

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 567-708 тел. факс (8152) 458-000

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от 29.04.2026 № 13)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского муниципального района за 2025 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 2.1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2026 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 18.12.2025 (протокол № 34);

пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2025, заключенного Советом депутатов Кандалакшского муниципального округа Мурманской области и Контрольно-счетной палатой Мурманской области.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского муниципального района Мурманской области (далее - г.п. Кандалакша) за 2025 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Кандалакшского муниципального округа Мурманской области (далее - Администрация), образованная на основании Закона Мурманской области от 11.12.2024 № 3064-01-ЗМО «Об образовании муниципального образования Кандалакшский муниципальный округ Мурманской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Мурманской области»¹.

¹ Администрация муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского муниципального района не образовывалась.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) по полноте и форме;

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2025 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС по полноте и достоверности;

провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2025 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки в Администрации от 22.04.2026. Возражения или замечания к акту проверки не представлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия**1. Основы организации бюджетного процесса в г.п. Кандалакша**

Бюджетные правоотношения в г.п. Кандалакша регулируются Бюджетным кодексом и решением Совета депутатов г.п. Кандалакша от 27.09.2021 № 147 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Кандалакша Кандалакшского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными нормативными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет г.п. Кандалакша утвержден решением Совета депутатов г.п. Кандалакша от 12.12.2024 № 564 «О бюджете муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского муниципального района Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», при исполнении в бюджет 4 раза вносились изменения и в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов Кандалакшского муниципального округа Мурманской области от 25.12.2025 № 100 (далее - Решение о бюджете на 2025 год).

В соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса постановлением администрация муниципального образования

Кандалакшский муниципальный район от 15.11.2021 № 2065 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета г.п. Кандалакша и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.

Решением о бюджете на 2025 год утверждена ведомственная структура расходов, в ее составе определены главные распорядители бюджетных средств (далее - ГРБС), как это предусмотрено пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса исполнение бюджета г.п. Кандалакша организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе принципа единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись бюджета г.п. Кандалакша на 2025 год утверждена 18.12.2024 с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса – до начала очередного финансового года.

Показатели сводной бюджетной росписи бюджета г.п. Кандалакша и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям, как это установлено пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса.

Уточненная сводная бюджетная роспись бюджета г.п. Кандалакша на 2025 год утверждена 26.12.2025 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2025 год.

2. Основные параметры бюджета г.п. Кандалакша

В окончательной редакции бюджет г.п. Кандалакша утвержден по доходам в сумме 618 504,4 тыс. рублей (увеличен на 118 231,2 тыс. рублей или 23,6 %), по расходам в сумме 662 068,4 тыс. рублей (увеличен на 130 824,1 тыс. рублей или 24,6 %).

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 330 005,1 тыс. рублей или 53,4 % доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 43 564,0 тыс. рублей, что составило 13,2 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса. Источники финансирования дефицита местного бюджета сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса для местных бюджетов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга г.п. Кандалакша на 1 января 2026 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей).

Решением о бюджете на 2025 год сформирован резервный фонд Администрации в размере 1 000,0 тыс. рублей.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности г.п. Кандалакша

3.1. Годовая бюджетная отчетность г.п. Кандалакша сформирована на основании бюджетной отчетности ГАБС, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) муниципального образования г.п. Кандалакша на 1 января 2026 года (далее - Отчет об исполнении бюджета за 2025 год), который представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности г.п. Кандалакша.

Годовая бюджетная отчетность г.п. Кандалакша за 2025 год представлена в Управление финансов администрации Кандалакшского муниципального округа Мурманской области (далее - Управление финансов) в установленный срок путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программы для ЭВМ «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности» - «Свод-Смарт» (далее - ПК «Свод-Смарт»).

3.2. Годовая бюджетная отчетность г.п. Кандалакша по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

3.3. Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2025 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2025 год сформирован по разделам «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2025 год.

