

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 27.05.2026 № 15)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на годовой отчет об исполнении областного бюджета
за 2025 год

г. Мурманск
2026 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Общие положения	2
Доходы	3
Налоговые доходы	4
Неналоговые доходы	8
Безвозмездные поступления	10
Расходы	11
Исполнение расходов областного бюджета в разрезе государственных программ Мурманской области	15
Реализация региональных проектов в рамках национальных проектов	19
Межбюджетные трансферты	20
Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований	21
Публичные нормативные обязательства	29
Капитальные вложения в объекты государственной собственности	30
Дорожный фонд Мурманской области	31
Резервные фонды	35
Дефицит областного бюджета и источники его финансирования	39
Состояние внутреннего государственного долга Мурманской области	41
Состояние дебиторской и кредиторской задолженности	43
Проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета требованиям нормативных правовых актов	50
Выводы	52

Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2025 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее также Бюджетный кодекс), законами Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате Мурманской области), от 18.12.2024 № 3069-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ред. от 18.12.2025, далее – Закон о бюджете) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2025 год (далее – Отчет об исполнении бюджета) представлен в Контрольно-счетную палату Мурманской области (далее – Счетная палата) Губернатором Мурманской области в пределах срока, установленного пунктом 3 статьи 43 Закона о бюджетном процессе (исх. № 01/1371-АЧ от 15.04.2026).

Перечень документов, представленных с Отчетом об исполнении бюджета, соответствует составу документов, представляемому одновременно с Отчетом об исполнении бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 43 Закона о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета представлен в составе форм, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Анализ исполнения по расходам проведен в соотношении с данными уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2025 год (далее также утвержденные бюджетные назначения).

Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета осуществлена Счетной палатой на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса, статьи 43 Закона о бюджетном процессе с соблюдением требований Бюджетного кодекса и проведена с использованием стандарта финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета», утвержденного Коллегией Счетной палаты (протокол от 29.03.2019 № 8).

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности каждого главного администратора средств областного бюджета подготовлено 32 заключения, которые вместе с результатами экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, использованы при подготовке заключения.

Исполнение основных характеристик областного бюджета за 2025 год по показателям Отчета об исполнении бюджета и по результатам внешней проверки бюджетной отчетности представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено Законом о бюджете	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено за 2025 год ¹		Отклонение (гр.5- гр.4)	Исполнение к утвержденным Законом о бюджете назначениям (гр.4- гр.2)	Исполнение к утвержденным бюджетным назначениям (гр.4- гр.3)
			по данным Отчета об исполнении бюджета	по результатам внешней проверки бюджетной отчетности			
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	124 754 602,8	124 754 602,8	125 880 393,0	125 880 393,0	–	1 125 790,2	1 125 790,2
Расходы	151 746 908,4	163 063 978,3	150 719 074,6	150 719 074,6	–	- 1 027 833,8	- 12 344 903,7
Дефицит (-) профицит (+)	- 26 992 305,6	х	- 24 838 681,7	- 24 838 681,7	–	2 153 623,9	х

Доходы

Доходы областного бюджета исполнены в объеме 125 880 393,0 тыс. рублей, что на 1 125 790,2 тыс. рублей или на 0,9 % больше назначений, утвержденных Законом о бюджете, и на 4 552 771,5 тыс. рублей (на 3,8 %) больше поступлений 2024 года.

Общий объем законодательно утвержденных и исполненных доходов за 2024 и 2025 годы представлен на следующей диаграмме (млн рублей).

Динамика исполнения доходов областного бюджета



Информация об исполнении доходов областного бюджета за 2025 год в разрезе видов доходов представлена в приложении 1.

Анализ утвержденных Законом о бюджете назначениях к фактическому поступлению по 7 видам доходов, которые составили 96,8 % поступлений доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, приведен на следующей диаграмме (млн рублей).

¹ Здесь и далее данные Отчета об исполнении бюджета округлены до тысяч рублей с применением правила округления до ближайшего целого, в том числе математического округления (0,5 = 1), что в отдельных случаях может привести к погрешности до 0,1 тыс. рублей.



Из представленного анализа данных следует, что показатели исполнения областного бюджета по доходам составили от 63,2 % (налог на добычу полезных ископаемых) до 165,2 % (налог на имущество организаций) от утвержденных назначений.

Анализ отклонений, а также отсутствие корректировок прогнозируемых поступлений доходов областного бюджета в течение 2025 года, указывают на недостатки планирования поступлений по отдельным видам доходов областного бюджета на стадии их прогнозирования (реалистичность расчета доходов), что не корреспондируется с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса, устанавливающей принцип достоверности бюджета.

Налоговые доходы

Бюджетные назначения по налоговым доходам исполнены в объеме 96 649 081,4 тыс. рублей (76,8 % от поступивших доходов), что на 4,0 % меньше утвержденных бюджетных назначений и на 3,1 % больше исполненных бюджетных назначений 2024 года.

Поступления в областной бюджет налоговых доходов в 2025 году на 93,5 % обеспечены следующими налогами:

налогом на доходы физических лиц – 44,7 % (в 2024 году – 43,7 %);

налогом на прибыль организаций – 31,3 % (в 2024 году – 36,4 %);

налогом на имущество организаций – 8,5 % (в 2024 году – 6,0 %);

акцизами по подакцизным товарам (продукции), производимыми на территории Российской Федерации – 5,0 % (в 2024 году – 5,7 %);

налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 4,0 % (в 2024 году – 0,0 %).

