

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на создание и развитие туризма и (или) объектов туристической инфраструктуры в 2019 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на создание и развитие туризма и (или) объектов туристической инфраструктуры в 2019 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года» (далее – контрольное мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия:

Комитет по туризму Мурманской области (далее – Комитет);

автономная некоммерческая организация «Туристский информационный центр Мурманской области» (далее – АНО «ТИЦ МО»);

Министерство строительства Мурманской области (далее – Минстрой МО);

получатели государственной поддержки в сфере туризма (выборочно).

Проверяемый период: 2019-2022 годы, 1-е полугодие 2023 года.

Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия представлен аудитором Харчевой Е.А.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Принятые на региональном уровне нормативные правовые акты по предоставлению государственной поддержки развития туризма и туристской индустрии соответствуют действующему законодательству.

2. Общий объем средств бюджета, предусмотренный на развитие туризма и туристской индустрии в Мурманской области в проверяемом периоде составил 1 176 620,2 тыс. рублей. Исполнение составило 1 066 718,8 тыс. рублей или 90,7 % плановых назначений.

Выборочной проверкой охвачены отдельные мероприятия, направленные на развитие туризма в Мурманской области, реализуемые Комитетом, Минстроем МО за счет средств областного и федерального бюджетов. Общий объем проверенных средств составил 960 381,0 тыс. рублей.

3. Направление средств областного бюджета на создание и развитие туризма и (или) объектов туристической инфраструктуры соответствует целям, установленным в документах стратегического планирования.

4. Наибольший объем средств на развитие туризма выделялся в 2021 и 2022 годах, это связано в первую очередь с реализацией регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», в рамках которого были реализованы мероприятия по строительству системы искусственного оснежения на склоне горы Айкуайвенчорр (Мурманская область, г. Кировск) и предоставление субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения, на создание кемпингов и автокемпингов, развитие туристской индустрии.

5. Деятельность, направленная на развитие туризма в регионе, в проверяемом периоде имеет положительный эффект (социальный, экономический и прочее) и способствует привлечению туристического потока в Мурманскую область.

6. По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

6.1. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Комитетом приняты бюджетные обязательства сверх доведенных до него лимитов.

6.2. Искажение данных годовой финансовой отчетности Комитета за 2022 год.

6.3. В нарушение пункта 4.3 Порядка № 516-ПП Комитетом заключено соглашение о предоставлении субсидии с претендентом, следующим в рейтинге за победителем конкурса-получателем субсидии.

6.4. Нарушение двумя получателями субсидий условий их предоставления привело к неэффективному использованию средств субсидии и отвлечению средств из областного бюджета в общей сумме 33 000,0 тыс. рублей.

6.5. Отсутствие правового основания на момент заключения договора АНО «ТИЦ МО» на организацию и проведение маркетингового исследования туристического рынка

Мурманской области на общую сумму 1 978,5 тыс. рублей. В ходе исполнения договора в Порядок № 666-ПП внесены соответствующие изменения.

6.6. АНО «ТИЦ МО» произведены расходы в сумме 112,7 тыс. рублей на цели, не соответствующие целям предоставления субсидии.

6.7. Формой отчета о расходовании субсидии и финансовым планом АНО «ТИЦ МО» не предусмотрено разделение расходов по направлениям затрат, определенных Порядком № 666-ПП, что делает их неинформативными.

6.8. В нарушение порядков государственной поддержки в сфере туризма в части проведения конкурсов для предоставления субсидий Комитетом:

- нарушены сроки подготовки приказов о предоставлении субсидий победителям конкурсов;

- принято решение заносить оценки членов конкурсных комиссий в рейтинговые таблицы, содержащие сводные данные с итоговыми оценками по получателям субсидии;

- при предоставлении отдельных субсидий средний балл по каждому участнику конкурса рассчитан неверно, суммарное количество баллов, выставляемое каждым членом комиссии конкретному участнику, превышает максимально допустимое значение.

6.9. В нарушение требований статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в отдельных случаях при сопоставлении за первое полугодие 2023 года отчетных данных Комитета с показателями отчетов, представленных получателями субсидии, установлены отклонения в связи с несвоевременным отражением Комитетом финансовых операций.

6.10. Отсутствие требований в порядках государственной поддержки в сфере туризма о представлении соответствующих подтверждающих документов к отчетности, представляемой получателями субсидии, о достижении значений показателей эффективности реализации проектов не позволяет главному распорядителю средств областного бюджета осуществлять контроль за соблюдением данного условия предоставления субсидии.

6.11. Утвержденными порядками государственной поддержки в сфере туризма при проведении конкурсов для предоставления субсидий установлены сроки реализации проектов (как правило конец года, в котором предоставляется субсидия). В соответствии с представленными отчетами о достижении показателей эффективности реализации проектов в большинстве случаев достичь установленных показателей результативности не представляется возможным в виду заключения соглашений, как правило, во втором полугодии года предоставления субсидии, в связи с чем продлеваются сроки реализации проектов путем заключения дополнительных соглашений, возникают риски невыполнения мероприятий.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия (протокол № 08 от 28.03.2024), а также приняты следующие решения:

1. Направить представление в АНО «ТИЦ МО» с целью обеспечения возврата средств субсидии, израсходованных не по целевому назначению.

2. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области о результатах контрольного мероприятия, обратив внимание на несоблюдение порядка проведения конкурса в рамках постановлений по предоставлению субсидий субъектам туризма в части расчета критериев оценки проектов каждым членом комиссии, а также предложив:

- включить в порядки государственной поддержки в сфере туризма требования о представлении соответствующих подтверждающих документов к отчетам о достижении значений показателей эффективности реализации проектов;

- предусмотреть в Порядках № 202-ПП, № 516-ПП, № 599-ПП реальные сроки реализации проектов и достижения результатов предоставления субсидий в зависимости от предмета их предоставления (объемов и видов работ);

- предусмотреть в порядках предоставления субсидий в сфере туризма условие заключения соглашения с субъектом туриндустрии с целью урегулирования вопроса в случае отказа получателем субсидии от ее предоставления при уже заключенном соглашении.

3. Направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Комитет по туризму Мурманской области, Министерство строительства Мурманской области, АНО «ТИЦ МО».