В части исполнения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), Балансом по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150) Управления Федерального казначейства по Мурманской области по состоянию на 01.01.2026. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2025 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2025 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2025 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2025 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделам «Доходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» (в части поступлений по источникам) отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2025 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» и «Источники

финансирования дефицита бюджета» (в части выплат по источникам) отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 26.12.2025, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2025 год.

По данным Отчета об исполнении бюджета г.п. Кандалакша за 2025 год исполнение по доходам составило 619 077,9 тыс. рублей или 100,1 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 624 395,2 тыс. рублей или 94,3 % к утвержденному объему расходов бюджета. Бюджет исполнен с дефицитом в размере 5 317,3 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета г.п. Кандалакша за 2025 год представлены в приложении.

Исполнение бюджета по доходам.

Исполнение доходной части бюджета г.п. Кандалакша за 2025 год обеспечено на 53,6 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 331 820,9 тыс. рублей, и безвозмездными поступлениями в сумме 287 257,0 тыс. рублей или 46,4 % доходной части бюджета.

Объем налоговых доходов составил 270 696,6 тыс. рублей, в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц и имущественных налогов в общей сумме 231 025,0 тыс. рублей или 85,3 % от общего объема налоговых доходов.

Объем неналоговых доходов составил 61 124,3 тыс. рублей или 18,4 % от общего поступления налоговых и неналоговых платежей. Основной объем неналоговых доходов обеспечен за счет доходов от использования муниципального имущества и доходов от продажи материальных активов в общей сумме 52 712,0 тыс. рублей или 86,2 % от общего объема неналоговых доходов. Исполнение по неналоговым доходам в целом сложилось выше плановых значений на 3,4 процентных пункта.

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 99,6 % от планового значения (288 499,3 тыс. рублей).

Наибольшее неисполнение плановых показателей сложилось по субвенциям – 478,1 тыс. рублей (исполнение составило 92,1 %).

Кроме того, в 2025 году бюджетом г.п. Кандалакша осуществлен возврат части неизрасходованных целевых пожертвований в сумме 691,5 тыс. рублей, полученных в 2024 году от Благотворительной организации Фонд «ЦСП».

Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам составило 624 395,2 тыс. рублей или 94,3 % от утвержденных бюджетных назначений (расходы не исполнены на 37 673,2 тыс. рублей или на 5,7 %).

Бюджетные ассигнования по 2 разделам классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2025 год, исполнены в полном объеме, в том числе: «Социальная политика» в сумме 2 143,9 тыс. рублей и «Обслуживание государственного (муниципального) долга» в сумме 10,2 тыс.

рублей (совокупный объем указанных ассигнований составил 0,3 % в общем объеме расходов бюджета).

Наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по разделам «Общегосударственные вопросы» в сумме 28 252,7 тыс. рублей (исполнение составляет 79,2 %) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 7 393,9 тыс. рублей (исполнение составляет 42,4 %).

Основными причинами, повлекшими неисполнение расходов, явились: осуществление расходов по фактической потребности, перечисление межбюджетных трансфертов на основании заявки муниципального образования.

Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 12 муниципальных программ в сумме 662 068,4 тыс. рублей или 100,0 % общего объема бюджетных ассигнований.

В 2025 году мероприятия программ исполнены в сумме 624 395,2 тыс. рублей или 94,3 % от утвержденных ассигнований, в том числе:

- 8 муниципальных программ исполнены более чем на 99,0 % или на общую сумму 357 276,3 тыс. рублей;

- 3 муниципальных программы исполнены в диапазоне от 86,8 % до 94,7 % или на общую сумму 262 010,7 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Финансы муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района» исполнена на 19,8 % или на 5 108,2 тыс. рублей, что обусловлено осуществлением расходов в рамках программы по фактической потребности.

В 2025 году бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления г.п. Кандалакша по разделу «Общегосударственные вопросы» утверждены в сумме 3 361,6 тыс. рублей и исполнены в сумме 3 303,6 тыс. рублей, что не превышает установленный постановлением Правительства Мурманской области от 23.12.2024 № 916-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2025 год» норматив для г.п. Кандалакша в размере 4 348,0 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет г.п. Кандалакша в 2025 году исполнен с дефицитом в размере 5 317,3 тыс. рублей. Финансирование дефицита бюджета муниципального образования осуществлено за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Также в отчетном периоде произведено досрочное погашение бюджетного кредита, предоставленного муниципальному образованию в 2015 году из областного бюджета, в сумме 12 000,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга составил в 2025 году 10,2 тыс. рублей и не превысил ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса.