Объем поступлений по налогу на доходы физических лиц составил 43 160 726,6 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного Законом о бюджете,

на 1 314 896,8 тыс. рублей (на 3,1 %) и выше поступлений 2024 года на 2 190 480,8 тыс. рублей (на 5,3 %).

Поступления в областной бюджет налога в 2025 году на 91,9 % обеспечены налогом на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент.

Увеличение доходов от налога в 2025 году по сравнению с 2024 годом произошло в связи с увеличением фонда оплаты труда работников организаций.

Согласно Отчету о поступлении налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности (форма 1-НОМ, далее - Отчет о поступлении налогов и сборов) по состоянию на 01.01.2026 наибольшая доля поступлений налога на доходы физических лиц (65 %) обеспечена налогоплательщиками со следующими основными видами экономической деятельности, представленными на диаграмме.



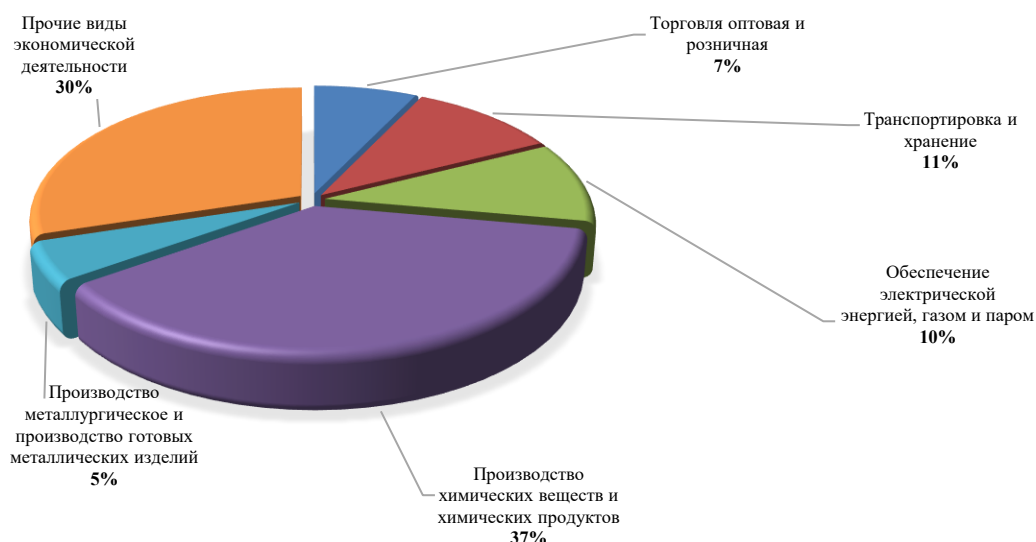
Поступления по **налогу на прибыль организаций** (далее - налог на прибыль) составили 30 244 543,4 тыс. рублей, что ниже объема, утвержденного Законом о бюджете, на 5 644 813,1 тыс. рублей (на 15,7 %) и ниже поступлений 2024 года на 3 823 149,4 тыс. рублей (на 11,2 %).

Поступления налога на прибыль в областной бюджет обеспечены на 25,1 % налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированных групп налогоплательщиков.

Снижение поступлений по налогу обусловлено сокращением поступлений перераспределяемой прибыли за счет снижения поступлений по крупнейшим налогоплательщикам разных секторов экономики².

Согласно Отчету о поступлении налогов и сборов по состоянию на 01.01.2026 значительную часть (70 %) поступлений налога на прибыль обеспечили организации со следующими основными видами экономической деятельности, представленными на диаграмме.

² В соответствии с информацией, представленной УФНС России по Мурманской области письмом от 16.01.2026 № 23-09/00911@.

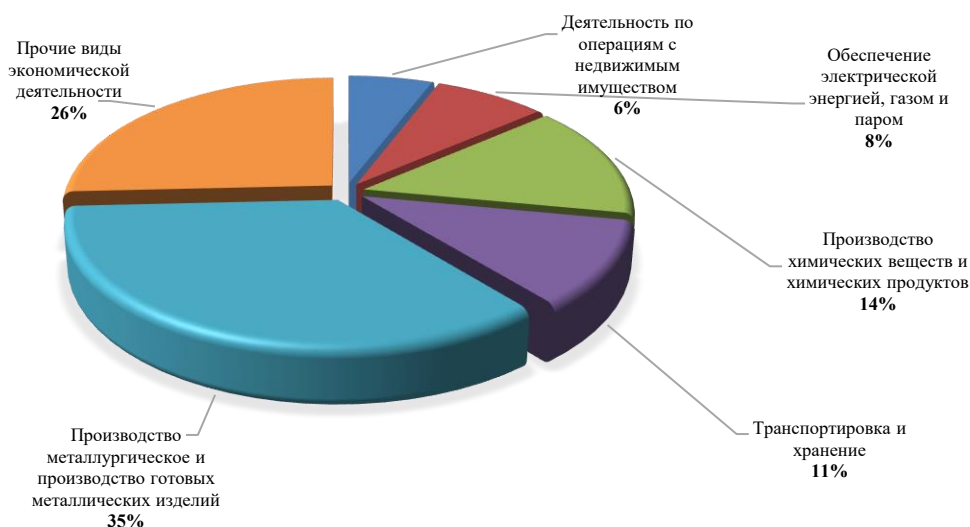


Доходы по **налогу на имущество организаций**, исполненные в объеме 8 172 313,2 тыс. рублей, выше объема, утвержденного Законом о бюджете, на 3 224 356,2 тыс. рублей (на 65,2 %) и на 2 572 824,7 тыс. рублей (на 45,9 %) выше объема поступлений 2024 года.

