

## Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2015 – 2018 годах и истекшем периоде 2019 года на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных, включая расходы на организацию осуществления данной деятельности».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Законодательство и нормативные правовые акты, действовавшие в 2015 – 2018 годах и первом полугодии 2019 года в целом регламентируют решение вопросов, связанных с отловом и содержанием безнадзорных животных на территории Мурманской области, в том числе финансовое обеспечение переданных государственных полномочий.

2. В проверяемом периоде бюджетные ассигнования на отлов и содержание безнадзорных животных предусмотрены на общую сумму 208 455,3 тыс. рублей и исполнены на общую сумму 143 502,5 тыс. рублей. Из них:

- субвенция на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных: предусмотрено на общую сумму 205 324,3 тыс. рублей и исполнено на общую сумму 141 859,9 тыс. рублей, в том числе:

- в 2015 году предусмотрены в сумме 24 528,1 тыс. рублей и исполнены в сумме 20 380,7 тыс. рублей, или на 83,1 процента;

- в 2016 году предусмотрены в сумме 26 294,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 25 115,6 тыс. рублей, или на 95,5 процента;

- в 2017 году предусмотрены в сумме 50 615,4 тыс. рублей и исполнены в сумме 36 794,6 тыс. рублей, или на 72,7 процента;

- в 2018 году предусмотрены в сумме 51 686,1 тыс. рублей и исполнены в сумме 49 965,9 тыс. рублей, или на 96,7 процента;

- в 2019 году предусмотрены в сумме 52 200,7 тыс. рублей и исполнены по состоянию на 1 июля 2019 года в сумме 9 603,1 тыс. рублей, или на 18,4 %;

- субвенция на организацию осуществления деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных: предусмотрено на общую сумму 3 131,0 тыс. рублей и исполнено на общую сумму 1 642,6 тыс. рублей, в том числе:

- в 2015 году предусмотрены в сумме 619,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 236,8 тыс. рублей, или на 38,3 процента;

- в 2016 году предусмотрены в сумме 619,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 369,0 тыс. рублей, или на 59,6 процента;

- в 2017 году предусмотрены в сумме 619,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 36 794,6 тыс. рублей, или на 72,7 процента;

- в 2018 году предусмотрены в сумме 633,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 463,9 тыс. рублей, или на 73,3 процента;

- в 2019 году предусмотрены в сумме 641,0 тыс. рублей и исполнены по состоянию на 1 июля 2019 года в сумме 197,4 тыс. рублей, или на 30,8 %.

В течение проверяемого периода расходы областного бюджета на отлов и содержание безнадзорных животных в виде субвенций местным бюджетам возросли в 2,4 раза с 20 617,5 тыс. рублей в 2015 году до 50 429,8 тыс. рублей в 2018 году, что в основном обусловлено увеличением фиксированного размера норматива стоимости услуги по проведению мероприятий по отлову и содержанию в отношении одного безнадзорного животного с 3 044,68 рублей до 6 756,20 рублей, или в 2,2 раза.

Неисполнение бюджетных обязательств объясняется невыполнением мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, в том числе в связи отсутствием безнадзорных животных на территориях отдельных муниципальных образований или невозможностью привлечения подрядчика из-за малого количества животных.

Кроме того, отдельными муниципальными образованиями Мурманской области за счет средств местного бюджета осуществлялось финансовое обеспечение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

3. Объем субвенций на отлов и содержание безнадзорных животных, в том числе на организацию такой деятельности, на 2015 – 2018 годы определялся в соответствии с положениями Методики расчета объема субвенций.

Вместе с тем Методика расчета объема субвенций не содержала положений, устанавливающих порядок (методику) определения Комитетом прогнозной численности безнадзорных животных в муниципальных образованиях Мурманской области, что не обеспечило прозрачность и качество планирования бюджетных ассигнований.

Закон Мурманской области «О содержании животных» не содержал и до настоящего времени Закон Мурманской области «Об ответственном обращении с животными в Мурманской области» не содержит порядок расчета:

- норматива стоимости услуги по проведению мероприятий по отлову и содержанию в отношении одного безнадзорного животного;

- норматива стоимости дня содержания одного животного без владельца в муниципальном образовании на время розыска собственника;

- нормативной численности работников, осуществляющих организацию выполнения переданных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных,

чем не выполнены требования норм пункта 4 статьи 10 Закона Мурманской области «О бюджетном процессе в Мурманской области» во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.