Муниципальный долг на 01.01.2026 отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций муниципальным образованием в 2025 году не

привлекались, что подтверждается выпиской из муниципальной долговой книги на 01.01.2026.

3.4. Баланс исполнения бюджета г.п. Кандалакша (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2026 года.

Остатки по счетам 020500000, 020600000, 020900000, 030200000, 030300000, 40140000 в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют идентичным показателям в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), остаток по счету 020400000 на конец отчетного периода соответствует показателю, отраженному в Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) и показателю по строке 480 сводных Балансов государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730).

Вследствие неправильного отражения УКСиМП² на 01.01.2026 задолженности в сумме 7 777,0 тыс. рублей по субсидии, предоставленной подведомственным учреждениям на выполнение муниципального задания, показатели по графам 6, 8 строки 260 и строки 340 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) завышены на указанную сумму³.

По данным строки 210 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) остаток средств на едином счете бюджета г.п. Кандалакша на 01.01.2026 составил 46 432,6 тыс. рублей (без учета средств во временном распоряжении). Остатки средств межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету г.п. Кандалакша из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, на 01.01.2026 отсутствуют, что подтверждается данными Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Справок по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

Остатки средств по счету 020210000 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) на 01.01.2025 и 01.01.2026 соответствуют показателям, отраженным в Балансе по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф. 0503150), сформированном Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Искажений показателей Баланса исполнения бюджета г.п. Кандалакша (ф. 0503120) при консолидации взаимосвязанных показателей балансов ГАБС (ф. 0503130) не установлено.

3.5. Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

3.6. Проверкой правильности составления текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) установлено, что в целом субъектом бюджетной отчетности учтены положения Инструкции № 191н. Пояснительная записка сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктом 152 Инструкции № 191н.

² Управление по культуре, спорту и молодежной политике администрации Кандалакшского муниципального округа Мурманской области (здесь и далее – УКСиМП).

³ Подробнее отражено в пункте 4.3 заключения.

3.7. Согласно сводным Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность г.п. Кандалакша в 2025 году увеличилась на 67 913,7 тыс. рублей и на 01.01.2026 составила 315 915,2 тыс. рублей (из них просроченная задолженность 29 071,2 тыс. рублей).

Основная часть задолженности числится по счетам:

- «Расчеты по доходам» - в сумме 243 353,1 тыс. рублей (преимущественно, задолженность арендаторов имущества казны и арендаторов земельных участков, которая начислена за весь срок действия договоров аренды с учетом доходов будущих периодов);

- «Расчеты по ущербу и иным доходам» - в сумме 59 386,6 тыс. рублей (в основном задолженность по штрафным санкциям, начисленным контрагентам за нарушение ими условий контрактов и договоров).

В результате нарушений, установленных при проверке бюджетной отчетности ГРБС г.п. Кандалакша, в сводных Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169):

- задолженность по счету «Расчеты по выданным авансам» завышена на 7 777,0 тыс. рублей;

- задолженность по счету «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 37 826,2 тыс. рублей не отражена в качестве просроченной;

- не отражена информация о долгосрочной дебиторской задолженности⁴.

На 01.01.2026 общая кредиторская задолженность г.п. Кандалакша (по бюджетным средствам и средствам во временном распоряжении) составила 4 556,5 тыс. рублей, что на 1 651,2 тыс. рублей меньше, чем на начало 2025 года. Наибольшая часть кредиторской задолженности числится по счету «Расчеты по доходам» в сумме 3 688,6 тыс. рублей (в основном задолженность УФНС России по Мурманской области перед плательщиками налогов).

Просроченная кредиторская задолженность по данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2025 и 01.01.2026 отсутствует.