Поступления в областной бюджет налога в 2025 году на 99,99 % обеспечены налогом на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения.

Прирост поступлений по налогу сформировался в связи с досрочным перечислением налога на имущество организаций в счет предстоящей обязанности по уплате³.

Согласно Отчету о поступлении налогов и сборов по состоянию на 01.01.2026 значительную часть (74 %) поступлений налога на имущество организаций в областной бюджет обеспечили организации со следующими основными видами экономической деятельности, представленными на диаграмме.



³ В соответствии с информацией, представленной УФНС России по Мурманской области письмом от 16.01.2026 № 23-09/00911@.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимыми на территории Российской Федерации, поступили в объеме 4 860 153,6 тыс. рублей, что ниже объема, утвержденного Законом о бюджете, на 282 554,2 тыс. рублей (на 5,5 %) и на 471 672,0 тыс. рублей (на 8,8 %) ниже поступлений 2024 года.

Поступления в областной бюджет акцизов⁴ в 2025 году на 98,7 % обеспечены следующими доходами:

акцизами на автомобильный бензин, подлежащими распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – в сумме 1 793 673,6 тыс. рублей (35,7 % от поступивших акцизов);

акцизами на дизельное топливо, подлежащими распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – в сумме 1 683 505,8 тыс. рублей (33,5 % от поступивших акцизов);

акцизами на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащими распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, – в сумме 1 484 468,4 тыс. рублей (29,5 % от поступивших акцизов).

Снижение поступлений акцизов в областной бюджет за 2025 год по сравнению с 2024 годом обусловлено, в том числе, снижением в 2025 году норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей⁵.

В связи с внесением изменений в Закон Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области»⁶ в части изменения нормативов зачисления налоговых доходов **от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и поселений поступления налога в областной бюджет за 2025 год составили 3 857 086,7 тыс. рублей⁷, что ниже объема, утвержденного Законом о бюджете на 1 271 940,5 тыс. рублей (на 24,8 %).

⁴ Без учета акцизов на прямогонный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (исполнение по итогам 2025 года составило «минус» 168 328,0 тыс. рублей).

⁵ Часть 16 статьи 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

⁶ Изменения внесены Законом Мурманской области от 05.12.2024 № 3057-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области».

⁷ Поступления в областной бюджет по налогу в 2024 году отсутствовали.

Неналоговые доходы

Поступление неналоговых доходов в доход областного бюджета за 2025 год составило 1 979 538,1 тыс. рублей, что на 547 413,5 тыс. рублей (на 38,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений и на 544 700,4 тыс. рублей (на 38,0 %) больше поступлений 2024 года. Исполнение неналоговых доходов областного бюджета в 2025 году в основном обеспечено следующими доходами:

административными штрафами, установленными главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения – 514 530,4 тыс. рублей (26,0 % от объема неналоговых доходов), в 2024 году 496 581,0 тыс. рублей (34,6 % неналоговых доходов);

прочими доходами от компенсации затрат государства – 484 425,7 тыс. рублей (24,5 % от объема неналоговых доходов), в 2024 году 165 972,0 тыс. рублей (11,6 % неналоговых доходов);

доходами от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом, распределяемых Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, – 445 218,2 тыс. рублей (22,5 % от объема неналоговых доходов), в 2024 году 293 360,9 тыс. рублей (20,4 % неналоговых доходов);

платой за негативное воздействие на окружающую среду – 117 641,4 тыс. рублей (5,9 % от объема неналоговых доходов), в 2024 году 128 192,6 тыс. рублей (8,9 % неналоговых доходов);

доходами от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемыми в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 70 839,0 тыс. рублей (3,6 % от объема неналоговых доходов), в 2024 году 119 531,1 тыс. рублей (8,3 % неналоговых доходов).

Сведения об исполнении неналоговых доходов за 2025 год в разрезе подгрупп представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено за 2024 год	2025 год		
		Утверждено	Исполнено	
			Сумма	%
Неналоговые доходы	1 434 837,7	1 432 124,6	1 979 538,1	138,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	150 887,7	399 855,4	126 020,3	31,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	173 246,6	159 033,4	169 151,1	106,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	187 932,4	86 343,2	515 729,6	в 6 раз
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	155,7	2 886,4	352,2	12,2
Административные платежи и сборы	859,2	1 144,2	832,6	72,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	875 000,6	757 662,0	1 109 383,3	146,4
Прочие неналоговые доходы	46 755,5	25 200,0	58 068,9	230,4

По данным Отчета об исполнении бюджета и сведений, представленных Министерством имущественных отношений Мурманской области, по доходам, администратором которых оно является, установлено следующее.

1) Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации).

За 2025 год по договорам аренды государственного имущества начислено 669,9 тыс. рублей, поступило в областной бюджет 665,1 тыс. рублей. Сведения о недоимке за отчетный период приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Недоимка на 01.01.2025			Недоимка на 01.01.2026			Изменение		
Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени
653,5	564,9	88,6	653,4	564,9	88,5	-0,1	0,0	-0,1

На 1 января 2026 года размер недоимки (включая пени) по сравнению с 1 января 2025 года практически не изменился и составил 98,2 % от объема поступлений 2025 года.

2) Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации).

