у кредитных организаций. Так, на конец 2024 года по сравнению с показателем конца 2021 года объем кредитов в кредитных организациях (коммерческая часть государственного долга) возрастет на 14 420,0 млн рублей, их доля в общем объеме государственного долга увеличится с 0 % до 52,2 процента.

Бюджетная часть долга (бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ) по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 увеличится по сравнению с 01.01.2022 на 1 212,0 млн рублей и на 1 946,8 млн рублей соответственно (за счет предоставления бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурного проекта), по состоянию на 01.01.2025 – возрастет на 1 077,2 млн рублей и составит 13 193,8 млн рублей (47,8 % от общего объема государственного долга).

Удельный вес государственных гарантий субъекта РФ в структуре государственного долга по состоянию на 01.01.2023 составит 6,8 %, по состоянию на 01.01.2024 – 3,5 процента.

8.2. Пунктом 3 статьи 19 законопроекта утверждается «Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (приложение 8 к законопроекту, далее – Программа государственных гарантий).

В соответствии с Программой государственных гарантий общий объем предоставления гарантий в 2022 году предусмотрен в сумме 1 600 000,0 тыс.

рублей (по трем гарантиям со сроками действия в период 2022-2024 годов). В плановом периоде предоставление гарантий не планируется.

Гарантии предоставляются в обеспечение обязательств АО «Мурманэнергосбыт» (принципала) по кредитам, привлекаемым для расчетов с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топлива. Право регрессного требования гаранта к принципалу гарантиями не предусмотрено.

Программа государственных гарантий сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 4 статьи 19 законопроекта утверждается «Порядок предоставления государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации» (приложение 8.1 к законопроекту), который сформирован в соответствии с требованиями статей 115, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 законопроекта объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области по возможным гарантийным случаям, составляет в 2022 году 325 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 600 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 1 000 000,0 тыс. рублей. Денежные средства на исполнение гарантий учтены в расходах областного бюджета, что соответствует требованиям пункта 25 статьи 115 и пункта 4 статьи 115.2 Бюджетного кодекса РФ.

При отсутствии в пояснительной записке и материалах к законопроекту расчетов и обоснования расчетов объемов предоставления государственных гарантий по цели гарантирования по проекту Программы государственных гарантий не представляется возможным дать оценку объемам и целесообразности формирования государственных гарантий.

8.3. Статьей 14 законопроекта устанавливается объем расходов на обслуживание государственного долга: на 2022 год в сумме 462 900,2 тыс. рублей; на 2023 год – 583 551,1 тыс. рублей; на 2024 год – 672 055,8 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на обслуживание государственного долга, прогнозируемые на:

- 2022 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2021 год (40 995,0 тыс. рублей) увеличатся на 421 905,2 тыс. рублей, или в 11,3 раза;

- плановый период, имеют тенденцию к увеличению (по отношению к расходам за 2022 год) и в 2023 году увеличатся на 120 650,9 тыс. рублей или на 26,1 %, в 2024 году – на 209 155,6 тыс. рублей или на 45,2 процента.

Таким образом, законопроектом прогнозируется увеличение расходов на обслуживание государственного долга в 2022 году и плановом периоде, что не соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области – минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, определенному в разделе 3 Основных направлений долговой политики.

9. Текстовые статьи

9.1. Пунктом 1 статьи 9 законопроекта предлагается установить предельную штатную численность депутатов, работающих на

профессиональной постоянной основе в Мурманской областной Думе, в количестве 29 штатных единиц.

В соответствии с пунктом 5 статьи 56 Устава Мурманской области число депутатов, осуществляющих свою деятельность в областной Думе на профессиональной постоянной основе, определяется законом Мурманской области.

Счетная палата с учетом норм статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 22 Закона о бюджетном процессе обращает внимание, что Уставом Мурманской области вопрос установления предельной штатной численности депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе в Мурманской областной Думе, не отнесен к предмету регулирования закона о бюджете.

9.2. Абзацем вторым пункта 2 статьи 13 законопроекта предлагается установить следующее дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа Мурманской области:

«перераспределение по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований между государственными программами, подпрограммами (мероприятиями) государственных программ Мурманской области в пределах общей суммы, предусмотренной на реализацию государственных программ Мурманской области».

Счетная палата обращает внимание, что в соответствии с нормами пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 статьи 19 Закона о бюджетном процессе:

- объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов областного бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Мурманской области;

- государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В связи с этим установление указанного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете противоречит концептуальным основам³⁰ составления и утверждения проектов бюджетов и планирования бюджетных ассигнований, установленным пунктом 2 статьи 172, пунктом 1 статьи 174.2, пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 19 Закона о бюджетном процессе, а также предоставляет необоснованно широкие пределы усмотрения для перераспределения утвержденных законом бюджетных ассигнований.

³⁰ «Составление проектов бюджетов основывается на: ...государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ). ...»; «...Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете ...»

9.3. Пунктом 5 статьи 12 законопроекта предлагаются к утверждению нормативы затрат на одного работника, применяемые для определения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно приложению 16 к законопроекту.

Нормативы затрат на одного работника, предлагаемые к утверждению в приложении 16 к законопроекту, рассчитаны из расчета должностного оклада ведущего специалиста, установленного Законом Мурманской области от 24.10.2005 № 669-01-ЗМО «О размерах должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих Мурманской области», в соответствии с методиками расчета объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, утвержденными восьми законами Мурманской области.

10. Технические ошибки

В приложениях 7 и 7.1 к законопроекту содержится техническая ошибка: в примечании неправильно указан предельный срок погашения бюджетного кредита, предоставленного из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов - указано «36 лет», следует указать «16 лет».

11. Выводы и предложения

1. Законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе. Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и другим нормативным правовым актам, методическим документам.

2. Областной бюджет сбалансирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса РФ и предлагается к утверждению на 2022 год по доходам в сумме 103 569 070,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 123 910 285,1 тыс. рублей с дефицитом 20 341 215,1 тыс. рублей.

3. Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год прогнозируется законопроектом в сумме 103 569 070,0 тыс. рублей, что на 7,8 % меньше назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Налоговые и неналоговые доходы уменьшены на 6,2 %, объем безвозмездных поступлений уменьшен на 16,4 процента.

3.1. При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39, 58 Бюджетного кодекса РФ, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областными и местными бюджетами Мурманской области на 2022 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение

изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2022 года.

3.2. Поступления налоговых и неналоговых доходов выше уровня 2021 года прогнозируются законопроектом только в плановом периоде (2024 году), что не соответствует пункту 4.2 «Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года», в соответствии с которой увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета является приоритетом государственной бюджетной политики.

3.3. Выявленные недостатки при анализе расчетов поступлений неналоговых доходов на 2022 год (отсутствие исходных значений отдельных показателей по 22 видам неналоговых доходов) свидетельствуют о недостаточной прозрачности в процессе формирования объемов отдельных видов неналоговых доходов областного бюджета и реалистичности их расчета, что не соотносится с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета. Так, по неналоговым доходам не представляется возможным дать оценку достоверности прогнозируемых поступлений на общую сумму 85 015,0 тыс. рублей, что составляет 14,0 % от суммы таких поступлений.

3.4. В нарушение пункта 12.2 раздела II «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», доходы от реализации имущества (основных средств), прогнозируемые в рамках приватизации государственного имущества Мурманской области на сумму 1 399,7 тыс. рублей, приложением 5 к законопроекту отнесены на код дохода «000 1 14 02023 02 0000 440» вместо «000 1 14 02023 02 0000 410».

