

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 567-708 тел. факс (8152) 458-000

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от 29.04.2026 № 13)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Терский район Мурманской области за 2025
год»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 2.1.7. плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2026 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 18.12.2025 № 34);

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.11.2025, заключенное Советом депутатов Терского муниципального округа Мурманской области и Контрольно-счетной палатой Мурманской области;

статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета;

бюджетная отчетность участников бюджетного процесса и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования Терский район за 2025 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Терского муниципального округа, являющаяся правопреемником администрации Терского муниципального района на основании статьи 3 Закона Мурманской области от 11.12.2024 № 3065-01-ЗМО «Об образовании муниципального образования Терский муниципальный округ Мурманской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Мурманской области».

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

оценка соблюдения порядка организации бюджетного процесса и исполнения бюджета в муниципальном образовании;

оценка соответствия годовой бюджетной отчетности муниципального образования и главных администраторов средств местного бюджета (далее – ГАБС) требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и форме);

анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных решением представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования на 2025 год, и оценка достоверности годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности);

выборочный анализ выполнения финансовым органом и ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2025 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия

Акт проверки в администрации муниципального образования Терский муниципальный округ от 03.04.2026. Финансовым отделом администрации Терского муниципального округа представлены пояснения по акту проверки от 07.04.2026 № 104, которые в полном объеме учтены при подготовке настоящего заключения.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании Терский район

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании Терский район регулируются Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Терский район Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов от 19.12.2024 № 73/829, а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет муниципального образования Терский район на 2025 год утвержден решением Совета депутатов Терского района от 19.12.2024 № 73/828. В ходе исполнения в бюджет дважды вносились изменения, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов Терского района от 26.11.2025 № 5/78 (далее – Решение о бюджете на 2025 год).

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования и

закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждены постановлением администрации Терского района от 08.11.2021 № 886 (далее – постановление от 08.11.2021 № 886).

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса исполнение бюджета муниципального образования организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования Терский район на 2025 год (далее – СБР) утверждена начальником финансового отдела администрации Терского района 26.12.2025, т.е. в срок, установленный пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса – до начала очередного финансового года, с показателями, соответствующими первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная СБР утверждена 31.12.2025 с уменьшением общего объема расходов, утвержденных Решение о бюджете на 2025 год на 8 873,5 тыс. рублей (или 1,1 % к объему утвержденных ассигнований).

Бухгалтерский учет финансово-хозяйственной деятельности ГАБС Терского района осуществлялся МБУ «Центр бухгалтерского учета и отчетности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования Терский район» на основании заключенных соглашений об организации бухгалтерского учета и отчетности.

В соответствии с требованиями статей 160.2-1 и 269.2 Бюджетного кодекса внутренний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в Терском районе на основании постановлений администрации от 20.12.2023 № 867 и от 13.04.2021 № 309, утверждающих «Порядок осуществления внутреннего финансового аудита» и «Стандарт внутреннего муниципального финансового контроля «Планирование проверок, ревизий и обследований».

2. Основные параметры бюджета муниципального образования Терский район

В окончательной редакции бюджет Терского района на 2025 год утвержден по доходам в сумме 790 654,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 791 664,7 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 53 919,5 тыс. рублей или 6,8 % от доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 1 010,6 тыс. рублей или 1,9 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Верхний предел внутреннего муниципального долга Терского района на 01.01.2026 установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования Терский район в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2025 год утверждена ведомственная структура расходов, в составе

которой определены 4 главных распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС):

администрация Терского района (далее – администрация),
Совет депутатов Терского района (далее – Совет депутатов),
финансовый отдел администрации Терского района (далее – финансовый отдел),

контрольно-счетная комиссия Терского района.

Бюджет муниципального образования имеет программную структуру расходов, согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Терский район

3.1. Годовая бюджетная отчетность Терского района за 2025 год сформирована на основании бюджетной отчетности, представленной главными администраторами бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета Терского района по состоянию на 1 января 2026 года (форма 0503117, далее – Отчет об исполнении бюджета за 2025 год). Отчет об исполнении бюджета за 2025 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности муниципального образования.

