

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области на реконструкцию, капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог в 2020 - 2021 годах и истекшем периоде 2022 года (выборочно)».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

Объект мероприятия: Государственное областное казенное учреждение по управлению автомобильными дорогами Мурманской области (далее также – Мурманскавтодор).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. В течение 2020 – 2021 годов и 9 месяцев 2022 года на выполнение работ по ремонту четырех автомобильных дорог (автоподъезд к городу Апатиты, автодорога Апатиты — Кировск, автодорога Оленегорск — Ловозеро, автодорога «Лесная») использованы средства Дорожного фонда Мурманской области в объеме 504 839,8 тыс. рублей.

2. В течение 2020 – 2021 года и 9 месяцев 2022 года отремонтировано 38,184 км вышеуказанных автомобильных дорог, что составляет 24,4 % общей протяженности автомобильных дорог.

3. В течение 2020 – 2021 года наблюдается увеличение доли автомобильных дорог Мурманской области общего пользования регионального или межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям с 53,7 до 58,7 %.

По результатам выполненных ремонтных работ наблюдается улучшение нормативного состояния вышеуказанных автомобильных дорог более быстрыми темпами по сравнению с вышеуказанным показателем по Мурманской области, из них:

- по автодороге «Лесная» до 68,0 %
- по автодороге Оленегорск – Ловозеро до 82,4 %
- по автодороге Апатиты – Кировск до 82,8 %;
- автоподъезд к г. Апатиты полностью доведен до нормативного состояния.

Улучшение показателей нормативного состояния на обследованных автомобильных дорогах также оказало влияние на снижение в 2 раза количества ДТП, погибших и пострадавших.

4. Согласно нормативам финансовых затрат с учетом индекса-дефлятора в ценах 2022 года для доведения трех вышеуказанных автомобильных дорог до нормативного состояния потребуется 554 048,4 тыс. рублей.

5. Стоимость ремонта 1 км автомобильных дорог, выполненного в течение 2020 года – 9 месяцев 2022 года, составила от 6 549,5 тыс. рублей (автомобильная дорога «Лесная», 2020 год) до 16 359,3 тыс. рублей (автоподъезд к городу Апатиты, 2022 год).

Анализ стоимости ремонта 1 км выбранных автомобильных дорог показал, что размеры нормативов финансовых затрат на ремонт автомобильных дорог с учетом индекса уровня нормативной потребности исходя из возможности доходной базы областного бюджета в 2 – 4 раза ниже фактических расходов на ремонт автомобильных дорог, что не отражает реальную потребность в финансовом обеспечении затрат на ремонт автомобильных дорог.

Правила определения объема ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог подлежат актуализации, в том числе:

- из расчета необходимо исключить индекс уровня нормативной потребности исходя из возможности доходной базы областного бюджета;
- в расчете необходимо предусмотреть использование соответствующего индекса-дефлятора, учитывая ежегодное изменение цен на товары, работы, услуги, применяемые при ремонте автомобильных дорог.

6. Определение поставщиков (подрядчиков) для закупок за счет средств Дорожного фонда Мурманской области осуществлялось Мурманскавтодором на основании положений Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и в основном в форме электронного аукциона. При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта Мурманскавтодор в основном применял иной метод, предусмотренный статьей 22 Закона № 44-ФЗ.

7. ООО «Дорводпроект» в установленный срок до 25.12.2020 не исполнен государственный контракт на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию автомобильной дороги Апатиты-Кировск, км 2+688–км 14+314» стоимостью 40 990,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ Мурманскавтодор в течение 2020 – 2021 года и на протяжении 2022 года не применял меры ответственности к ООО «Дорводпроект» за нарушение условий исполнения контракта. Общая сумма неустойки и штрафа, непредъявленная заказчиком подрядчику, составила 7 845,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Мурманской области от 10.08.2022 № 201-РП «Об изменении существенных условий государственного контракта» в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и на основании протокольного решения заседания Президиума Регионального штаба по обеспечению устойчивости экономики Мурманской области по председательством Губернатора Мурманской области от 01.08.2022 № 18 Мурманскавтодору разрешено изменить по соглашению сторон существенные условия государственного контракта в части продления срока выполнения работ по государственному контракту до 30.11.2022 и установления авансирования в размере 12 % от цены государственного контракта (4 918,8 тыс. рублей).

8. В ходе выборочных обследований, проведенных на автомобильных дорогах в целях визуальной оценки состояния покрытия автомобильных дорог и установления соответствия объемов и видов работ, выполненных в рамках государственных контрактов, отклонений не выявлено.

9. Учетная политика Мурманскавтодора не предусматривает способы ведения бюджетного учета фрезерованного асфальтобетонного материала, чем не обеспечивается соблюдение требований статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, абзацев 4 – 6 пункта 3 Инструкции № 157н, абзаца 7 пункта 23 в ходе выполнения работ по ремонту автомобильных дорог движение (поступление и (или) выбытие) фрезерованного асфальтобетонного материала не оформлялось первичными учетными документами и не отражалось в бюджетном учете Мурманскавтодора.

Так, например, только в ходе ремонта автомобильных дорог Оленегорск – Ловозеро и «Лесная» в рамках двух государственных контрактов не оформлены первичными учетными документами и не отражены операции с фрезерованным

асфальтобетонным материалом в объеме 4 104 м³ расчетно стоимостью не менее 3 950,0 тыс. рублей. При этом, устройство обочин дорог осуществляется с добавлением материала от фрезерования.

Отсутствие учета фрезерованного асфальтобетонного материала не позволяет сделать вывод о его использовании в ходе выполнения ремонтных работ, а также влечет за собой риски возможных потерь областного бюджета.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 26 декабря 2022 года № 35) и приняты решения направить:

- представление в государственное областное казенное учреждение по управлению автомобильными дорогами Мурманской области для принятия мер по формированию учетной политики в части отражения операций в бюджетном учете с фрезерованным асфальтобетонным материалом и оформления этих операций первичными учетными документами;

- информационное письмо в Правительство Мурманской области о результатах мероприятия и с предложением об актуализации Правил определения объема ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог;

- отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Государственное областное казенное учреждение по управлению автомобильными дорогами Мурманской области.