4. Областной бюджет на 2022 год прогнозируется с дефицитом в сумме 20 341 215,1 тыс. рублей, что составляет 10,4 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, но при этом превышает на 0,4 процентных пункта уровень дефицита бюджета, определенный разделом 5 Основных направлений долговой политики (не выше 10 %).

На плановый период 2023 года областной бюджет прогнозируется с дефицитом в сумме 5 750 784,5 тыс. рублей, на 2024 год с дефицитом в сумме 616 926,1 тыс. рублей. Прогнозируемые размеры дефицита соответствуют ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

5. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6 и статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

6. Объемы верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

установлены с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В 2022-2024 годах объем государственного долга имеет тенденцию к значительному увеличению, по сравнению с показателем на 1 января 2022 года (12 441 541,3 тыс. рублей) его объем увеличивается на 1 января 2023 года на 11 236 988,7 тыс. рублей, или на 90,3 % и составит 23 678 530,0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года увеличится на 15 961 804,2 тыс. рублей, или в 1,3 раза и составит 28 403 345,5 тыс. рублей.

7. Предельные объемы расходов на обслуживание государственного долга на 2022 год и на плановый период не превышают ограничений, установленных пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на обслуживание государственного долга, прогнозируемые на:

- 2022 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2021 год (40 995,0 тыс. рублей) увеличатся на 421 905,2 тыс. рублей, или в 11,3 раза;

- плановый период, имеют тенденцию к увеличению (по отношению к расходам за 2022 год) и в 2023 году увеличатся на 120 650,9 тыс. рублей или на 26,1 %, в 2024 году – на 209 155,6 тыс. рублей или на 45,2 %, что не соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области – минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, определенному в разделе 3 Основных направлений долговой политики.

Всего на трехлетний период (2022-2024 годы) расходы на обслуживание государственного долга Мурманской области прогнозируются в объеме 1,7 млрд рублей.

8. Формирование расходов областного бюджета в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики.

8.1. Общий объем расходов областного бюджета на 2022 год планируется в сумме 123 910 285,1 тыс. рублей, что на 19 360 139,4 тыс. рублей, или на 18,5 % выше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год.

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются меньше объема ассигнований на очередной 2022 год: на 2023 год – на 8,8 %, на 2024 год – на 1,2 %.

8.2. В 2022 году в общем объеме расходной части областного бюджета 14 732 979,8 тыс. рублей, или 11,9 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из Федерального бюджета (в бюджете 2021 года – 17 328 122,6 тыс. рублей, или 16,6 %).

8.3. Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ: на 2023 год – в сумме 4 435 468,0 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 8 716 738,6 тыс. рублей.

8.4. Объем резервного фонда Правительства Мурманской области на 2020 год в сумме 3 000 000,0 тыс. рублей и на плановый период 2022 и 2023 годов в суммах 500 000,0 тыс. рублей ежегодно не превышает предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

9. На 2022 год программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 16 госпрограмм, из них 14 госпрограмм действуют со сроком реализации на период с 2021 года по 2025 год. Срок реализации двух действующих госпрограмм: «Развитие транспортной системы» и «Формирование современной городской среды Мурманской области» истекает в 2022 году.

Согласно законопроекту расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2022 год планируются в объеме 119 715 355,0 тыс. рублей, что 18 647 536,4 тыс. рублей, или на 22,2 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2021 год.

10. Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (работ), предусмотренный законопроектом, соответствует расчетному объему, представленному ГРБС. По сравнению с 2021 годом в 2022 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на 14,1 %.

11. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО), утвержденные в пункте 1 статьи 7 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных в соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса РФ по целевым статьям, соответствующим каждому виду обязательств.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2021 год планируется с увеличением в 2022 году – на 4,6 %, формирование бюджетных ассигнований на исполнение ПНО проведено с учетом Основных направлений бюджетной политики.

12. Бюджетные ассигнования на финансирование здравоохранения Мурманской области в 2022 году предусмотрены законопроектом в объеме 12 588 863,1 тыс. рублей, что на 1 351 423,1 тыс. рублей или 12,0 % больше суммы утвержденных бюджетных назначений 2021 года.

Увеличение в основном связано с ростом объемов ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности на 1 186 724,0 тыс. рублей или более, чем в 3 раза, а также расходов на закупку товаров, работ услуг на 644 288,4 тыс. рублей, или в 1,5 раза, при реализации целей и задач трех региональных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями» «Модернизация первичного звена здравоохранения» и «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ».

Достаточность предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на стационарную и скорую медицинскую помощь в полной мере

оценить не представляется возможным в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и необходимостью устранения последствий глобальной пандемии.

13. Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в доходы местных бюджетов всех 17 муниципальных образований, предусмотрен законопроектом на 2022 год в сумме 36 893 789,0 тыс. рублей, что на 1 998 734,5 тыс. рублей, или на 5,7 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2021 года. Увеличение объемов бюджетных ассигнований по сравнению с уровнем 2021 года предусматривается законопроектом по всем формам межбюджетных трансфертов, за исключением иных межбюджетных трансфертов.

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом снижается до 29,8 % (в 2021 году – 32,6 %).

Предоставление межбюджетных трансфертов в больших объемах направлено на содействие сохранения сбалансированности местных бюджетов, что соответствует Основным направлениям бюджетной политики.

14. Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2022 году составляет 1 939 915,8 тыс. рублей, или 5,3 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в 2021 году – 5,0 % от общего объема).

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета на основании нормативных правовых актов Правительства Мурманской области, утвержденных в соответствующем финансовом году, предусматривается пунктом 3 статьи 12 законопроекта, а также нормами пункта 1 статьи 138.4, пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

15. Анализ отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления показал следующее.

15.1. В части предоставления дотаций:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) в сумме 2 761 134,3 тыс. рублей (больше объема 2021 года на 628 226,6 тыс. рублей), предоставляются 13 из 17 муниципальных образований с соблюдением условий статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, статьи 12 Закона о межбюджетных отношениях.

После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех 13 муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2022 год, предлагаемого к утверждению в пункте 7 статьи 11 законопроекта (0,984806);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов законопроектом предусмотрены в сумме 1 508 999,4 тыс. рублей, что на 232 101,8 тыс. рублей или на 18,2 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2021 года.

В соответствии с порядком распределения дотации в сумме 1 108 928,0 тыс. рублей (73,5 %) распределены двенадцати муниципальным образованиям, планируются к распределению в ходе исполнения бюджета в 2022 году – 400 071,5 тыс. рублей (26,5 %), что не противоречит нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса РФ и нормам Закона о межбюджетных отношениях. Вместе с тем, порядок распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (проект Приложения № 3 к ГП «Финансы») не предусматривает механизм (методику) распределения зарезервированных средств.

15.2. В части предоставления субвенций:

- в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований в объеме, превышающем объем 2021 года на 663 328,9 тыс. рублей или на 4,0 %, и составляющем 17085 603,1 тыс. рублей;

- в материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по всем субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям;

- нераспределенный объем субвенций (3 301,4 тыс. рублей) приходится в полном объеме на субвенцию по осуществлению деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев, и составляет 4,4 % от ее общего объема, что не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 5 статьи 14 Закона Мурманской области о межбюджетных отношениях (не более 5,0 %);

- наибольшую долю (83,4 %) в общем объеме субвенций составляет единая субвенция на финансовое обеспечение образовательной деятельности, которая предусмотрена законопроектом на 2022 год в сумме 14 400 766,5 тыс. рублей, что на 324 995,2 тыс. рублей, или на 2,3 % больше законодательно утвержденного объема 2022 года.

Объем субвенции на 2022 год определен с учетом:

- роста абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области;

- снижения среднегодовой численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций на 320,3 человек и муниципальных дошкольных образовательных организаций на 931,1 человек;

- индексации размера учебных расходов на 4,0 % (ранее не применялась с 2013 года).