3.2. Годовая бюджетная отчетность Терского района за 2025 год по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

Годовая бюджетная отчетность Терского района за 2025 год представлена в Министерство финансов Мурманской области путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ППП «Свод Smart - WEB» в срок, установленный приказом Министерства финансов Мурманской области от 26.12.2022 № 137н (с 12.02.2026 по 14.02.2026).

3.3. Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2025 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

В соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2025 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам

финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2025 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2025 год в части соблюдения контрольных соотношений между формами отчетности и соответствия данным регистров бюджетного учета нарушений не установлено.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2025 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160), отклонения не установлены.

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2025 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2025 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2025 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2025 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 31.12.2025, что соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2025 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2025 год исполнение по доходам составило 776 447,1 тыс. рублей или 98,2 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 763 150,9 тыс. рублей или 97,5 % к утвержденному объему расходов бюджета, профицит бюджета – 13 296,2 тыс. рублей.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета Терского района за 2025 год представлены в приложении к заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2026 (форма 0503151).

Исполнение доходной части бюджета Терского района за 2025 год обеспечено:

на 7,0 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 54 509,4 тыс. рублей;

на 93,0 % безвозмездными поступлениями, которые составили 721 937,7 тыс. рублей.

Объем налоговых доходов составил 46 263,5 тыс. рублей (или 84,9 % собственных доходов), в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц в сумме 40 556,5 тыс. рублей.

Объем неналоговых доходов на 52,8 % обеспечен за счет доходов от использования муниципального имущества в сумме 4 356,3 тыс. рублей.

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 98,0 %, в том числе по дотациям – в полном объеме, по субсидиям – на 92,6 %, по субвенциям – на 98,6 %. В объеме безвозмездных поступлений доля дотаций в 2025 году составила 39,1 %.

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2024 год и за 2025 год указывает на незначительное снижение уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования за счет собственных доходов. Так, по результатам 2024 года исполнение доходной части бюджета обеспечено на 7,2 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей (52 645,4 тыс. рублей).

Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета по состоянию на 01.01.2026 (форма 0531857).

Бюджетные ассигнования не исполнены по всем 13 разделам функциональной классификации расходов, предусмотренных уточненной СБР, за исключением раздела «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях по следующим разделам:

«Общегосударственные вопросы» - отклонение от плановых значений составило 4 602,1 тыс. рублей (исполнение составило 96,7 %), не исполнены в полном объеме плановые назначения на единовременное поощрение за многолетнюю безупречную муниципальную службу ввиду отсутствия фактической потребности, резервные средства на расходы на оплату труда и начисления на оплату труда за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, на мероприятия, связанные с повышением эффективности расходов местного бюджета;

«Социальная политика» - отклонение от плановых значений составило 5 171,1 тыс. рублей (исполнение составило 85,8 % от плана), в том числе не использованы субвенции на предоставление единовременной денежной выплаты многодетным семьям на улучшение жилищных условий в сумме 1 010,0 тыс. рублей, субвенции на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (за счет средств областного бюджета), в сумме 1 764,4 тыс. рублей, субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в сумме 777,0 тыс. рублей.

В 2025 году расходы на содержание органов местного самоуправления по разделу «Общегосударственные вопросы» произведены в сумме 56 194,0 тыс. рублей и не превышают норматив на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Мурманской области от 23.12.2024 № 916-ПП в размере 58 998,0 тыс. рублей.

В 2025 году в ходе реализации 10 муниципальных программ исполнение составило 751 602,2 тыс. рублей или 97,5 % от утвержденных в рамках программной деятельности ассигнований.

Исполнение более чем на 95,0 % достигнуто по 6 муниципальным программам («Развитие физической культуры и спорта в Терском районе», «Развитие образования», «Развитие муниципального управления и гражданского общества», «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного, устойчивого управления муниципальными финансами муниципального образования Терский район», «Организация транспортного обслуживания населения на территории Терского района Мурманской области», «Развитие культуры»).