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

В нарушение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса и статьи 7 Положения о бюджетном процессе срок составления бюджетной отчетности за 2025 год для ГАБС г.п. Кандалакша установлен не Управлением финансов как финансовым органом, а распоряжением Администрации от 20.01.2026 № 7-р «О сроках представления сводной годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования г.п. Кандалакша за 2025 год».

Согласно письму Управления финансов от 07.04.2026 № 209 годовая отчетность сформирована и представлена ГАБС с соблюдением установленного срока путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-Смарт».

Годовая бюджетная отчетность ГАБС г.п. Кандалакша по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям

⁴ Подробнее отражено в пунктах 4.1, 4.3 и 4.4 заключения.

Инструкции № 191н. Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности всех форм отчетов, установленных Инструкцией № 191н, нарушений не выявлено.

При проверке Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) всех ГАБС случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2025 год, не установлено.

4.1. Администрация.

Администрация в 2025 году являлась главным администратором (администратором) доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, а также главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета г.п. Кандалакша, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса.

Перечень подведомственных Администрации получателей бюджетных средств утвержден распоряжением врип главы администрации муниципального образования Кандалакшский муниципальный район от 27.12.2024 № 1150-р, что соответствует требованиям подпункта 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Составление бюджетной отчетности Администрацией как ГРБС производилось путем суммирования одноименных показателей отчетности подведомственных получателей бюджетных средств, как это предусмотрено пунктом 7 Инструкции № 191н.

Исполнение бюджета Администрацией как главным администратором (администратором) доходов бюджета составило 838,2 тыс. рублей (99,99 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области по состоянию на 01.01.2026 (далее - Отчет ф. 0503151).

Исполнение бюджета ГРБС по расходам составило 330 225,9 тыс. рублей (90,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается Отчетом ф. 0503151. Доля расходов Администрации в общем объеме расходной части бюджета г.п. Кандалакша составила 52,9 процента.

Анализ исполнения бюджета ГРБС по разделам классификации расходов бюджетов представлен в следующей таблице.

Раздел функциональной классификации расходов	Утверждено на 2025 год	Исполнено за 2025 год	тыс. рублей	
			Неисполненные назначения	% исполнения
Администрация, в том числе:	365 668,6	330 225,9	35 442,7	90,3
Общегосударственные вопросы	88 717,2	62 272,6	26 444,6	70,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	12 837,9	5 444,0	7 393,9	42,4
Национальная экономика	129 085,2	128 518,8	566,4	99,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	132 874,1	131 836,3	1 037,9	99,2
Социальная политика	2 143,9	2 173,9	0,0	100,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	10,2	10,2	0,0	100,0

Наиболее низкое исполнение бюджетных ассигнований наблюдается по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» - в связи с осуществлением выплат по решениям судов по фактической потребности, произведением расходов на выплаты сотрудникам МКУ «Комплексное обслуживание» по фактической потребности по причине нахождения учреждения в стадии ликвидации, неиспользованием части средств резервного фонда Администрации (неисполнение по разделу составило 29,8 % от утвержденных бюджетных назначений);

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - в связи с перечислением межбюджетных трансфертов по заявкам муниципальных образований (неисполнение по разделу составило 57,6 % от утвержденных назначений).

Баланс главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) (далее - Баланс ф. 0503130) сформирован на 1 января 2026 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 ГАБС на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета (с учетом изменений показателей на начало отчетного периода в сумме 7 975,8 тыс. рублей, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)).

Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 Администрации как ГРБС с данными Балансов ф. 0503130 подведомственных получателей бюджетных средств расхождений не выявлено.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) сформирован в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации по разделам: «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета».

Проверкой достоверности и соответствия плановых показателей отчета по расходам с показателями ведомственной структуры расходов Решения о бюджете на 2025 год, показателями бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов расхождений не установлено. Плановые бюджетные назначения по доходам соответствуют сумме доходов, утвержденных Решением о бюджете на 2025 год.