Вместе с тем, отдельные законодательно установленные нормы по формированию региональных нормативов финансирования, а также необходимость достижения целевых показателей по уровню заработной платы педагогических работников, потребуют уточнения объема бюджетных

ассигнований областного бюджета в течение финансового года, либо к привлечению средств местных бюджетов, что допускается методикой распределения субвенции;

- субвенция на осуществление выплат денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте 15 - 18 лет, имеющим ребенка (детей), выплат денежных средств лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте старше 18 лет, обучающимся в общеобразовательных организациях и проживающим в семьях бывших попечителей, приемных родителей, выплат вознаграждения приемным родителям предусматривается в сумме 901 091,5 тыс. рублей, что на 94 687,8 тыс. рублей, или на 11,7 % больше законодательно утвержденного объема в 2021 году. Объем бюджетных ассигнований определен с учетом коэффициента (1,15) правомерно, применение указанного коэффициента необходимо для доведения выплат до уровня прожиточного минимума для детей, установленного в Мурманской области;

- субвенции на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 356 831,1 тыс. рублей (на 128 329,7 тыс. рублей, или на 56,2 % больше законодательно утвержденного объема в 2021 году) рассчитаны с учетом дополнения коэффициентом индексации формулы расчета, предусмотренной в Методике распределения субвенции (приложение № 1 к Закону № 568-01-ЗМО). Необходимость применения указанного коэффициента обусловлена ростом потребительских цен на товары (в том числе на жилые помещения), что указано и в Прогнозе социально-экономического развития на 2022 год;

- методика, утвержденная Законом Мурманской области от 10.11.2008 № 1018-01-ЗМО, подлежит уточнению и корректировке, в связи с тем, что показатели, установленные формулой расчета размера субвенций, не влияют ни на общий объем субвенции, выделяемой Мурманской области из федерального бюджета, ни на объем субвенции, выделяемой конкретному муниципальному образованию

- объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев на 2022 год в сумме 75 042,7 тыс. рублей, что на 18 450,6 тыс. рублей, или на 32,6 % превышает объем утвержденных бюджетных назначений на 2021 год, является недостаточно обоснованным и подлежит корректировке в сторону уменьшения.

15.3. В части предоставления субсидий:

- в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения законопроектom предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области в сумме 11 460 070,5 тыс. рублей, что на 14,0 % больше объема 2021 года (8 209 248,8 тыс. рублей);

- законопроектom в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи

139 Бюджетного кодекса РФ, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики. Нераспределенный объем субсидий составляет 1 407 542,9 тыс. рублей, или 12,3 % от общего объема субсидий, и в целом приходится на субсидии, распределяемые муниципальным образованиям на конкурсной основе;

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предусматриваются для 18 объектов в сумме 1 169 207,2 тыс. рублей или 10,2 % от общего объема субсидий на 2022 год. Бюджетные ассигнования на 73,1 % от общего объема данной субсидии распределены по восьми ранее начатым объектам капитального строительства, что соответствует Основным направлениям бюджетной политики;

- субсидии на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций распределены законопроектом бюджетам 9 муниципальных образований в сумме 100 000,0 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденных ассигнований на 2021 год на 73,8 %. Учитывая потребность в средствах для исполнения предписаний контрольно-надзорных органов по состоянию на 01.01.2020 по муниципальным образовательным организациям (1 130 342,1 тыс. рублей) и объем средств, направляемых на данные цели в 2020 и 2021 годах (87 599,8 тыс. рублей и 26 209,9 тыс. рублей), объем субсидии 2022 года, не позволит организациям образования в достаточной мере повысить уровень соответствия современным санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям безопасности.

Вместе с тем, законопроектом предусмотрены вновь предоставляемые субсидии на реализацию мероприятий по замене окон в муниципальных общеобразовательных организациях, в сумме 200 000,0 тыс. рублей, которые распределены бюджетам 11 муниципальных образований. Предоставление данной субсидии будет направлено, в том числе, и на повышение уровня комплексной безопасности образовательных учреждений;

- субсидии на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, предусмотрены в сумме 1 927 434,8 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2021 годом на 65 741,9 тыс. рублей или 3,5 %). Увеличение объема субсидии в целом согласуется с планируемым увеличением с 01.01.2022 МРОТ и индексации бюджетных ассигнований на оплату труда;

- межбюджетные трансферты (субвенции и субсидии) бюджетам муниципальных образований на предоставление бесплатного питания и обеспечение бесплатным молоком обучающихся общеобразовательных организаций рассчитаны в соответствии с законодательно утвержденными методиками на основе региональных нормативов питания, которые в 2022 году увеличиваются.

Региональные размеры расходов для предоставления питания обоснованы расчетом с применением стоимости продуктов и размера процентного соотношения от суточной потребности в пищевых веществах и энергии для обучающихся в образовательных организациях, составляющего для завтрака и

обеда 55,0 процентов. В расчете также предусмотрена индексация расходов на 4,0 %, что согласуется с Прогнозом социально-экономического развития;

- в нарушение подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в материалах законопроекта не представлены расчеты распределения по отдельным субсидиям, что не позволило:

- дать оценку достоверности предлагаемого к утверждению в таблице 6 приложения 13 к законопроекту распределения субсидий, на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, образования в сфере культуры и искусства и архивов (в части субсидий на общую сумму 272 029,2 тыс. рублей, предоставляемых Министерством строительства Мурманской области);

- дать оценку соблюдению очередности распределения субсидии, предусмотренной пунктом 8 представленного с законопроектом проекта Правил предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области на проведение капитальных ремонтов объектов культуры муниципальной собственности в рамках комплексного развития сельских территорий.

15.4. В части предоставления иных межбюджетных трансфертов:

- объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме 2 488 372,7 тыс. рублей (в том числе 868 336,5 тыс. рублей сформированы за счет средств федерального бюджета), что меньше законодательно утвержденных назначений 2021 года на 941 819,8 тыс. рублей или на 27,5 процента;

- законопроектом превышено ограничение объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций на сбалансированность местных бюджетов, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ. Объем данных межбюджетных трансфертов из областного бюджета предусмотрен законопроектом в размере 15,8 % от общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций) при ограничении не более 15,0 процентов.

- подтвердить обоснованность распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на организацию выездного обслуживания населения муниципальными многофункциональными центрами в сумме 3 335,3 тыс. рублей не представляется возможным, так как проектом Правил установлен только один показатель формулы, кроме того, расчет распределения содержит противоречивую информацию.

16. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на материально-техническое оснащение УМВД России по Мурманской области на 2022-2024 годы в объеме 5 000,0 тыс. рублей ежегодно. При этом, федеральными законами не предусмотрены случаи предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта в целях софинансирования расходных обязательств Российской Федерации на материально-техническое обеспечение деятельности полиции, расходные обязательства Мурманской области по предоставлению из областного бюджета

субсидии в порядке, установленном статьей 85 Бюджетного кодекса РФ, не приняты.

17. Объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год и плановый период сформированы в соответствии с Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области».

18. Расходы областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности прогнозируются на 2022 год в общей сумме 6 103 024,1 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 2 056 510,5 тыс. рублей, или 33,7 % от общего объема расходов на капитальные вложения) размер которых в 3,3 раза выше уровня законодательно утвержденного объема в 2021 году, их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 4,9 % (в 2021 году – 1,7 %). В плановом периоде доля расходов снижается до 3,8 % в 2023 году и до 2,9 % в 2024 году.