Муниципальная программа «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» исполнена с низким уровнем использования плановых бюджетных ассигнований – на 41,2 % от плана.

По 3 муниципальным программам достигнут средний уровень исполнения бюджетных ассигнований (от 80,0 % до 90,3 %: «Развитие конкурентно-способной экономики», «Совершенствование единой дежурно-диспетчерской службы Терского района», «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Терского района»).

Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются: осуществление расходов отдельных мероприятий по факту исполнения, заявительный характер выплаты компенсаций, увеличение количества обучений по дистанционной программе, сокращение командировочных расходов, экономия при проведении конкурсных процедур закупок, несостоявшиеся закупки.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет Терского района в 2025 году исполнен с профицитом в сумме 13 296,2 тыс. рублей. Структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует нормам статьи 96 Бюджетного кодекса.

По состоянию на 01.01.2025 муниципальный долг по бюджетному кредиту, предоставленному Министерством финансов Мурманской области (от 15.12.2015 со сроком погашения 15.12.2028 на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей), составлял 1 696,7 тыс. рублей. Обслуживание муниципального долга составило 1,3 тыс. рублей при плановом показателе 15,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2026 муниципальный долг полностью погашен.

Кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием в проверяемом периоде не привлекались.

Согласно данным «Баланса по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» Терского района (форма 0503150) остатки средств на отчетные даты на счетах бюджета в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области составили 14 720,3 тыс. рублей, остатки целевых средств отсутствуют.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Сведений о

движении нефинансовых активов (форма 0503168) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктом 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

3.5. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2026 дебиторская задолженность Терского района составила 1 571 894,9 тыс. рублей, что на 19 314,2 тыс. рублей меньше, чем на начало отчетного года, при этом 1 537 352,3 тыс. рублей приходится на начисленные доходы будущих периодов от предоставления межбюджетного трансферта по факту возникновения права на получение такого трансферта.

По состоянию на 01.01.2026 кредиторская задолженность в целом составила 89,0 тыс. рублей, что на 9 620,2 тыс. рублей меньше, чем на начало 2025 года.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 и 01.01.2026 отсутствует.

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса приказом финансового отдела от 11.12.2025 № 43 срок представления годовой отчетности для ГАБС установлен не позднее 30.01.2026, который соблюден всеми ГАБС Терского района.

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса с соблюдением установленного порядка всеми ГРБС утверждены:

бюджетные росписи ГРБС на 2025 год, показатели которых соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

лимиты бюджетных обязательств;

бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

По формированию бюджетной отчетности всех ГРБС отмечено:

годовая бюджетная отчетность ГРБС сформирована на основании данных регистров их бюджетного учета и соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

данные Баланса исполнения бюджета (форма 0503130) сформированы с корректным переносом сальдо по счетам бюджетного учета, показатели Баланса соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169);

проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено;

в ходе проверки Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) случаев финансирования расходов, на предусмотренных Решением о бюджете на 2025 год, не установлено.

Администрация Терского района.

Согласно Решению о бюджете на 2025 год администрация Терского района является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделена бюджетными полномочиями, указанными в статьях 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) по состоянию на 01.01.2026 доходы бюджета, поступившие на лицевой счет администратора доходов, составили 3 047,2 тыс. рублей (95,2 % от утвержденных назначений), кассовое исполнение по расходам составило 669 871,8 тыс. рублей, что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета по состоянию на 01.01.2026 (форма 0531857).

Исполнение бюджета осуществлялось администрацией Терского района по 11 разделам функциональной классификации расходов.