За 2025 год начислено доходов от аренды, получаемых за земли, находящиеся в собственности Мурманской области, в размере 41 072,5 тыс. рублей, поступило в областной бюджет 40 851,8 тыс. рублей или в 5,1 раза больше утвержденных бюджетных назначений, что объясняется увеличением с 01.01.2025 размеров арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области⁸. Сведения о недоимке за отчетный период приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Недоимка на 01.01.2025			Недоимка на 01.01.2026			Изменение		
Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени	Всего	Арендная плата	Пени
11 454,2	5 921,0	5 533,2	14 226,0	8 081,9	6 144,1	2 771,8	2 160,9	610,9

На 1 января 2026 года по сравнению с 1 января 2025 года размер недоимки (включая пени) увеличился до 14 226,0 тыс. рублей или на 2 771,8 тыс. рублей, что составляет 34,8 % от суммы поступлений 2025 года.

⁸ Постановление Правительства Мурманской области от 26.12.2024 № 965-ПП «Об арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без проведения торгов».

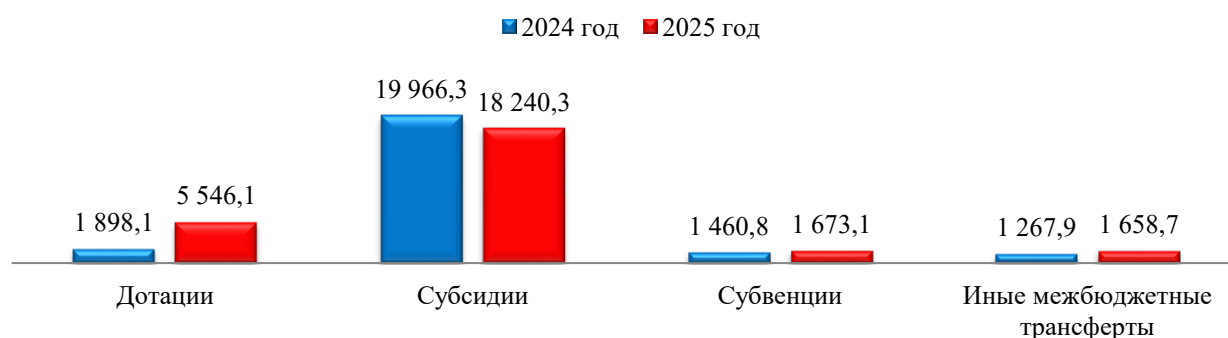
Таким образом, при повышении эффективности администрирования неналоговых доходов от сдачи в аренду имущества недоимка является потенциальным резервом увеличения поступлений в областной бюджет.

Безвозмездные поступления

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета безвозмездные поступления в доход областного бюджета за 2025 год (кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов) составили 27 251 773,5 тыс. рублей, что на 20,4 % больше утвержденных бюджетных назначений, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за счет поступлений из федерального бюджета) составили 27 118 073,5 тыс. рублей, что на 22,3 % больше утвержденных бюджетных назначений.

Объем безвозмездных поступлений в 2025 году увеличился по сравнению с 2024 годом на 4,0 процента. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета остался на уровне 2024 года и составил 21,6 процента.

Структура, динамика и сравнительный анализ безвозмездных поступлений в доход областного бюджета за 2024 и 2025 годы представлены в приложении 2 и на следующей диаграмме (млн рублей).



Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2025 году увеличился на 4,0 % по сравнению с 2024 годом или на 1 057 494,4 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета в общем объеме безвозмездных поступлений составила 99,5 процента.

В структуре безвозмездных поступлений дотации из федерального бюджета составили 20,4 % от общего объема безвозмездных поступлений или 5 546 059,1 тыс. рублей. Плановые назначения исполнены на 103,1 процента. Размер дотаций в 2025 году увеличился в 2,9 раза к уровню 2024 года.

Субсидии из федерального бюджета в областной бюджет поступили в сумме 18 240 297,4 тыс. рублей, что составило 66,9 % от общего объема безвозмездных поступлений. Исполнение годовых назначений составило 132,3 % от утвержденных бюджетных назначений. Поступление субсидий в 2025 году снизилось по сравнению с 2024 годом на 8,6 процента.

Объем полученных субвенций из федерального бюджета составил 1 673 051,4 тыс. рублей или 6,1 % общего объема безвозмездных поступлений, исполнение составило 98,2 % от утвержденных бюджетных назначений. К уровню 2024 года объем поступивших субвенций увеличился на 14,5 процента.

Иные межбюджетные трансферты поступили в размере 1 658 665,6 тыс. рублей (126,2 % от утвержденных бюджетных назначений), что в структуре безвозмездных поступлений составило 6,1 процента. Их поступление в 2025 году увеличилось на 30,8 % по сравнению с 2024 годом.

Сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений в доходы областного бюджета за 2025 год в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета представлен в приложении 3.

Более половины (59,3 %) объема безвозмездных поступлений (16 167 500,4 тыс. рублей) приходится на трех главных администраторов доходов областного бюджета: Министерство строительства Мурманской области – 6 475 872,5 тыс. рублей (23,8 %), Министерство финансов Мурманской области – 5 709 032,0 тыс. рублей (20,9 %) и Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области – 3 982 596,0 тыс. рублей (14,6 %).

Расходы

Общий объем расходов областного бюджета, утвержденный Законом о бюджете в окончательной редакции, составил 151 746 908,4 тыс. рублей, при этом обязательства областного бюджета по сравнению с первоначально утвержденными показателями увеличились на 9 620 534,1 тыс. рублей или на 6,8 % (в 2024 году на 0,9 %).