Проверкой Отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 нарушений не установлено. Исполнение по расходам в общей сумме 330 225,9 тыс. рублей подтверждено Отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств ф. 0531786.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности главного распорядителя (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Дебиторская задолженность уменьшилась в 2025 году на 3 579,4 тыс. рублей и составила: на 01.01.2025 – 45 112,9 тыс. рублей; на 01.01.2026 –

41 533,5 тыс. рублей. Наибольшая сумма дебиторской задолженности числится по счету «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 39 659,7 тыс. рублей. Указанная задолженность возникла в связи с нарушением отдельными контрагентами условий муниципальных контрактов и договоров, в том числе задолженность за ООО «Север Строй» составляет 37 826,2 тыс. рублей.

По информации, представленной Администрацией, задолженность за ООО «Север Строй» образовалась в 2021-2023 годах по 5 муниципальным контрактам, меры к взысканию задолженности принимались (велась претензионная работа, производились обращения в суд).

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), составленных Администрацией как ГРБС, задолженность за ООО «Север Строй» в сумме 37 826,2 тыс. рублей не отражена как просроченная.

Указанное нарушение не привело к искажению обобщенных показателей бюджетной отчетности Администрации, содержащих информацию об активах и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате.

Кредиторская задолженность Администрации как ГРБС уменьшилась в 2025 году на 1 816,8 тыс. рублей и на 01.01.2026 составила 911,0 тыс. рублей (в основном задолженность по средствам во временном распоряжении, перечисленным поставщиками в качестве обеспечения исполнения контрактов).

Бюджетные сметы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Администрации и подведомственных получателей бюджетных средств (первоначальные) утверждены руководителями учреждений с соблюдением срока, установленного пунктом 2.15 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации муниципального образования Кандалакшский муниципальный район и муниципальных казенных учреждений, подведомственных администрации муниципального образования Кандалакшский муниципальный район⁵.

Лимиты бюджетных обязательств утверждены и доведены Администрацией как ГРБС до подведомственных получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года с соблюдением срока, установленного пунктом 6.6 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета)⁶.

В целях исполнения статьи 219.1 Бюджетного кодекса и пункта 6.2 Порядка ведения СБР и БР бюджетная роспись Администрации как ГРБС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утверждена в соответствии с показателями, утвержденными сводной бюджетной росписью в разрезе получателей средств бюджета, подведомственных главному распорядителю.

Проверкой выполнения Администрацией как ГАБС бюджетных полномочий нарушений не установлено.

4.2. Совет депутатов г.п. Кандалакша.

⁵ Утвержден постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский муниципальный район от 05.10.2018 № 1197.

⁶ Утвержден приказом Управления финансов от 23.12.2020 № 187 (далее – Порядок ведения СБР и БР).

Совет депутатов является главным распорядителем и получателем бюджетных средств. Подведомственные получатели бюджетных средств отсутствуют.

Исполнение Советом депутатов бюджета по расходам составило 4 705,8 тыс. рублей (98,8 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается Отчетом ф. 0503151.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2026 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Проверкой Отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 нарушений не установлено.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность на 01.01.2025 и 01.01.2026 отсутствует.

4.3. УКСиМП.

УКСиМП является главным администратором (администратором) доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса. Подведомственные получатели бюджетных средств отсутствуют.

Исполнение УКСиМП бюджета по доходам составило 1 976,5 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных назначений), по расходам – 209 568,9 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается Отчетом ф. 0503151. Доля расходов УКСиМП в общем объеме расходной части бюджета г.п. Кандалакша составила 33,6 процента.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2026 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимоувязаны, расхождений не установлено.

Проверкой достоверности Отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 нарушений не установлено. Исполнение по расходам в общей сумме 209 568,9 тыс. рублей подтверждено Отчетом о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств (ф. 0531786).

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Управлением финансов до УКСиМП как ГРБС до начала очередного финансового года, то есть в соответствии со сроком, установленным пунктом 3.1 Порядка ведения СБР и БР.

Лимиты бюджетных обязательств распределены УКСиМП себе как получателю бюджетных средств на основании расходного расписания в срок, установленный пунктом 6.6 Порядка ведения СБР и БР.