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утвержденные бюджетные назначения на 2025 год	Исполнено (кассовый расход) за 2025 год	Неисполненные назначения	% исполнения
Администрация Терского района (001), в том числе:		686 940,0	669 871,8	17 068,2	97,5
Общегосударственные вопросы	01	130 060,6	127 351,9	2 708,7	97,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 109,9	908,8	201,1	81,9
Национальная экономика	04	98 320,3	95 567,1	2 753,2	97,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	12 471,3	11 818,4	652,9	94,8
Охрана окружающей среды	06	2 262,9	0,0	2 262,9	0,0
Образование	07	338 522,1	336 606,8	1 915,3	99,4
Культура, кинематография	08	38 093,6	37 594,5	499,1	98,7
Здравоохранение	09	6 026,9	5 626,7	400,2	93,4
Социальная политика	10	36 430,6	31 259,6	5 171,0	85,8
Физическая культура и спорт	11	16 964,4	16 501,5	462,9	97,3
Средства массовой информации	12	6 677,4	6 635,7	41,7	99,4

Основную долю расходов администрации Терского района (69,3 %) составляет предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям на выполнения муниципального задания (420 769,5 тыс. рублей) и субсидий на иные цели (41 970,8 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2026 администрация является учредителем одного казенного учреждения (МКУ «ЕДДС»), 5 бюджетных и 4 автономных учреждений¹. По результатам анализа выполнения муниципальных заданий

¹ По состоянию на 01.01.2025 администрация являлась учредителем одного казенного учреждения, 7 бюджетных и 5 автономных учреждений. В соответствии с постановлением администрации Терского района от 20.01.2025 № 32 реорганизовано МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4» путем присоединения к нему МБДОУ «Детский сад № 5» и МБДОУ «Детский сад № 3». В соответствии с постановлением администрации Терского района от 28.01.2025 № 51 реорганизовано МАУДО «Центр детского творчества» путем присоединения к нему МАУ «Центр по физической культуре, спорту и туризму».

подведомственных учреждений установлено их неисполнение (с учетом допустимого (возможного) отклонения на 5,0 %) по 4 учреждениям².

Муниципальное задание МБУ дополнительного образования «Детская школа искусств им. А.А. Бойцова» по услуге «Художественное творчество» не выполнено на 26,8 % (утверждено 1950 человек, исполнено 1340 человек). В соответствии с нормами статьи 69.2 Бюджетного кодекса и Порядка определения объема и условий возврата в бюджет Терского муниципального округа остатков субсидий, предоставляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденного постановлением администрации Терского муниципального округа от 01.04.2026 № 345 (далее – Порядок возврата остатков), средства субсидии подлежат перечислению в бюджет муниципального образования Терский муниципальный округ в срок до 01.06.2026 в объеме, соответствующем показателям, характеризующим объем неоказанной муниципальной услуги, т.е. в сумме 289,8 тыс. рублей³.

Муниципальное задание МБУ Редакция «Терский берег» по услуге «Газета печатная» не выполнено на 6,1 % (объем тиража утвержден 900 штук, исполнено 800 штук). В соответствии с нормами статьи 69.2 Бюджетного кодекса и Порядка возврата остатков средства субсидии подлежат перечислению в бюджет муниципального образования Терский муниципальный округ в срок до 01.06.2026 в объеме, соответствующем показателям, характеризующим объем неоказанной муниципальной услуги, т.е. в сумме 43,0 тыс. рублей⁴.

Муниципальное задание МБОУ «Средняя общеобразовательная школа» пгт. Умба не выполнено по 5 услугам, финансирование которых осуществляется за счет средств единой субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности, предоставляемой из областного бюджета, соответственно по услугам на 0,7 %, на 0,2 %, на 0,7 %, на 15,0 %, на 9,3 %.

Муниципальное задание МАОУ Терского района «Основная общеобразовательная школа с. Варзуга» не выполнено по 4 услугам, финансирование которых осуществляется за счет средств единой субвенции, предоставляемой из областного бюджета, соответственно по услугам на 18,5 %, на 45,0 %, на 11,7 %, на 4,1 %.