В ходе исполнения областного бюджета Министерством финансов Мурманской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Закона о бюджетном процессе и статьи 11 Закона о бюджете вносились изменения в сводную бюджетную роспись по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. Уточненной сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2025 год расходы областного бюджета утверждены в сумме 163 063 978,3 тыс. рублей, что на 11 317 069,9 тыс. рублей или 7,5 % больше объема бюджетных обязательств, утвержденных статьей 1 Закона о бюджете (в 2024 году на 13 916 254,6 тыс. рублей или 9,7 %).

Согласно Отчету об исполнении бюджета расходы в 2025 году исполнены в общем объеме 150 719 074,6 тыс. рублей, или на 92,4 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2024 году – на 97,7 %).

Уменьшение расходов бюджета в 2025 году по отношению к 2024 году составило 3 613 308,1 тыс. рублей или 2,3 % (в 2024 году расходы исполнены в общем объеме 154 332 382,7 тыс. рублей).

Объемы исполнения расходных обязательств по кварталам в течение отчетного года и удельный вес поквартального исполнения в общем объеме исполненных расходов представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)				Справочно		
Дата отчета	Утвержденные бюджетные назначения на 2025 год (на дату отчета)	Исполнено (на дату отчета)		Исполнено в квартал		Удельный вес в общем объеме исполненных за 2025 год расходов
		сумма	% от годовых назначений			
на 1 апреля	146 521 565,5	28 174 049,6	19,2 %	1 квартал	28 174 049,6	18,7 %
на 1 июля	146 601 100,7	66 644 375,6	45,5 %	2 квартал	38 470 326,0	25,5 %
на 1 октября	151 548 775,6	101 021 633,0	66,7 %	3 квартал	34 377 257,4	22,8 %
за 2025 год	163 063 978,3	150 719 074,6	92,4 %	4 квартал	49 697 441,6	33,0 %
				Всего	150 719 074,6	100,0 %

В ходе исполнения бюджета в 2025 году в целом обеспечено равномерное использование средств, однако имеет место **недостижение** ⁹ установленных Правительством Мурманской области целевых значений поквартального исполнения расходов (за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев и год соответственно не менее 20 %, 45 %, 70 % и 95 % от утвержденных годовых бюджетных назначений). Так, исполнение расходных обязательств по кварталам в течение отчетного года осуществлялось в следующих объемах:

в 1 квартале – 28 174 049,6 тыс. рублей или 19,2 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2024 году – 21,0 %);

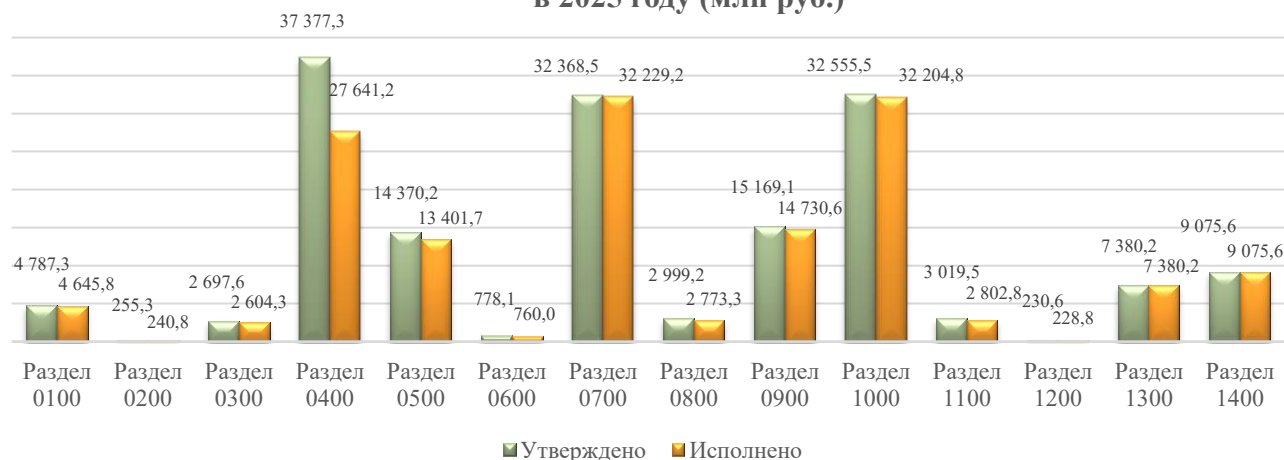
в первом полугодии – 66 644 375,6 тыс. рублей или 45,5 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2024 году – 44,7 %);

за 9 месяцев – 101 021 633,0 тыс. рублей или 66,7 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2024 году – 63,7 %);

за 2025 год – 150 719 074,6 тыс. рублей или 92,4 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2024 году – 97,7 %).

Исполнение расходной части областного бюджета в разрезе **разделов функциональной классификации расходов бюджетов** представлено в следующей диаграмме и приложении 4.

**ИСПОЛНЕНИЕ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА
в 2025 году (млн руб.)**



⁹ Постановление Правительства Мурманской области от 30.12.2020 № 978-ПП «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета»

Исполнение расходов в 2025 году осуществлялось по всем 14 разделам бюджетной классификации.

По двум разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» расходы исполнены в объеме утвержденных назначений.

Менее всего исполнены расходы по разделу «Национальная экономика» – 74,0 % (в 2024 году – 94,7 %).

По остальным разделам уровень исполнения варьировался в диапазоне от 92,5 % («Культура и кинематография») до 99,6 % («Образование»).