19. Анализ планирования расходов на предоставление субсидий юридическим лицам показал следующее:

- потребность в увеличении расходов областного бюджета на компенсацию недополученных доходов (финансовое возмещение затрат) ресурсоснабжающим организациям на 2022 год может составить не менее 3 000,0 млн. рублей;

- не учтена в полном объеме потребность в финансовом обеспечении расходных обязательств на организацию перевозок пассажиров, грузов и багажа на социально значимых межмуниципальных маршрутах организациям морского транспорта (ЗАТО Островной);

- финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Мурманской области путем предоставления субсидии из областного бюджета на уставную деятельность АНО «Центр городского развития Мурманской области» не обеспечивает соблюдение требований бюджетного законодательства во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ и противоречит принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, установленному статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, в части организации и функционирования бюджетной системы РФ, единого порядка установления и исполнения расходных обязательств, осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

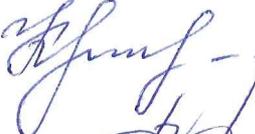
20. Анализ текстовых статей показал следующее:

- пунктом 1 статьи 9 законопроекта предлагается установить показатель, не отнесенный законодательством к предмету регулирования закона о бюджете – численность депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе в Мурманской областной Думе;

- абзац второй пункта 2 статьи 13 законопроекта не согласуется с нормами бюджетного законодательства и подлежит исключению.

Счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Приложения: на 10 страницах в 1 экземпляре.

Председатель		Е.В. Кашапова
Заместитель Председателя		С.В. Чеченин
Аудитор		Н.В. Климова
Аудитор		В.А. Леонтьев
Аудитор		А.М. Суббота
Аудитор		О.В. Якуненков

**Сведения об отклонениях
в объемах показателей законопроекта на 2022 год по сравнению с
утвержденными показателями бюджета на 2021 год в части формирования
доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов)**

тыс. рублей

№	Показатели	Утверждено на 2021 год	Законопроект на 2022 год	Отклонения	
				сумма	%%
	ДОХОДЫ, в том числе:	112 346 268,3	103 569 070,0	-8 777 198,3	-7,8
1	Налоговые и неналоговые доходы	94 722 255,3	88 836 090,2	-5 886 165,2	-6,2
<i>1.1</i>	<i>Налоговые доходы</i>	<i>94 049 800,0</i>	<i>88 230 220,7</i>	<i>-5 819 579,3</i>	<i>-6,2</i>
	налог на прибыль организаций	52 990 557,3	45 484 017,0	-7 506 540,3	-14,2
	налог на доходы физических лиц	30 581 900,0	33 007 837,3	2 425 937,3	7,9
	налоги на товары (работы, услуги)	3 619 251,3	4 134 435,2	515 183,9	14,2
	налоги на совокупный доход	23 140,0	24 065,8	925,8	4,0
	налоги на имущество	4 672 668,0	3 314 399,0	-1 358 269,0	-29,1
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	2 081 847,6	2 181 894,0	100 046,4	4,8
	государственная пошлина	80 435,9	83 572,5	3 136,6	3,9
<i>1.2</i>	<i>Неналоговые доходы</i>	<i>672 455,3</i>	<i>605 869,5</i>	<i>-66 585,9</i>	<i>-9,9</i>
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	177 073,2	169 444,0	-7 629,2	-4,3
	платежи при пользовании природными ресурсами	24 357,0	20 901,6	-3 455,4	-14,2
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47 174,7	62 688,9	15 514,2	32,89
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	18 407,8	5 817,7	-12 590,2	-68,4
	административные платежи и сборы	1 635,5	1 424,5	-211,0	-12,9
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	403 807,1	345 592,9	-58 214,3	-14,4
2	Безвозмездные поступления	17 624 013,0	14 732 979,8	-2 891 033,2	-16,4
	Безвозмездные поступления от нерезидентов в бюджеты субъектов Российской Федерации	32,0	0,0	-32,0	-100,0
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	16 857 183,9	13 775 153,3	-3 082 030,5	-18,3
	<i>дотации</i>	<i>1 880 313,4</i>	<i>1 589 609,0</i>	<i>-290 704,4</i>	<i>-15,5</i>
	<i>субсидии</i>	<i>7 231 476,5</i>	<i>8 062 735,7</i>	<i>831 259,2</i>	<i>11,5</i>
	<i>субвенции</i>	<i>3 134 319,1</i>	<i>2 852 669,3</i>	<i>-281 649,8</i>	<i>-9,0</i>
	<i>иные межбюджетные трансферты</i>	<i>4 611 074,9</i>	<i>1 270 139,3</i>	<i>-3 340 935,6</i>	<i>-72,5</i>
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	671 842,1	957 826,5	285 984,4	42,6
	безвозмездные поступления от негосударственных организаций	94 955,0	0,0	-94 955,0	-100,0

Динамика доходов областного бюджета в 2020-2024 годах

Наименование		Исполнено за 2020 год	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Прогноз			
				2022 год	2023 год	2024 год	
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	тыс. рублей	70 643 180,5	94 722 255,3	88 836 090,2	93 741 807,7	97 756 258,2	
	к 2020 году	-	134,1%	125,8%	132,7%	138,4%	
	доля в доходах	80,3%	84,3%	85,8%	87,4%	88,1%	
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, <i>в том числе:</i>	тыс. рублей	70 124 190,4	94 049 800,0	88 230 220,7	93 163 894,4	97 201 401,7	
		<i>Налог на прибыль организаций</i>	31 833 196,6	52 990 557,3	45 484 017,0	48 177 981,0	50 666 818,0
		<i>Налог на доходы физических лиц</i>	27 567 760,0	30 581 900,0	33 007 837,3	34 309 400,7	35 679 798,9
		<i>Налог на имущество организаций</i>	5 475 584,0	4 057 314,0	2 679 300,0	3 270 400,0	3 001 800,0
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ		518 990,1	672 455,3	605 869,5	577 913,3	554 856,5	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	тыс. рублей	17 355 885,0	17 624 013,0	14 732 979,8	13 477 215,1	13 260 580,4	
		к 2020 году	-	101,5%	84,9%	77,7%	76,4%
		доля в доходах	19,7%	15,7%	14,2%	12,6%	11,9%
ВСЕГО ДОХОДОВ		тыс. рублей	87 999 065,5	112 346 268,3	103 569 070,0	107 219 022,8	111 016 838,6
		к 2020 году	-	127,7%	117,7%	121,8%	126,2%