Неиспользованные на 01.01.2026 остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, в общей сумме 4 200,6 тыс. рублей (в т.ч. по МБОУ «Средняя общеобразовательная школа» пгт. Умба – 1 647,7 тыс. рублей и МАОУ Терского района «Основная общеобразовательная школа с.п. Варзуга» – 2 552,9 тыс. рублей) не возвращены в областной бюджет

² Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

³ В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия средства субсидии в сумме 289,8 тыс. рублей возвращены в бюджет Терского муниципального округа (поручение о перечислении средств от 22.04.2026 № 76937).

⁴ В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия средства субсидии в сумме 43,0 тыс. рублей возвращены в бюджет Терского муниципального округа (поручение о перечислении средств от 17.04.2026 № 37102).

органами местного самоуправления Терский муниципальный округ в сроки, установленные для возврата, что является нарушением пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса и пункта 2 постановления Правительства Мурманской области от 29.12.2025 № 963-ПП «Об особенностях реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»⁵.

Кроме того, отмечены отдельные недостатки по формированию муниципальных заданий и показателей их исполнения для МАУ ДО «Центр развития детей и молодежи» и МАУК «Музей - заповедник «Петроглифы Канозера».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2026 задолженность администрации Терского района составила:

тыс. рублей			
Номер счета	На начало года	На конец года	Изменение (увеличение+; уменьшение -)
Дебиторская задолженность			
Всего	11 173,5	37 774,4	26 600,9
<i>в том числе, средства субсидий на выполнение муниципальных заданий</i>	<i>8 717,3</i>	<i>34 504,9</i>	<i>25 787,6</i>
Кредиторская задолженность			
Всего	161,8	82,7	-79,1

Общий объем дебиторской задолженности, указанный в бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2026, включает остатки средств субсидий на выполнение муниципальных заданий на лицевых счетах подведомственных учреждений без учета показателей отчета о выполнении муниципального задания.

В нарушение требований пунктов 80, 102 и 121 Инструкции от 06.12.2010 № 162н и письма Министерства финансов РФ от 15.06.2018 № 02-07-10/41205 в бюджетном учете администрации Терского района не проведены операции по начислению фактических расходов по субсидии на государственное (муниципальное) задание на основании отчетов учреждений о выполнении государственного задания за 2025 год.

По состоянию на 01.01.2026 фактическая дебиторская задолженность администрации Терского района в части предоставленных субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий, подлежащая отражению в отчетности ГРБС, составляла 4 533,4 тыс. рублей (общая сумма средств субсидий, подлежащих возврату в бюджеты различных уровней), что указывает на искажение о отчетных данных ГРБС по формам 0503130 «Баланс исполнения бюджета» и 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»⁶.

⁵ В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия средства межбюджетных трансфертов в сумме 4 200,6 тыс. рублей возвращены в областной бюджет (распоряжение о совершении казначейского платежа (возврат) от 28.04.2026 № 2).

⁶ Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

Данное нарушение также привело к искажению консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования Терский район за 2025 год по формам 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Совет депутатов Терского района.

Согласно Решению о бюджете на 2025 год Совет депутатов Терского района является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, то есть наделен бюджетными полномочиями, указанными в статьях 158 и 162 Бюджетного кодекса.

Показатели по расходам бюджетной отчетности Совета депутатов за 2025 год соответствуют утвержденным показателям по расходам Решения о бюджете на 2025 год и сводной бюджетной росписи расходов.

Кассовое исполнение по расходам согласно показателям отчета формы 0503127 составило 5 822,3 тыс. рублей (98,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Расходы осуществлялись по разделу «Общегосударственные вопросы» и направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования.

На 01.01.2026 дебиторская задолженность составила 3,9 тыс. рублей (по расчетам за услуги связи), кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

Муниципальное казенное учреждение финансовый отдел администрации Терского района.