Первоначальная бюджетная смета УКСиМП на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утверждена начальником Управления 29.12.2024 с соблюдением установленного срока.

В ведомственном подчинении УКСиМП как ГРБС г.п. Кандалакша находятся 5 муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых УКСиМП утверждены муниципальные задания на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность УКСиМП составила: на 01.01.2025 – 5 180,9 тыс. рублей, на 01.01.2026 – 11 223,6 тыс. рублей (увеличилась на 6 042,7 тыс. рублей или в 2,2 раза). В ее составе числится задолженность автономных и бюджетных учреждений перед УКСиМП по субсидии, перечисленной учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 7 777,0 тыс. рублей.

Согласно отчетам об исполнении муниципальных заданий за 2025 год муниципальные задания выполнены всеми муниципальными учреждениями. Таким образом, необходимость возврата учреждениями остатков средств субсидии на выполнение муниципального задания отсутствует.

Соответственно УКСиМП допущено нарушение требований к бюджетному учету, установленных пунктами 2, 80, 102 и 121 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета⁷ во взаимосвязи с письмами Минфина России⁸, выразившееся в непроведении закрытия расчетов по средствам субсидии на выполнение муниципального задания на 2025 год, перечисленной подведомственным учреждениям.

В результате неправильного отражения в учете на 01.01.2026 дебиторской задолженности в сумме 7 777,0 тыс. рублей УКСиМП искажены отдельные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), составленных на 01.01.2026.

В частности, УКСиМП допущено искажение 4 показателей Баланса ф. 0503130, выраженных в денежном измерении, в том числе 2 итоговых (обобщенных) показателя, содержащих информацию о состоянии финансовых активов, искажены более чем на 1 % и на сумму, превышающую 1,0 млн рублей⁹.

⁷ Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н).

⁸ Письмами Министерства финансов Российской Федерации от 15.06.2018 № 02-07-10/41205, от 04.02.2020 № 02-06-07/6939, от 26.05.2021 № 02-06-10/44098 и от 26.08.2022 № 02-06-10/85832 разъясняется порядок отражения в бухгалтерском (бюджетном) учете операций по закрытию расчетов по предоставленной бюджетным и автономным учреждениям субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания (здесь и далее – письма Минфина России).

⁹ Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кредиторская задолженность на 01.01.2025 и 01.01.2026 по данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) у УКСиМП отсутствует.

4.4. Комитет имущественных отношений и территориального планирования администрации Кандалакшского муниципального округа Мурманской области.

Комитет имущественных отношений и территориального планирования администрации Кандалакшского муниципального округа Мурманской области (далее - КИОиТП) является главным администратором (администратором) доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств г.п. Кандалакша, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса. Подведомственные получатели бюджетных средств отсутствуют.

Исполнение КИОиТП бюджета по доходам составило 58 941,7 тыс. рублей (102,4 % от утвержденных бюджетных назначений), по расходам – 79 894,6 тыс. рублей (97,7 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается Отчетом ф. 0503151.

Исполнение расходов не в полном объеме обусловлено несвоевременным представлением исполнителями документов для оплаты жилищно-коммунальных услуг по муниципальному имуществу в составе казны, осуществлением расходов по фактической потребности, нарушением контрагентом срока исполнения контракта.

Баланс ф. 0503130 сформирован на 1 января 2026 года. Сопоставлением данных Баланса ф. 0503130 на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) взаимосвязаны, расхождений не установлено.

Проверкой достоверности Отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 нарушений не установлено. Исполнение по расходам подтверждено Отчетом о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств (ф. 0531786).

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Управлением финансов до КИОиТП до начала очередного финансового года.

Первоначальная бюджетная смета КИОиТП на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утверждена с соблюдением установленного срока.

Дебиторская задолженность КИОиТП за 2025 год увеличилась на 64 856,8 тыс. рублей или на 34,8 % и на 01.01.2026 составила 251 478,0 тыс. рублей (в основном задолженность арендаторов земельных участков и имущества в составе муниципальной казны, отражена с учетом начисления доходов будущих периодов; задолженность нанимателей муниципального жилищного фонда; задолженность контрагентов по уплате штрафных санкций за нарушение ими условий договоров).