Изменение ведомственной структуры расходов областного бюджета

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Код ведомства	Закон о бюджете на 2021 год		Законопроект 2022 год		Изменение		
		Сумма всего	в т.ч. за счет средств ФБ	Сумма всего	в т.ч. за счет средств ФБ	гр.5-гр.3	гр.6-гр.4	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мурманская областная Дума	801	325 866,3		383 273,1		57 406,8		17,6%
Правительство Мурманской области	802	55 325,6		69 848,2		14 522,6		26,2%
Министерство труда и социального развития Мурманской области	803	17 583 948,4	5 313 346,3	18 720 728,0	5 505 063,8	1 136 779,6	191 717,5	6,5%
Министерство образования и науки Мурманской области	804	21 642 926,8	1 089 139,8	23 772 479,0	1 518 012,5	2 129 552,2	428 872,7	9,8%
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	17 151 204,2	2 809 540,6	16 916 566,9	895 004,7	-234 637,3	-1 914 535,9	-1,4%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	6 628 394,4	993 752,0	8 604 987,7		1 976 593,3	-993 752,0	29,8%
Министерство строительства Мурманской области	807	8 179 450,7	4 002 599,3	17 789 323,8	3 756 714,7	9 609 873,1	-245 884,6	117,5%
Министерство финансов Мурманской области	808	9 507 158,6	1 584 455,0	12 684 082,0	1 589 609,0	3 176 923,4	5 154,0	33,4%
Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области	809	517 160,7	169 721,7	649 944,0	157 937,4	132 783,3	-11 784,3	25,7%
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	1 310 841,5		534 939,2		-775 902,3		-59,2%
Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области	811	1 435 254,0	556 320,3	2 045 238,6	667 975,9	609 984,6	111 655,6	42,5%
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	730 807,1	34 293,3	1 031 875,2	35 050,0	301 068,1	756,7	41,2%
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	9 122 691,8		7 082 419,6		-2 040 272,2		-22,4%
Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области	814	2 570 320,7	550 096,2	3 220 111,5	408 053,7	649 790,8	-142 042,5	25,3%
Комитет молодежной политики Мурманской области	815	146 198,1		1 092 891,9	15 257,8	946 693,8		647,5%
Министерство информационной политики Мурманской области	817	214 994,8		290 608,3		75 613,5		35,2%
Министерство юстиции Мурманской области	821	524 718,6	65 981,3	702 438,3	81 968,8	177 719,7	15 987,5	33,9%
Министерство культуры Мурманской области	822	1 916 276,3	85 553,5	2 160 212,3	62 060,5	243 936,0	-23 493,0	12,7%
Министерство спорта Мурманской области	823	1 148 902,7	51 813,4	1 348 156,3	18 375,1	199 253,6	-33 438,3	17,3%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	51 902,1		61 208,7		9 306,6		17,9%
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	224 402,7		255 530,0		31 127,3		13,9%
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	30 821,3		36 360,6		5 539,3		18,0%
Министерство цифрового развития Мурманской области	831	807 391,4		1 478 587,5		671 196,1		83,1%
Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	832	2 157 120,8	18 288,4	2 283 450,3	20 431,1	126 329,5	2 142,7	5,9%
Комитет по туризму Мурманской области	834	72 228,9		174 831,9		102 603,0		142,1%
Комитет по конкурентной политике Мурманской области	845	92 109,9		110 220,9		18 111,0		19,7%
Министерство внутренней политики Мурманской области	846	92 123,8	3 221,4	109 385,4	1 464,8	17 261,6	-1 756,6	18,7%
Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области	850	22 061,7		25 895,6		3 833,9		17,4%
Государственная жилищная инспекция Мурманской области	860	81 301,6		106 340,5		25 038,9		30,8%
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	9 729,5		10 648,1		918,6		9,4%
Избирательная комиссия Мурманской области	881	143 438,9		96 265,7		-47 173,2		-32,9%
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	53 071,8		61 436,0		8 364,2		15,8%
Итого		104 550 145,7	17 328 122,5	123 910 285,1	14 732 979,8	19 360 139,4	-2 610 400,5	18,5%

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию государственных программ Мурманской области

тыс. рублей

№	Наименование государственной программы		2020 год		2021 год			Законопроект			Отклонения (утверждено)				
			Утверждено	Исполнено		Утверждено ЗМО в редакции 29.10.2021	Исполнено на 01.10.2021				2021 год		2022 год (законопроект)		
	2020 год	2021 - 2024 год		сумма	в % (гр.5/гр.4)		сумма	в % (гр.8/гр.7)	сумма (гр.7-гр.4)	в % (гр.7/гр.4)	сумма (гр.10-гр.7)	в % (гр.10/гр.7)			
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	"Развитие здравоохранения"	"Здравоохранение"	14 383 515,4	14 010 703,0	97,4	17 235 088,9	11 148 859,9	64,7	19 233 766,5	16 553 459,0	17 307 000,3	2 851 573,5	16,5	1 998 677,6	11,6
2	"Развитие образования"	"Образование и наука"	19 692 045,0	19 258 943,1	97,8	21 596 549,2	14 578 905,7	67,5	23 664 179,0	22 812 036,9	22 923 655,5	1 904 504,2	8,8	2 067 629,8	9,6
3	"Социальная поддержка граждан"	"Социальная поддержка"	16 248 514,9	15 825 281,5	97,4	18 190 984,6	12 847 787,9	70,6	19 773 634,1	20 560 439,1	21 651 886,0	1 942 469,7	10,7	1 582 649,5	8,7
4	"Развитие физической культуры и спорта"	"Физическая культура и спорт"	2 191 040,4	2 046 966,8	93,4	1 574 750,2	838 536,9	53,2	3 058 205,2	3 067 553,8	1 103 681,9	-616 290,2	-39,1	1 483 454,9	94,2
5	"Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона"	"Культура"	2 070 390,7	1 894 442,0	91,5	2 682 966,4	1 582 566,7	59,0	3 060 790,7	2 032 966,7	1 709 787,4	612 575,6	22,8	377 824,4	14,1
6	"Управление развитием регионального рынка труда"	"Занятость и труд"	1 448 226,7	1 434 869,1	99,1	1 027 543,9	729 054,9	71,0	1 012 577,1	1 002 810,2	1 014 614,0	-420 682,8	-40,9	-14 966,9	-1,5
7	"Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	"Комфортное жилье и городская среда"	6 298 311,2	5 450 275,3	86,5	13 620 297,9	9 161 236,0	67,3	16 779 135,5	15 216 504,6	10 993 100,1	7 321 986,6	53,8	3 158 837,6	23,2
8	"Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	"Общественная безопасность"	1 846 782,1	1 713 561,1	92,8	2 138 739,6	1 267 584,6	59,3	2 262 190,9	2 234 389,6	2 302 073,9	291 957,5	13,7	123 451,3	5,8
9	"Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов"	"Природные ресурсы и экология"	677 126,0	632 624,8	93,4	1 754 141,2	1 192 211,2	68,0	2 717 836,2	1 301 369,6	867 464,3	1 077 015,2	61,4	963 695,0	54,9
10	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	"Рыбное и сельское хозяйство"	826 964,9	724 485,2	87,6	988 640,2	500 590,9	50,6	893 867,5	741 782,8	722 919,7	161 675,3	16,4	-94 772,7	-9,6
11	"Развитие транспортной системы" / "Транспортная система" (с 2023 года)		6 087 453,8	5 060 599,5	83,1	6 324 510,8	3 726 671,3	58,9	7 098 287,6	7 073 453,5	7 210 093,1	237 057,0	3,7	773 776,8	12,2
12	"Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	"Экономический потенциал"	993 140,9	959 151,9	96,6	1 161 997,7	780 251,1	67,1	2 981 126,9	2 098 169,6	499 316,6	168 856,7	14,5	1 819 129,2	156,6
13	"Информационное общество"		615 535,3	601 086,6	97,7	852 606,7	516 261,5	60,6	1 605 367,5	942 334,1	933 846,0	237 071,4	27,8	752 760,7	88,3
14	"Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	"Финансы"	7 360 164,7	7 349 410,3	99,9	7 451 579,8	4 805 232,9	64,5	8 872 683,1	8 905 510,2	9 254 354,4	91 415,1	1,2	1 421 103,3	19,1
15	"Государственное управление и гражданское общество"		1 356 846,0	1 311 822,0	96,7	1 949 849,3	1 279 580,3	65,6	3 745 595,7	2 072 908,9	2 081 124,0	593 003,3	30,4	1 795 746,4	92,1
16	"Формирование современной городской среды" (с 2023 года мероприятия реализуются в рамках ГП "Комфортное жилье и городская среда")		1 827 500,9	1 788 549,5	97,9	2 517 572,1	1 160 617,2	46,1	2 956 111,5	0,0	0,0	690 071,3	27,4	438 539,4	17,4
ИТОГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ			83 923 559,1	80 062 771,8	95,4	101 067 818,5	66 115 948,8	65,4	119 715 355,0	106 615 688,6	100 574 917,3	17 144 259,5	17,0	18 647 536,4	18,5
Непрограммная деятельность			7 275 967,1	6 541 087,0	89,9	3 482 327,2	1 456 332,3	41,8	4 194 930,1	1 918 650,7	2 342 108,9	-3 793 639,9	-108,9	712 603,0	20,5
ВСЕГО расходы областного бюджета			91 199 526,1	86 603 858,8	95,0	104 550 145,7	67 572 281,0	64,6	123 910 285,1	108 534 339,4	102 917 026,2	13 350 619,6	12,8	19 360 139,4	18,5