Согласно Решению о бюджете на 2025 год финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Терский район, то есть наделен бюджетными полномочиями, указанными в статьях 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) по состоянию на 01.01.2026:

доходы бюджета, поступившие на лицевой счет администратора доходов, составили 78 301,7 тыс. рублей;

кассовое исполнение по расходам составило 4 921,3 тыс. рублей или 97,9 % от утвержденных назначений. Основной причиной исполнения расходов не в полном объеме явился неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервных средств администрации в сумме 1 681,7 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2026:

дебиторская задолженность составила 1 534 116,7 тыс. рублей и в полном объеме приходится на начисленные доходы будущих периодов от предоставления межбюджетного трансферта по факту возникновения права на получение такого трансферта. Нереальной к взысканию задолженности нет;

кредиторская задолженность на начало 2025 года составила 9 540,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода отсутствует.

Контрольно-счетная комиссия Терского района.

Согласно Решению о бюджете на 2025 год Контрольно-счетная комиссия Терского района является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, то есть наделено бюджетными полномочиями, указанными в статьях 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса.

Кассовое исполнение по расходам согласно показателям Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) составило 1 887,3 тыс. рублей или 94,1 % от утвержденных бюджетных назначений, исполнение бюджета осуществлялось по разделу функциональной классификации расходов «Общегосударственные вопросы». Причиной неисполнения бюджетных ассигнований явилось отсутствие потребности.

На 01.01.2025 кредиторская задолженность составляла 3,8 тыс. рублей (расчеты за услуги связи), дебиторская задолженность отсутствовала. По состоянию на 01.01.2026 кредиторская и дебиторская задолженности отсутствуют.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Терский район за 2025 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета Терского района исполнены в сумме 776 447,1 тыс. рублей или на 98,2 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 763 150,9 тыс. рублей или на 97,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджет Терского района запланирован с дефицитом в сумме 1 010,6 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 13 296,2 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2025 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок, в полном объеме и с соблюдением контрольных соотношений.

Нарушение пунктов 80, 102 и 121 Инструкции от 06.12.2010 № 162н в части закрытия расчетов по средствам субсидии на финансовое обеспечение муниципальных заданий, предоставленных подведомственным учреждениям, повлекли искажение отчетных данных по дебиторской задолженности и возврат средств в областной бюджет и в бюджет Терского муниципального округа в общей сумме 4 533,4 тыс. рублей. Данные нарушения не повлияли на правильность и достоверность Отчета об исполнении бюджета за 2025 год.

4. Данные бюджетной отчетности Терского района показали, что при осуществлении бюджетного процесса в 2025 году:

в муниципальном образовании обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;

бюджет имеет программную структуру расходов, достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ;

сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2024 год и за 2025 год не показывает тенденции к повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования за счет собственных доходов;

муниципальный долг погашен, бюджет исполнялся без привлечения кредитов от кредитных организаций;

снижен объем дебиторской и кредиторской задолженности по сравнению с началом года, что свидетельствует об улучшении организации расчетно-платежных отношений в муниципальном образовании.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов Терского муниципального округа учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Терский район за 2025 год.

2. Заключение направляется в Мурманскую областную Думу, в Министерство финансов Мурманской области, в администрацию муниципального образования Терский муниципальный округ, в Совет депутатов муниципального образования Терский муниципальный округ.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Н.В. Климова

Основные показатели формирования и исполнения бюджета Терского района за 2025 год