Основной объем (79,8 %) финансовых ресурсов областного бюджета в 2025 году был направлен на расходы в сферах: «Национальная экономика» – 18,3 % (в 2024 году – 21,0 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 8,9 % (в 2024 году – 11,6 %), «Образование» – 21,4 % (в 2024 году – 20,2 %); «Здравоохранение» – 9,8 % (в 2024 году – 9,0 %), «Социальная политика» – 21,4 % (в 2024 году – 20,7 %).

Менее 1,0 % занимают расходы по каждому из следующих разделов классификации расходов бюджетов: «Национальная оборона» – 0,2 %, «Охрана окружающей среды» – 0,5 % и «Средства массовой информации» – 0,2 %.



В разрезе разделов бюджетной классификации ниже уровня предшествующего периода сложились расходы по 7 разделам («Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», выше – также по 7 разделам. В абсолютном выражении основное увеличение расходов областного бюджета по сравнению с 2024 годом сформировалось по разделам «Образование» (на 1 077 892,1 тыс. рублей), «Здравоохранение» (на 818 349,1 тыс. рублей) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 5 331 222,0 тыс. рублей).

Данные об исполнении расходов областного бюджета за 2025 год по группам видов расходов областного бюджета представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		
		сумма	%	доля в расходах (%)
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	7 977 232,4	7 865 151,0	98,6	5,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	11 111 955,7	9 151 801,0	82,4	6,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	24 486 600,8	24 367 119,0	99,5	16,2
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	9 316 970,0	1 938 530,1	20,8	1,3
Межбюджетные трансферты	50 709 122,6	49 367 420,7	97,4	32,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	31 568 141,4	31 472 210,8	99,7	20,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	7 380 222,4	7 380 222,4	100,0	4,9
Иные бюджетные ассигнования	20 513 733,0	19 176 619,6	93,5	12,7
ВСЕГО РАСХОДОВ	157 952 551,6	154 332 382,7	99,7	100,0

Основную долю в объемах расхода областного бюджета в 2025 году составили: межбюджетные трансферты – 32,8 % (в 2024 году – 31,9 %), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 20,9 % (в 2024 году – 21,6 %) и социальное обеспечение и иные выплаты населению – 16,2 % (в 2024 году – 14,9 %).

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета в 2025 году исполнение бюджетных обязательств осуществляли 32 главных распорядителя средств областного бюджета, из которых 7 расходы исполнены менее целевого ориентира в 95,0 %. Сведения об исполнении утвержденных бюджетных назначений главными распорядителями средств областного бюджета представлены в приложении 5.

Наибольший объем расходов областного бюджета сложился по шести главным распорядителям бюджетных средств, на долю которых приходится

82,1 % общего объема расходов: Министерство образования и науки Мурманской области (31 176 661,0 тыс. рублей), Министерство здравоохранения Мурманской области (21 459 316,6 тыс. рублей), Министерство труда и социального развития Мурманской области (21 339 923,7 тыс. рублей), Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (18 925 871,3 тыс. рублей), Министерство финансов Мурманской области (16 668 027,5 тыс. рублей) и Министерство строительства Мурманской области (14 157 679,6 тыс. рублей).

Общий объем неисполненных в 2025 году назначений составил 12 344 903,7 тыс. рублей или 7,6 % утвержденных бюджетных назначений. В абсолютном выражении основной объем неисполненных расходов в сумме 11 384 076,6 тыс. рублей или 92,2 % приходится на трех главных распорядителей средств областного бюджета, в том числе: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (8 275 061,8 тыс. рублей), Министерство строительства Мурманской области (1 711 334,3 тыс. рублей) и Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (1 397 680,5 тыс. рублей).

В соответствии с годовой бюджетной отчетностью главных администраторов средств областного бюджета (далее также – ГАБС) основными причинами неисполнения расходов областного бюджета в полном объеме являются:

невыполнение (недобросовестное исполнение) обязательств поставщиков, подрядчиков по государственным контрактам;

экономия по результатам проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

перенос сроков реализации мероприятий в рамках отдельных инфраструктурных проектов Мурманской области;

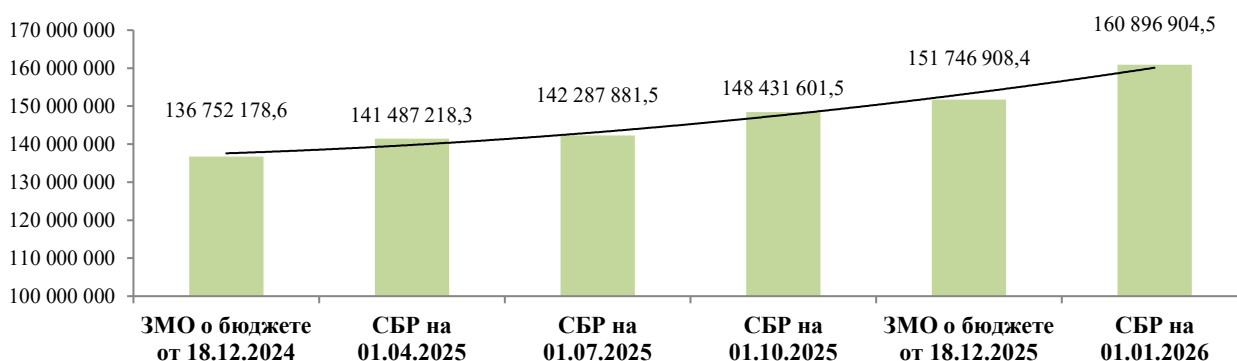
перечисление межбюджетных трансфертов под фактическую потребность получателей бюджетных средств;

заявительный характер выплат, пособий и компенсаций, уменьшение численности получателей мер социальной поддержки по сравнению с запланированной.