Изменение объемов бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности

тыс. рублей

Наименование	2021 год				2022 год			Отклонение	
	Закон о бюджете	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2020	Исполнение	% исполнение (гр. 4/ гр. 3)	Законопроект	в % к предыд. году	в том числе ФБ	Сумма (гр.6-гр.2)	% (гр.9/гр.2)
						(гр.6/гр.2)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Расходы на непрограммную деятельность, всего	3 482 327,2	4 387 091,5	1 456 332,2	33,2%	4 194 930,1	120,5%	55 481,1	712 602,9	20,5%
<i>из них:</i>									
1.1. Непрограммная деятельность органов государственной власти, государственных органов (обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов)	585 581,7	576 637,4	389 271,1	67,5%	627 949,0	107,2%	0,0	42 367,3	7,2%
в том числе:									
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	455 937,0	438 107,6	295 092,8	67,4%	539 351,5	118,3%		83 414,5	18,3%
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	53 851,3	62 736,4	27 327,3	43,6%	62 968,7	116,9%		9 117,4	16,9%
Выплата премий гражданам, награжденным почетными грамотами, по ходатайству депутата Мурманской областной Думы	1 140,0	1 140,0	660,0	57,9%	1 140,0	100,0%		0,0	
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из областного бюджета	5 904,0	5 904,0	3 675,3	62,3%	6 229,5	105,5%		325,5	5,5%
Мероприятия, направленные на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных (муниципальных) служащих и работников государственных (муниципальных) учреждений	531,5	531,5	204,8	38,5%	478,5	90,0%		-53,0	-10,0%
Проведение выборов и референдумов	50 458,1	50 458,1	50 458,1					-50 458,1	-100,0%
Закупка работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти и поддержку средств массовой информации	17 759,8	17 759,8	11 852,8	66,7%	17 780,8	100,1%		21,0	0,1%
1.2. Иная непрограммная деятельность	2 896 745,5	3 810 454,1	1 067 061,1	28,0%	3 566 981,1	123,1%	55 481,1	670 235,6	23,1%
<i>в том числе:</i>									
Реализация Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области", за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади	94 019,1	90 000,0	58 301,6	64,8%	86 500,0	92,0%		-7 519,1	-8,0%
Резервный фонд Правительства Мурманской области	1 673 292,3	1 864 609,6	131 921,6	7,1%	3 000 000,0	179,3%		1 326 707,7	79,3%
Выплаты по решениям судов	100 000,0	100 000,0	55 010,1	55,0%	100 000,0	100,0%		0,0	0,0%
Государственные гарантии Мурманской области	500 000,0	500 000,0	0,0	0,0%	325 000,0	65,0%		-175 000,0	-35,0%
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	18 288,4	18 288,4	12 525,7	68,5%	20 431,1	111,7%	20 431,1	2 142,7	11,7%
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	20 293,3	15 293,3	14 580,4	95,3%	21 200,0	104,5%	21 200,0	906,7	4,5%
Обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	14 000,0	13 850,0	7 517,9	54,3%	13 850,0	98,9%	13 850,0	-150,0	-1,1%
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов		189,4	189,4	100,0%				0,0	
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий		5 989,1	5 906,1	98,6%				0,0	
Реализация мероприятий по обеспечению населения медико-социальной помощью		3 826,7	3 686,4	96,3%				0,0	
Осуществление специальных социальных выплат отдельным категориям работников, обеспечивающим оказание медицинской помощи по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) за ноябрь 2020 года и декабрь 2020 года (за счет резервного фонда Правительства Мурманской области)	13 558,4	13 558,4	13 524,4	99,7%		0,0%		-13 558,4	-100,0%

Наименование	2021 год				2022 год			Отклонение	
	Закон о бюджете	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2020	Исполнение	% исполнение (гр. 4/ гр. 3)	Законопроект	в % к предыд. году	в том числе ФБ	Сумма (гр.6-гр.2)	% (гр.9/гр.2)
						(гр.6/гр.2)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Бесплатное обеспечение граждан с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) медицинскими организациями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь прикрепленному населению в рамках реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области, при лечении граждан в амбулаторных условиях (на дому) лекарственными препаратами (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)		8 010,3	8 010,3	100,0%				0,0	
Расходы на обеспечение мероприятий направленных на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)	4 708,8	4 708,8	699,3	14,9%		0,0%		-4 708,8	-100,0%
Осуществление специальных социальных выплат отдельных категорий работников медицинских учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области, обеспечивающих оказание медицинской помощи по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в январе 2021 года (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)	76 427,1	76 427,1	76 357,6	99,9%		0,0%		-76 427,1	-100,0%
Финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных расходов на указанные цели	22 364,7			#ДЕЛО!		0,0%		-22 364,7	-100,0%
Прочие направления расходов государственной программы		76 785,9	62 991,7	82,0%				0,0	
Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры		270 877,9	131 333,4	48,5%				0,0	
Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения		5,7	3,2	56,1%				0,0	
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования		78 776,8	317,2	0,4%				0,0	
Реализация мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации		36 655,3	18 066,5	49,3%				0,0	
Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	7 262,3	7 262,3	0,0	0,0%		0,0%		-7 262,3	-100,0%
Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	304 528,5	304 528,5	304 528,5	100,0%		0,0%		-304 528,5	-100,0%
Финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	38 003,3	51 658,4	49 685,5	96,2%		0,0%		-38 003,3	-100,0%
Субсидии некоммерческой организации "Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области"		93 720,8	50 509,7	53,9%				0,0	
Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с ухудшением экономической ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)	9 999,3	9 999,3	9 999,3	100,0%		0,0%		-9 999,3	-100,0%

Наименование	2021 год				2022 год			Отклонение	
	Закон о бюджете	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2020	Исполнение	% исполнение (гр. 4/ гр. 3)	Законопроект	в % к предыд. году	в том числе ФБ	Сумма (гр.6-гр.2)	% (гр.9/гр.2)
						(гр.6/гр.2)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)		8 727,2	4 048,6	46,4%					
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда		644,6	348,8	54,1%					
Субсидия бюджету муниципального образования г. Мурманск на осуществление городом Мурманском функций административного центра области		3 920,9	2 923,1	74,6%				0,0	
Субсидия на софинансирование капитального ремонта объектов, находящихся в муниципальной собственности		1 204,7	1 204,7	100,0%				0,0	
Субсидия бюджетам муниципальных образований на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов		17 271,0	0,0	0,0%				0,0	
Субсидия на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций		867,9	867,9	100,0%				0,0	
Субсидия на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба		16 617,1	0,0	0,0%				0,0	
Субсидия на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд		596,1	596,1	100,0%				0,0	
Субсидия на обеспечение объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям		10 791,5	4 795,3	44,4%				0,0	
Субсидия на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и образования в сфере культуры и искусства		10 519,7	8 783,4	83,5%				0,0	
Субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности		52 728,7	25 821,0	49,0%				0,0	
Субвенция бюджетам муниципальных образований Мурманской области на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев		2 014,1	2 006,4	99,6%				0,0	
Софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации		39 528,6	0,0	0,0%				0,0	

Сравнительный анализ изменения объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2022 году