тыс. рублей							
№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 19.12.2024 № 73/828	Уточненное решение о бюджете от 26.11.2025 № 5/78	Уточненная сводная бюджетная роспись от 31.12.2025	Отчет об исполнении бюджета за 2025 год	Отклонение	Исполнение (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	ДОХОДЫ , в том числе:	757 489,0	790 654,1	x	776 447,1	-14 207,0	98,2%
1.1	Доходы местного бюджета	50 519,2	53 919,5	x	54 509,4	589,9	101,1%
		6,7%	6,8%	x	7,0%		
1.1.1	Налоговые доходы	45 909,1	46 070,1	x	46 263,5	193,4	100,4%
	налог на доходы физических лиц	37 268,4	40 918,8	x	40 556,5	-362,3	99,1%
	налоги на товары, реализуемые на территории РФ	699,2	657,4	x	649,0	-8,4	98,7%
	налоги на совокупный доход	7 032,5	1 893,9	x	2 139,0	245,1	112,9%
	государственная пошлина	909,0	2 600,0	x	2 918,9	318,9	112,3%
1.1.2	Неналоговые доходы	4 610,1	7 849,4	x	8 245,9	396,5	105,1%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 613,3	4 243,2	x	4 356,3	113,1	102,7%
	платежи при пользовании природными ресурсами	209,9	171,9	x	171,9	0,0	100,0%
	доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства		16,7	x	61,5	44,8	368,2%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 285,0	2 804,4	x	3 022,1	217,7	107,8%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	92,8	204,0	x	224,9	20,9	110,3%
	прочие неналоговые доходы (инициативные платежи)	409,1	409,1	x	409,1	0,0	100,0%
1.2	Безвозмездные поступления	706 969,9	736 734,6	x	721 937,7	-14 796,9	98,0%
		93,3%	93,2%	x	93,0%		
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	706 969,9	736 734,6	x	721 937,7	-14 796,9	98,0%
	дотации	276 082,8	276 594,0	x	282 465,8	5 871,8	102,1%
	субсидии	179 505,1	202 633,0	x	187 573,5	-15 059,5	92,6%
	субвенции	237 679,7	237 464,9	x	234 196,8	-3 268,1	98,6%
	иные межбюджетные трансферты	13 702,3	20 042,8	x	17 746,4	-2 296,3	88,5%
	возврат остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	0,0	0,0	x	-44,8	-44,8	0,0%
2.	РАСХОДЫ , в том числе	761 951,9	791 664,8	782 791,3	763 150,9	-19 640,4	97,5%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов</i>							
2.1	(01) Общегосударственные вопросы	131 014,3	137 502,7	139 663,6	135 061,4	-4 602,1	96,7%
	(03) Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8 721,6	8 945,6	9 042,9	8 176,7	-866,2	90,4%
	(04) Национальная экономика	97 926,6	98 772,2	98 320,3	95 567,9	-2 752,4	97,2%
	(05) Жилищно-коммунальное хозяйство	3 871,6	13 082,8	12 471,3	11 818,4	-652,9	94,8%
	(06) Охрана окружающей среды	250,0	15 085,8	2 262,9	0,0	-2 262,9	0,0%
	(07) Образование	335 187,3	334 303,7	338 522,1	336 606,8	-1 915,4	99,4%
	(08) Культура, кинематография	34 707,0	35 531,1	38 093,6	37 594,5	-499,1	98,7%
	(09) Здравоохранение	5 010,0	6 026,9	6 026,9	5 626,7	-400,2	93,4%
	(10) Социальная политика	43 550,6	40 561,6	36 430,7	31 259,6	-5 171,1	85,8%
	(11) Физическая культура и спорт	17 491,0	16 964,4	16 964,4	16 501,5	-462,9	97,3%
	(12) Средства массовой информации	6 658,5	6 572,6	6 677,4	6 635,7	-41,7	99,4%
	(13) Обслуживание государственного и муниципального долга	15,0	15,0	15,0	1,3	-13,7	8,8%
	(14) Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	77 548,3	78 300,3	78 300,3	78 300,3	0,0	100,0%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
2.2	Всего расходов	761 951,9	791 664,8	782 791,3	763 150,9	-19 640,4	97,5%
	Администрация Терского района (001)	676 387,9	705 428,4	686 940,0	669 871,8	-17 068,1	97,5%
	Совет депутатов (005)	6 166,8	5 916,1	5 916,1	5 822,3	-93,8	98,4%
	Финансовый отдел администрации Терского района (010)	77 563,3	78 315,3	79 997,3	78 301,7	-1 695,7	97,9%
	Контрольно-счетная комиссия (012)	1833,8	2 004,9	2 004,9	1 887,3	-117,7	94,1%
	МКУ «ЕДДС Терского района» (ПБС)	x	x	7 933,0	7 267,9	-665,1	91,6%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-4 462,9	-1 010,6	x	13 296,2		
		8,8%	1,9%	x	x		