Отсутствие порядков расчета вышеуказанных нормативов, установленных Законами Мурманской области, не обеспечило прозрачность и обоснованность, а также не позволило дать объективную оценку достаточности финансового обеспечения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных в разрезе видов услуг на соответствующий финансовый год.

4. В ходе контрольного мероприятия нарушений «Порядка расходования субвенций» не установлено.

Органами местного самоуправления соблюдены требования к содержанию заявок на предоставление субвенций, а также к составлению и своевременности предоставления отчетов о расходовании субвенций.

Субвенция на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных расходовалась муниципальными образованиями Мурманской области на мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных, предусмотренные статьей 6.1 Закона Мурманской области «О содержании животных» и пунктом 4 «Порядка расходования субвенций», по целевому назначению и в пределах фиксированного размера норматива стоимости услуги по проведению мероприятий по отлову и содержанию в отношении одного безнадзорного животного на каждое мероприятие по отдельности и (или) в целом на весь перечень мероприятий.

Субвенция на организацию осуществления деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных расходовалась в основном на материальные затраты, на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда.

5. Общая фактическая стоимость услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных, оказанных муниципальными образованиями Мурманской области, в среднем на 1 животное не превышала фиксированный размер норматива стоимости услуг по отлову и содержанию, применяемого для расчета субвенции в соответствующем финансовом году.

В тоже время фактическая стоимость услуг, оказанных в рамках проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, отличалась от стоимости, учтенной в нормативе, как в большую, так и в меньшую сторону.

Вместе с тем, Порядок расходования субвенций не содержит положений и норм ограничивающих и (или) предоставляющих право перераспределять между мероприятиями по отлову и содержанию средства субвенции, предоставляемой исходя из фиксированного размера норматива стоимости услуг в целом без детализации в разрезе мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

6. В проверяемом периоде основная доля численности безнадзорных животных (64,7 %), в отношении которых проведены мероприятия по отлову и содержанию, приходилась на г. Мурманск – 31,6 %, ЗАТО город Североморск – 16,7 %, Кольский район – 8,4 %, ЗАТО Александровск – 8,0 процента.

Необходимо отметить, что в течение проверяемого периода в 22 из 31 муниципальных образований Мурманской области наблюдается увеличение численности отловленных безнадзорных животных разными темпами, из них наиболее существенный рост в ЗАТО Александровск, г. Мончегорск с подведомственной территорией, в поселениях Кандалакшского и Кольского районов и т.д.

Основными причинами популяции безнадзорных животных являются:

- наличие мест обитания (нахождение, перемещение) безнадзорных животных на «закрытых» территориях, в том числе имеющие пропускной режим (воинские части, промышленные предприятия, частные территории);
- наличие объектов незавершенного строительства и (или) бесхозных строений, на территории расположения которых организованы места обитания и кормления;
- доступ к кормовой базе, выразившийся в наличии несанкционированных свалок отходов и площадок с открытыми контейнерами для бытовых отходов;
- наличие мест обитания и кормления, организованные гражданами.

7. Согласно отчетам муниципальных образований Мурманской области за период 2016 – 2018 годов:

- отловлено 21 832 животных;
- умерщвлено 20 555 животных, или 94,2 % количества отловленных безнадзорных животных. Основной причиной умерщвления являлось проявление «немотивированной агрессии».

8. В течение проверяемого периода:

- показатель количества лиц, подвергшихся укусам, ослюнению и оцарапыванию животных на территории Мурманской области на 100 тыс. населения, снизился на 1,0 % и в 2018 году составил 228,87, что ниже в сравнении с аналогичным показателем по Российской Федерации (234,96);
- количество лиц, обратившихся в учреждения здравоохранения в связи с нападениями и укусами животных, снизилось на 483 человека, или на 24,9 %, и в 2018 году составило 1 456 человек;
- в общем количестве укусов животных на долю безнадзорных животных приходилось: в 2015 году – 64,5 % укусов, в 2016 году – 76,0 %, в 2017 году – 74,0 %, в 2018 году – 62,0 процента.

9. Мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных способствовали достижению ожидаемого конечного результата Подпрограммы «Развитие государственной ветеринарной службы Мурманской области», такого как - отсутствие случаев возникновения очагов особо опасных болезней животных и как, следствие, способствовали сохранению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Вместе с тем, наличие единственного целевого показателя не обеспечило объективную оценку эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Комитет по ветеринарии Мурманской области.