тыс. рублей

Муниципальные районы, городские округа, муниципальные округа	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов)			Изменение объемов дотации 2022 года по сравнению с 2021 годом ("-" - уменьшение, "+" - увеличение), гр. 4 - гр.2	Изменение объемов дотации 2022 года по сравнению со значениями, утвержденными на первый год планового периода Закон о бюджете на 2021 год ("-" - уменьшение, "+" - увеличение), гр. 4 - гр.3
	2021 год	2022 год			
		Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект		
1	2	3	4	5	6
г.Апатиты	219 409,2	215 018,1	320 201,8	100 792,6	105 183,7
г. Мончегорск	70 013,8	59 521,4	59 521,4	-10 492,4	0,0
г. Оленегорск с подведомственной территорией	84 244,4	78 899,8	147 385,7	63 141,3	68 485,9
ЗАТО Александровск	35 873,9	22 550,9	114 812,8	78 938,9	92 261,9
ЗАТО г. Заозерск	68 319,4	65 282,1	85 331,9	17 012,5	20 049,8
ЗАТО г. Островной	39 143,0	38 268,3	56 985,1	17 842,1	18 716,8
ЗАТО г. Североморск	0,0	0,0	115 409,1	115 409,1	115 409,1
ЗАТО п. Видяево	81 047,5	80 261,2	104 501,2	23 453,7	24 240,0
Ковдорский муниципальный округ	102 994,8	98 533,4	138 416,7	35 421,9	39 883,3
Печенгский муниципальный округ	148 854,5	139 862,1	250 993,6	102 139,1	111 131,5
Кандалакшский район	492 928,9	488 211,7	628 786,9	135 858,0	140 575,2
Кольский район	356 463,5	231 528,6	231 528,6	-124 934,9	0,0
Ловозерский район	280 365,9	279 458,1	316 155,8	35 789,9	36 697,7
Терский район	153 246,7	152 952,2	191 103,7	37 857,0	38 151,5
Распределяется в ходе исполнения бюджета	0,0	182 634,9	0,0	0,0	-182 634,9
Итого городские округа, муниципальные районы и муниципальные округа	2 132 905,5	2 132 982,8	2 761 134,3	628 228,8	628 151,5

Анализ распределения субвенции в разрезе муниципальных образований на 2022 год

(тыс. рублей)

Наименование государственной программы	"Образование и учёт"	"Семейная поддержка"	"Конфортные жилые и городские среды"	"Общественная безопасность"	"Работа и социальное развитие"	"Улучшение жилищных условий"	"Оптимизация"	"Государственное управление и гражданское общество"	Итого	% в общей доле																																																										
											Итого																																																									
Наименование государственной программы Подпрограмма 2 "Развитие дошкольного и общего образования"	Предоставление субвенции на реализацию Закона Мурманской области "О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности"	Субвенция на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования	Субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся	Субвенция на расходы, связанные с выплатой компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования (банковские, почтовые услуги, расходы на компенсацию затрат деятельности органов местного самоуправления и учреждений, находящихся в их ведении)	Субвенция местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению и организации выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан	Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан"	Субвенция бюджету муниципального образования городской округ город-герой Мурманск на реализацию Закона Мурманской области от 19.12.2014 № 1811-01-3МО "О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково" в части организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг	Субвенция бюджету муниципального образования городской округ город-герой Мурманск на реализацию Закона Мурманской области от 19.12.2014 № 1811-01-3МО "О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково" в части предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг	Субвенция местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организации предоставления и выплате ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты специалистам муниципальных учреждений (организаций), указанным в подпунктах 1 – 4, 6, 8 пункта 2 статьи 3 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа", имеющим право на предоставление ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты в соответствии с указанным Законом	Субвенция на возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению	Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	Субвенция на обеспечение выпускников муниципальных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием	Субвенция на организацию предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Субвенция на осуществление ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо текущего ремонта жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Субвенция на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	Субвенция на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"	Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О патронате" в части финансирования расходов по выплате денежного вознаграждения лицам, осуществляющим постинтернатный патронат в отношении несовершеннолетних и социальный патронат	Субвенция на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	Субвенция бюджетам муниципальных образований на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области в области жилищных отношений и жилищного строительства	Субвенция на осуществление государственных полномочий по предоставлению единовременной денежной выплаты многодетным семьям на улучшение жилищных условий	Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области"	Субвенция бюджетам муниципальных образований Мурманской области на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев	Субвенция на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по сбору сведений для формирования и ведения торгового реестра	Субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий органов государственной власти Мурманской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	Субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Мурманской области "Об административных правонарушениях"	Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "Об административных комиссиях"	Осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	Итого	3 301,4	83,3%																																			
																																		12 178 907,3	239 938,1	277 990,0	5 057,4	32 699,9	18 671,4	44,7	3 993,8	67 216,7	2 534,4	0,0	177,9	878,9	7 319,9	315 448,9	35 794,5	109 232,4	6 933,9	710 779,4	3 215,6	61 125,2	31 219,7	51 822,7	446,4	0,0	39 970,4	607,9	78,0	25 223,9	13 165,5	14 240 494,7	83,3%			
																																		1 056 971,50	20 607,00	40 019,50	5 152,00	5 653,50	5 347,81	0,00	0,00	0,00	166,90	0,00	0,00	95,34	457,50	10 876,30	3 071,20	8 388,46	8 388,46	1 572,90	77 202,70	1 391,81	4 464,20	1 957,21	2 015,30	49,25	0,0	2 979,77	653,5	6,00	1 472,29	6 157,70	1 250 256,9	7,3%		
																																		462 315,90	11 816,10	10 925,70	2 954,00	2 693,10	1 972,96	0,00	0,00	0,00	74,20	2 287,40	0,00	39,00	762,50	7 672,80	1 948,70	4 194,23	4 194,23	562,80	70 429,30	1 391,81	0,00	1 398,08	1 898,37	8,40	0,0	2 466,81	241,7	6,00	924,39	4 26	0,0	995 045,8	5,8%	
																																		883 475,60	14 534,80	20 344,30	2 474,00	2 423,80	2 210,78	0,00	0,00	0,00	1 417,90	129,90	0,00	95,34	457,50	4 118,40	3 473,80	6 901,99	6 901,99	2 231,00	44 829,60	1 391,81	1 030,20	1 677,69	3 458,60	52,40	0,0	2 886,93	40,29	6,00	810,10	0,0	0,0	995 045,8	5,8%	
																																		5 085 972,30	106 061,90	125 625,40	2 121,20	12 118,80	44,72	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	78,01	457,50	3 277,60	15 550,80	43 402,99	5 922,11	672,40	28 529,60	1 391,81	343,40	0,00	1 398,08	1 470,94	23,00	0,0	11 880,34	280,21	6,00	339,67	0,0	647 964,2	3,5%	
																																		376 339,20	6 730,40	5 153,50	1 684,80	1 077,30	2 30,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	33,80	305,00	2 107,20	1 469,90	2 296,15	9 386,54	112,60	13 527,40	1 391,81	0,00	0,00	6 629,94	6 629,94	12,60	0,0	2 184,38	14,32	6,00	1 021,87	1 539,30	419 989,9	2,5%	
																																		973 883,40	18 240,60	13 959,30	468,50	1 883,20	240,95	0,00	0,00	0,00	2 384,10	46,40	0,00	30,34	305,00	0,00	1 889,90	308,00	9 386,54	720,40	38 872,30	1 391,81	419,42	0,00	1 398,08	8 121,60	27,20	0,0	2 324,15	38,50	6,00	1 223,53	8 38,50	6,00	1 223,53	7,9%
																																		102 926,50	3 766,50	0,00	37,20	0,00	40,24	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	88,97	0,00	0,00	0,00	1 398,08	67,50	12 518,20	1 391,81	0,00	0,00	0,00	2 512,32	4,20	0,0	1 296,25	10,24	6,00	0,00	512,10	124 910,0	0,2%		
																																		31 009,90	3 225,20	917,10	4,90	269,40	25,17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 398,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,19	0,00	2 884,18	1,79	6,00	0,00	337,10	120 910,0	0,2%		
																																		1 178 815,20	27 108,30	28 969,90	543,40	1 459,70	52,14	0,00	0,00	0,00	11 849,50	324,60	0,00	46,81	762,50	4 728,50	2 641,10	12 822,69	4 500	30 516,60	4 500	30 516,60	1 391,81	0,00	0,00	2 955,06	11 461,40	5,2%	0,0	2 714,14	52,82	6,00	1 922,72	515,10	120 910,0	0,7%
																																		163 569,00	2 134,10	1 412,80	53,40	1 459,70	40,34	0,00	0,00	0,00	12 902,30	9,20	0,00	4,31	0,00	0,00	0,00	2 553,90	1 398,08	0,00	5 854,60	1 391,81	0,00	0,00	1 398,08	303,03	2,10	0,0	1 447,97	6,27	6,00	0,00	515,10	191 889,8	1,1%	
																																		376 468,70	6 387,60	9 532,70	63,90	808,00	38,51	0,00	0,00	0,00	152,50	3 006,30	0,00	39,00	152,50	5 306,30	1 553,30	2 796,15	472,80	77 056,80	472,80	77 056,80	1 391,81	0,00	0,00	1 398,08	1 527,90	2,10	0,0	1 786,66	12,01	6,00	877,23	2 052,60	492 323,6	2,9%
																																		773 328,00	11 889,10	9 823,20	297,20	1 077,30	690,20	0,00	0,00	0,00	24 338,40	166,90	0,00	32,94	610,00	1 534,00	1 047,70	8 388,46	223,10	33 929,20	223,10	33 929,20	1 391,81	343,40	1 537,89	2 566,94	7,3%	0,0	2 833,39	31,33	6,00	1 169,77	2 052,60	492 323,6	2,9%	
																																		2 221 859,2	34 381,1	52 234,0	852,0	6 194,2	4 522,9	0,0	0,0	0,0	88 767,0	300,5	16 584,1	0,0	197,6	1 524,9	24 798,1	7 888,5	20 971,2	3 268,0	190 312,1	8 898,8	13 049,2	8 668,4	19 918,6	66,4	102 105,4	9 720,0	109,2	100,0	3 250,5	7 265,6	2 841 807,0	16,6%		
																																		3801 197,00	16 885,40	23 011,30	4 221,0	1 883,20	2 546,15	0,00	0,00	0,00	18 211,80	194,80	8 292,04	0,00	84,94	302,00	8 102,60	8 388,46	8 388,46	2 949,20	103 649,20	419,42	5 151,00	3 075,77	6 237,39	37,80	42 438,66	3 466,56	35,60	22,00	2 191,63	1 238,90	1 142 223,4	6,7%		
																																		968 873,30	12 823,20	20 498,00	3 203,60	4 039,60	1 570,80	0,00	0,00	0,00	37 718,90	129,90	8 292,04	0,00	88,41	1 219,90	13 810,60	3 561,60	8 388,46	1 913,60	68 478,20	1 391,81	7 553,80	2 736,15	9 389,97	22,05	42 438,66	2 756,97	35,80	5,000	1 058,84	4 298,70	1 112 064,4	7,1%		
243 096,30	3 088,80	4 957,20	61,80	0,00	259,08	0,00	0,00	0,00	22 477,10	27,90	0,00	18,20	0,00	0,00	888,00	1 084,40	2 296,15	0,00	8 312,50	1 391,81	0,00	0,00	1 398,08	1 490,34	3,15	0,0	11 424,38	1 512,83	9,85	14,00	1 028,20	300 698,2	1,8%																																			
129 692,20	1 583,70	3 767,20	47,50	269,40	176,88	0,00	0,00	0,00	10 649,20	27,90	0,00	6,07	0,00	0,00	2 027,40	156,00	2 296,15	402,20	19 971,70	1 391,81	343,40	1 398,08	2 710,80	3,15	0,0	5 361,50	1 983,69	7,16	14,00	1 028,20	300 698,2	1,8%																																				
14 400 766,5	274 319,2	330 224,0	5 909,4	38 894,1	23 224,3	44,7	3 993,8	155 883,7	2 914,9	16 584,1	177,9	1 078,5	8 844,8	340 247,0	42 633,0	130 203,5	12 201,9	901 091,5	4 054,4	74 174,4	29 887,7	75 042,7	512,5	102 105,4	49 690,5	717,1	178,0	28 474,4	20 421,1	17 085 403,1	100,0%																																					