Исполнение расходов областного бюджета в разрезе государственных программ Мурманской области

В течение 2025 года бюджетные ассигнования на реализацию **18 государственных программ Мурманской области** (далее – ГП, госпрограмма) были увеличены Законом Мурманской области от 18.12.2025 № 3076-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и сводной бюджетной росписью в целом на 24 144 725,9 тыс. рублей или 17,7 % и на 1 января 2026 года составили 160 896 904,5 тыс. рублей.

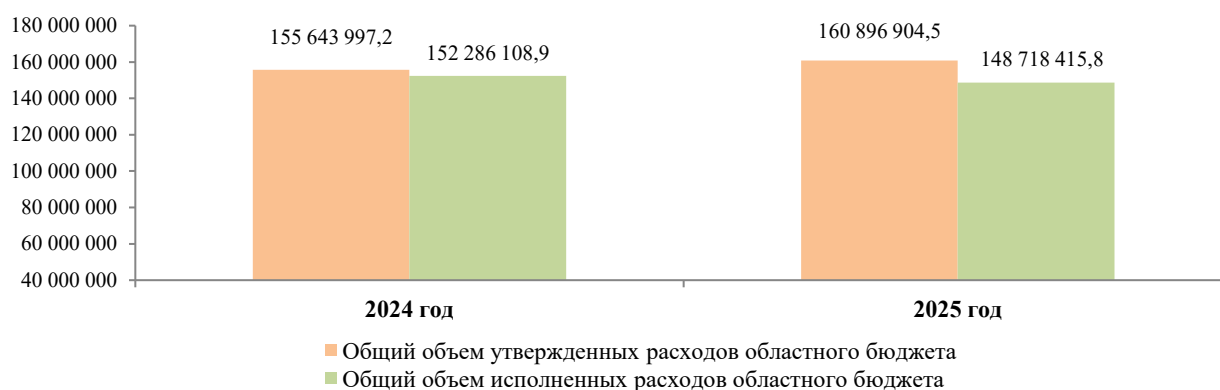
**Общий объем утвержденных расходов на реализацию госпрограмм
в Законе о бюджете и сводной бюджетной росписи, тыс. рублей**



В течение 2025 года утвержденные бюджетные назначения:

- увеличились на реализацию 15 госпрограмм в диапазоне от 28 202,7 тыс. рублей (ГП «Государственное управление и гражданское общество») до 6 023 514,1 тыс. рублей (ГП «Развитие энергетики и коммунального хозяйства»);
- уменьшились на реализацию 3 госпрограмм в диапазоне от 20 581,5 тыс. рублей (ГП «Развитие ветеринарной службы») до 328 495,2 тыс. рублей (ГП «Физическая культура и спорт»).

**Общий объем утвержденных и исполненных расходов
на реализацию госпрограмм, тыс. рублей**



Общий объем утвержденных расходов на реализацию госпрограмм в 2025 году увеличился на 5 252 907,3 тыс. рублей или 3,4 % по сравнению с 2024 годом.

Увеличение объема утвержденных бюджетных ассигнований наблюдается по 9 госпрограммам в диапазоне от 138 434,8 тыс. рублей (ГП «Информационное общество») до 4 651 287,9 тыс. рублей (ГП «Транспортная система»).

Уменьшение объема утвержденных бюджетных ассигнований отмечено по шести госпрограммам в диапазоне от 38 671,3 тыс. рублей (ГП «Занятость и труд») до 21 862 082,4 тыс. рублей (ГП «Комфортное жилье и городская среда»).

С 2025 года предусмотрена реализация 3 новых госпрограмм:

- «Формирование современной городской среды»¹⁰ (1 759 534,8 тыс. рублей);

¹⁰ Постановление Правительства Мурманской области от 28.12.2024 № 991-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Формирование современной городской среды».

- «Развитие энергетики и коммунального хозяйства»¹¹ (15 230 857,3 тыс. рублей);

- «Развитие ветеринарной службы»¹² (256 845,2 тыс. рублей).

В 2025 году расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм исполнены на общую сумму 148 718 415,8 тыс. рублей или на 92,4 % от утвержденных бюджетных назначений, что на 5,4 процентных пункта ниже уровня исполнения указанных расходов в 2024 году (152 286 108,9 тыс. рублей или на 97,8 %).

В 2025 году общий объем исполненных расходов на реализацию госпрограмм снизился на 3 567 693,1 тыс. рублей или 2,3 % по сравнению с 2024 годом.

Увеличение объема исполненных расходов наблюдается по семи госпрограммам в диапазоне от 107 246,3 тыс. рублей (ГП «Общественная безопасность») до 4 723 337,9 тыс. рублей (ГП «Финансы»).

Уменьшение объема исполненных расходов отмечено по восьми госпрограммам в диапазоне от 46 136,5 тыс. рублей (ГП «Занятость и труд») до 22 354 818,8 тыс. рублей (ГП «Комфортное жилье и городская среда»).

Объемы исполненных расходов на реализацию госпрограмм, тыс. рублей



¹¹ Постановление Правительства Мурманской области от 19.12.2024 № 907-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Развитие энергетики и коммунального хозяйства».

¹² Постановление Правительства Мурманской области от 28.12.2024 № 996-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Развитие ветеринарной службы».

В 2025 году наблюдается увеличение уровня исполнения расходов по шести госпрограммам в диапазоне от 0,1 % (ГП «Здравоохранение») до 1,8 % (ГП «Природные ресурсы и экология»). В то же время уровень исполнения расходов по девяти госпрограммам снизился в диапазоне от 0,3 % (ГП «Социальная поддержка», ГП «Государственное управление и гражданское общество») до 42,1 % (ГП «Транспортная система»).