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в ряде граф раздела 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) КИОиТП

не отражена информация о долгосрочной дебиторской задолженности (например, о долгосрочной задолженности, возникшей на основании договоров аренды земельных участков и аренды имущества, заключенных на период более 12 месяцев). Нарушение не привело к искажению обобщенных показателей бюджетной отчетности КИОиТП, содержащих информацию об активах и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате.

Кредиторская задолженность на 01.01.2026 составила 141 439,7 тыс. рублей (с учетом начисления доходов будущих периодов в сумме 141 044,8 тыс. рублей).

4.5. Управление финансов.

Управление финансов является главным администратором (администратором) доходов бюджета, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьей 160.1 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета по доходам составило 523 436,7 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается Отчетом ф. 0503151.

Проверкой достоверности Баланса ф. 0503130, Отчета об исполнении бюджета ф. 0503127, Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) нарушений не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), сформированным Управлением финансов:

- на 01.01.2025 – дебиторская задолженность отсутствует, кредиторская задолженность числится в сумме 76,2 тыс. рублей (по возврату средств, ошибочно зачисленных в доход бюджета городского поселения);

- на 01.01.2026 – дебиторская и кредиторская задолженность не числится.

Выводы:

1. Достоверность годового отчета об исполнении бюджета г.п. Кандалакша за 2025 год подтверждена.

2. Доходы бюджета г.п. Кандалакша исполнены в сумме 619 077,9 тыс. рублей или 100,1 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 624 395,2 тыс. рублей или 94,3 % от утвержденных бюджетных назначений. Бюджет принят с дефицитом в сумме 43 564,0 тыс. рублей, исполнен с дефицитом в сумме 5 317,3 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2025 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представлена в Управление финансов в установленный срок, в полном объеме.

4. Данные бюджетной отчетности г.п. Кандалакша подтверждают, что в 2025 году в муниципальном образовании:

обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;

на 01.01.2026 муниципальный долг отсутствует;

бюджет исполнялся без привлечения кредитов.

5. При проведенной проверке бюджетной отчетности муниципального образования и ГАБС выявлены отдельные нарушения, которые не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета г.п. Кандалакша за 2025 год:

- в нарушение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса и статьи 7 Положения о бюджетном процессе срок составления бюджетной отчетности для ГАБС установлен неуполномоченным органом;

- в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н: в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности, составленных Администрацией как ГРБС, и в сводных Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности не отражена в качестве просроченной дебиторская задолженность на общую сумму 37 826,2 тыс. рублей; в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности КИОиТП и сводных Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности не отражена информация о долгосрочной дебиторской задолженности;

- в нарушение пунктов 2, 80, 102 и 121 Инструкции № 162н во взаимосвязи с письмами Минфина России УКСиМП не осуществлено закрытие расчетов по средствам субсидии на выполнение муниципального задания на 2025 год, перечисленной подведомственным учреждениям. В результате на 01.01.2026 в бюджетном учете и бюджетной отчетности отражена дебиторская задолженность за учреждениями в сумме 7 777,0 тыс. рублей, что привело к искажению отдельных показателей Баланса УКСиМП и Баланса исполнения бюджета.

Предложения:

1. Рекомендовать Совету депутатов Кандалакшского муниципального округа Мурманской области учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского муниципального района Мурманской области за 2025 год.

2. Направить заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, Совет депутатов Кандалакшского муниципального округа Мурманской области, администрацию Кандалакшского муниципального округа Мурманской области.

Приложение на 1 листе.