Сведения об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области

№	Наименование	2021 год			Законопроект на 2022 год	Изменения 2022 года к 2021 году	
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено на 1 октября 2021 года			сумма (гр.6-гр.3)	в %
			сумма	в % (гр.4/гр.3)			
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения	311 384,7	225 052,3	72,3%	4 995,7	-306 389,0	-98,4%
	доля в общем объеме	6,7%	8,1%	-	0,1%	46,8%	-
2	Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения	2 424 991,3	1 582 958,0	65,3%	2 276 399,3	-148 592,0	-6,1%
	доля в общем объеме	52,4%	56,6%	-	57,2%	22,7%	-
3	Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	1 545 826,8	751 640,2	48,6%	1 330 534,5	-215 292,3	-13,9%
	доля в общем объеме	33,4%	26,9%	-	33,5%	32,9%	-
3.1	Субсидия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них	661 588,0	305 854,4	46,2%	661 588,0	0,0	0,0%
3.2	Предоставление межбюджетного трансферта муниципальным образованиям входящим в состав агломерации "Мурманская" на реализацию мероприятий в рамках нацпроекта "БКАД"	540 000,0	288 132,4	53,4%	540 000,0	0,0	0,0%
3.3	Иной межбюджетный трансферт муниципальным образованиям Мурманской области на реализацию мероприятий комплексного плана развития социальной и инженерной инфраструктур закрытых административно-территориальных образований Мурманской области и населенных пунктов Мурманской области с дислокацией военных формирований	160 214,1	147 243,4	91,9%	0,0	-160 214,1	-100,0%
3.4	Субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе)	165 524,7	0,0	0,0%	20 508,3	-145 016,4	-87,6%
3.5	Субсидии на разработку проектной документации по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них (на конкурсной основе)	0,0	0,0	-	91 396,0	91 396,0	100,0%
3.6	Субсидии на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	16 000,0	10 410,0	65,1%	9 542,2	-6 457,8	-40,4%
3.7	Иные межбюджетные трансферты на эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации	2 500,0	0,0	0,0%	2 500,0	0,0	0,0%
3.8	Субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в части отдельных мероприятий по технической эксплуатации автомобильных дорог местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда	0,0	0,0	-	5 000,0	5 000,0	100,0%
4	Обеспечение деятельности учреждения дорожного хозяйства	329 429,2	232 817,5	70,7%	360 178,4	30 749,2	9,3%
	доля в общем объеме	7,1%	8,3%	-	9,1%	-4,7%	-
5	Другие направления расходования	20 021,6	1 915,4	9,6%	4 651,6	-15 370,0	-76,8%
	доля в общем объеме	0,4%	0,1%	-	0,1%	2,3%	-
	ВСЕГО	4 631 653,7	2 794 383,4	60,3%	3 976 759,5	-654 894,1	-14,1%