

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 25.10.2024 № 03-01/1493.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 10 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 22.12.2023 № 2954-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

1. Учитывая положения части 1 статьи 1 законопроекта, основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2024 год (далее – бюджет ТФОМС на 2024 год) составят:

прогнозируемый общий объем доходов – 24 614 062,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в сумме 23 600 500,9 тыс. рублей, и межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 647 205,9 тыс. рублей;

общий объем расходов – 25 695 941,8 тыс. рублей;

дефицит бюджета – 1 081 879,3 тыс. рублей.

Изменения основных параметров бюджета в 2024 году по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2024 год	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы, всего в том числе:	24 619 725,2	24 614 062,5	-5 662,7
межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	23 565 686,6	23 600 500,9	+ 34 814,3
межбюджетные трансферты из областного бюджета	647 205,9	647 205,9	0
Расходы	24 619 725,2	25 695 941,8	+ 1 076 216,6
Дефицит	0	1 081 879,3	1 081 879,3

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2024 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

2. В законопроекте учтена обязательность возвратов в бюджеты различных уровней остатков целевых средств и отдельных поступлений в бюджет ТФОМС, а также учтено увеличение поступлений межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и неналоговых доходов, что в целом уменьшило **объем доходов** ТФОМС в 2024 году на 5 662,7 тыс. рублей.

Общий объем поступлений межбюджетных трансфертов законопроектом увеличивается на 34 814,3 тыс. рублей, при этом:

объем субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области законопроектом не изменяется и предусматривается в сумме 23 565 686,6 тыс. рублей;

объем межбюджетного трансферта из областного бюджета, передаваемого ТФОМС на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, законопроектом не изменяется и предусматривается в сумме 647 205,9 тыс. рублей;

рост межбюджетных трансфертов обеспечен за счет дополнительного предоставления из бюджета ФФОМС иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение¹, на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3661-р и от 15.12.2023 № 3660-р в общей сумме 34 814,3 тыс. рублей.

Объем неналоговых доходов в 2024 году по сравнению с первоначально утвержденным объемом данных поступлений (95 090,2 тыс. рублей) увеличивается законопроектом на 78 581,0 тыс. рублей или на 82,6 % и

¹ На денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (314,0 тыс. рублей) и на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (34 500,3 тыс. рублей).

предлагается к утверждению в сумме 173 671,2 тыс. рублей.

Увеличение неналоговых доходов в основном связано с поступлениями по прочим доходам от страховых медицинских организаций по результатам проведения экспертизы и возвратами дебиторской задолженности медицинских организаций по субвенции прошлых лет (на 71 709,0 тыс. рублей).

Поступления от штрафов, санкций и возмещения ущерба увеличиваются по сравнению с первоначально утвержденными назначениями на 6 872,0 тыс. рублей и включают суммы выявленных нарушений законодательства в сфере ОМС по результатам проведения плановых проверок, в том числе нецелевое использование бюджетных средств.

Доходная часть бюджета также увеличивается на 1 127,5 тыс. рублей за счет возвратов средств прошлых лет от бюджетов других территориальных фондов ОМС в рамках межтерриториальных расчетов.

Поступления в бюджет ТФОМС в виде возвратов дебиторской задолженности медицинских организаций субвенции прошлых лет и суммы выявленных нарушений законодательства в сфере ОМС подлежат возврату в бюджет ФФОМС. Кроме того, возврату в бюджет ФФОМС и областной бюджет подлежат остатки целевых средств, образовавшиеся по окончании расчетов за 2023 год на едином счете бюджета ТФОМС, объемы которых не планировались к возврату в первоначальной редакции бюджета.

Общий объем возвратов из бюджета ТФОМС, запланированных в законопроекте², составляет 122 069,5 тыс. рублей (на 115 027,3 тыс. рублей превышает первоначально утвержденную сумму возвратов), из которых средства субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Мурманской области 117 454,0 тыс. рублей.

3. Увеличение объема расходов бюджета ТФОМС на 2024 год на 1 076 216,6 тыс. рублей в полном объеме предусматривается законопроектом разделу 09 «Здравоохранение», объем расходов на собственное содержание ТФОМС по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» остается неизменным.

Увеличение объема обосновано уровнем ожидаемого исполнения и предусматривается по следующим направлениям расходов:

на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в сумме 19 985,9 тыс. рублей, которые фактически оплачены в январе 2024 года за счет остатка средств нормированного страхового запаса на 01.01.2024;

на цели, предусмотренные постановлениями Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3660-р и от 15.12.2023 № 3661-р, в общей сумме 34 814,3 тыс. рублей;

в целях исполнения территориальной программы ОМС, обеспеченные подтвержденными к использованию остатками средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджета ФФОМС на едином счете бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2024, на сумму 1 021 416,3 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках сверхбазовой части программы на сумму 25 399,7 тыс. рублей;

² Отражены в доходной части бюджета ТФОМС со знаком (-).

- в рамках базовой части программы на сумму 996 016,6 тыс. рублей (с учетом снижения расходов на оплату медицинских услуг, оказанных за пределами Мурманской области, лицам, застрахованным в Мурманской области, на 51 294,5 тыс. рублей до суммы 919 068,4 тыс. рублей).

Учитывая предлагаемые изменения, расходы на реализацию Территориальной программы ОМС на 2024 год³ предусматриваются в бюджете ТФОМС в сумме 25 082 876,2 тыс. рублей, что превышает объем средств, утвержденный Территориальной программой ОМС на 2024 год⁴ (24 061 459,8 тыс. рублей), и обеспечивает исполнение требований части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»⁵.

4. Законопроектом предлагается к утверждению дефицит бюджета в сумме 1 081 879,3 тыс. рублей, источник финансирования которого утвержден в приложении 4 к Закону о бюджете ТФОМС и определен как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов», что не противоречит нормам Бюджетного кодекса. По состоянию на 01.01.2024 остаток средств на едином счете бюджета ТФОМС составлял 1 084 974,1 тыс. рублей⁶, что покрывает объем предлагаемого к утверждению дефицита бюджета.

5. Частью 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в статью 5 Закона о бюджете ТФОМС, а именно увеличить общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) на 3 191,7 тыс. рублей до 3 398 128,4 тыс. рублей. Расчет уточненного размера НСЗ прилагается в материалах к законопроекту и соответствует требованиям частей 6 – 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Изменения, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова

³ Постановление Правительства Мурманской области от 27.10.2023 № 774-ПП «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

⁴ В редакции постановления Правительства Мурманской области от 13.09.2024 № 626-ПП.

⁵ Согласно которым стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

⁶ Данные получены в ходе проведения проверки Отчета об исполнении бюджета ТФОМС Мурманской области за 2023 год (заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 30.05.2024, протокол № 15).