Аудитор



О.В. Якуненков

**Основные показатели формирования и исполнения бюджета муниципального образования городское поселение
Кандалакша Кандалакшского муниципального района Мурманской области за 2025 год**

тыс. рублей

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 12.12.2024 № 564	Уточненное решение о бюджете от 25.12.2025 № 100	Уточненная сводная бюджетная роспись от 26.12.2025	Отчет об исполнении бюджета за 2025 год	Отклонение	Исполнение (%)
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	500 273,2	618 504,4	x	619 077,9	573,5	100,1%
1.1	Доходы местного бюджета	309 710,4	330 005,1		331 820,9	1 815,8	100,6%
		61,9%	53,4%		53,6%		
1.1.1	Налоговые доходы	256 451,6	270 876,9		270 696,6	-180,3	99,9%
	Налог на доходы физических лиц	175 439,2	194 700,0		197 150,3	2 450,3	101,3%
	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	18 563,7	19 841,9		19 380,2	-461,7	97,7%
	Налоги на совокупный доход	33 942,6	21 922,8		20 291,4	-1 631,4	92,6%
	Налоги на имущество	28 506,1	34 412,2		33 874,7	-537,5	98,4%
1.1.2	Неналоговые доходы	53 258,8	59 128,2		61 124,3	1 996,1	103,4%
	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	38 062,0	38 939,8		39 204,3	264,5	100,7%
	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 525,8	2 578,6		3 157,4	578,8	122,4%
	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	12 371,0	13 395,0		13 507,7	112,7	100,8%
	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	300,0	3 171,6		4 211,7	1 040,1	132,8%
	Прочие неналоговые доходы	0,0	1 043,2		1 043,2	0,0	100,0%
1.2	Безвозмездные поступления	190 562,8	288 499,3		287 257,0	-1 242,3	99,6%
		38,1%	46,6%		46,4%		
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	190 562,8	288 499,3		287 257,0	-1 242,3	99,6%
	Дотации	66 877,6	78 372,2		78 372,2	0,0	100,0%
	Субсидии	115 553,5	127 608,3		127 535,6	-72,7	99,9%
	Субвенции	8 131,7	6 079,5		5 601,4	-478,1	92,1%
	Иные межбюджетные трансферты	0,0	75 181,8	75 181,8	0,0	100,0%	
	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	0,0	-691,5	-691,5	-	
	Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	1 257,5	1 257,5	0,0	-	
2.	РАСХОДЫ, в том числе	531 244,3	662 068,4	662 068,4	624 395,2	-37 673,2	94,3%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по кодам разделов классификации расходов бюджетов</i>							
	Общегосударственные вопросы	98 844,8	135 998,1	135 998,1	107 745,4	-28 252,7	79,2%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 837,9	12 837,9	12 837,9	5 444,0	-7 393,9	42,4%
	Национальная экономика	121 472,1	129 772,6	129 772,6	129 156,2	-616,4	99,5%
2.1	Жилищно-коммунальное хозяйство	80 118,1	171 770,2	171 770,2	170 624,6	-1 145,6	99,3%
	Образование	43 153,5	35 089,8	35 089,8	35 086,2	-3,6	100,0%
	Культура, кинематография	143 330,3	134 835,9	134 835,9	134 806,9	-29,0	100,0%
	Социальная политика	2 143,9	2 143,9	2 143,9	2 143,9	0,0	100,0%
	Физическая культура и спорт	34 883,7	39 609,8	39 609,8	39 377,8	-232,0	99,4%
	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 460,0	10,2	10,2	10,2	0,0	100,0%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
	Всего расходов	531 244,3	662 068,4	662 068,4	624 395,2	-37 673,2	94,3%
	Совет депутатов городского поселения Кандалакша Кандалакшского муниципального района	4 420,8	4 763,9	4 763,9	4 705,8	-58,1	98,8%
	Администрация Кандалакшского муниципального округа Мурманской области	304 132,6	365 668,6	365 668,6	330 225,9	-35 442,7	90,3%
2.2	Комитет имущественных отношений и территориального планирования администрации Кандалакшского муниципального округа	21 515,8	81 800,5	81 800,5	79 894,6	-1 905,9	97,7%
	Управление по культуре, спорту и молодежной политике администрации Кандалакшского муниципального округа	201 175,1	209 835,4	209 835,4	209 568,9	-266,5	99,9%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-30 971,1	-43 564,0	x	-5 317,3		
		10,0%	13,2%	x	1,6%		