В 2025 году расходы на реализацию госпрограмм исполнены:

- выше среднего процента от утвержденных бюджетных назначений по 13 госпрограммам (в 2024 году – 10 госпрограмм), в том числе наиболее высокое исполнение наблюдается по:

- ГП «Финансы» - 100,0 %, что 0,9 % выше, чем в 2024 году (99,1 %);

- ГП «Образование и наука» - 99,6 %, что 0,2 процентных пункта выше, чем в 2024 году (99,4 %);

- ГП «Рыбное и сельское хозяйство» - 99,5 %, что на 1,4 процентных пункта выше, чем в 2024 году (98,1 %);

- ГП «Информационное общество» - 99,5 % что соответствует уровню 2024 года;

- ГП «Развитие энергетики и коммунального хозяйства» - 98,9 % (новая госпрограмма);

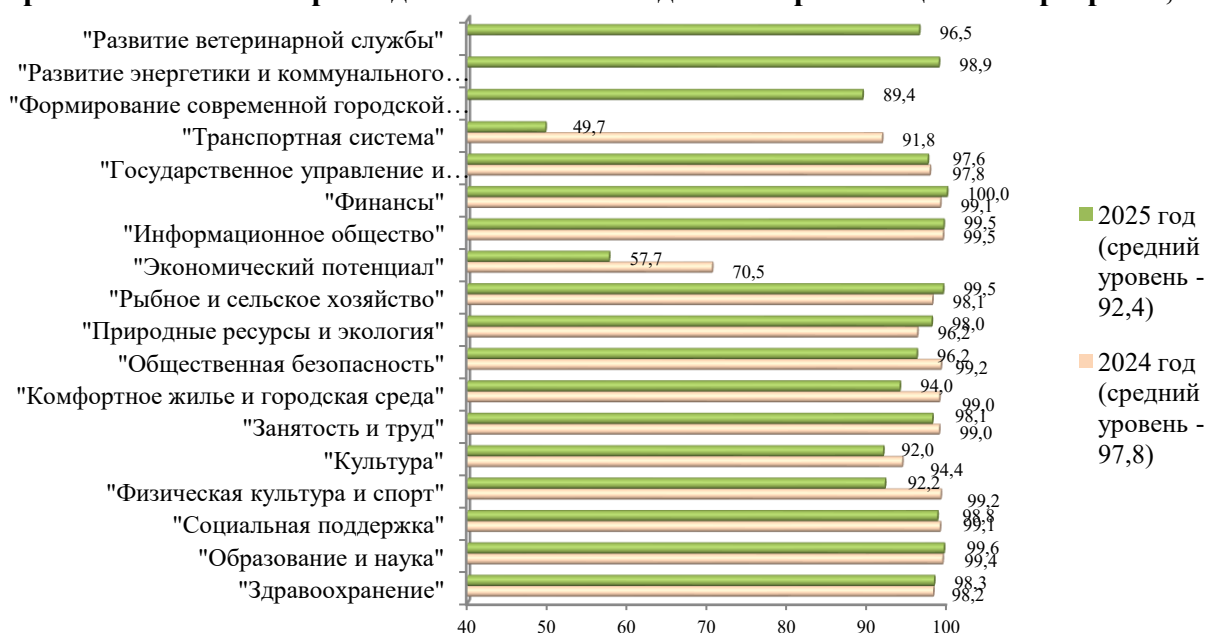
- ниже среднего процента от утвержденных бюджетных назначений по пяти госпрограммам (как и в 2024 году), в том числе наиболее низкое исполнение менее 90,0 % наблюдается по:

- ГП «Формирование современной городской среды» - 89,4 % (новая госпрограмма);

- ГП «Экономический потенциал» - 57,7 % что на 12,8 процентных пункта ниже, чем в 2024 году (70,5 %);

- ГП «Транспортная система» - 49,7 % что на 42,1 процентных пункта ниже, чем в 2024 году (91,8 %).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на реализацию госпрограмм, %



В 2025 году общий объем неисполненных расходов на реализацию госпрограмм составил 12 178 488,3 тыс. рублей и по сравнению с 2024 годом увеличился на 8 820 600,0 тыс. рублей или в 3,6 раза.

Наибольшая доля неисполненных расходов приходится на реализацию госпрограммы «Транспортная система» - 67,2 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований или в сумме 8 181 182,7 тыс. рублей в связи с переносом срока реализации инфраструктурного проекта. По сравнению с 2024 годом неисполненные расходы увеличились на 7 231 207,2 тыс. рублей или в 8,6 раз.

Информация об исполнении расходов областного бюджета на реализацию госпрограмм представлена в приложении 6.

Реализация региональных проектов в рамках национальных проектов

В 2025 году утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию **30 региональных проектов в рамках 10 национальных проектов** (далее – НП) составили 8 956 392,8 тыс. рублей.

По итогам 2025 года расходы областного бюджета на реализацию национальных проектов исполнены на общую сумму 8 810 842,1 тыс. рублей или на 98,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

Объемы исполненных расходов в разрезе национальных проектов, тыс. рублей



Неполное исполнение сложилось по национальным проектам: «Инфраструктура для жизни» (95,8 %) и «Эффективная и конкурентная экономика» (92,8 %). Остальные национальные проекты исполнены в полном объеме¹³.

В 2025 году объем неисполненных бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов по 5 национальным проектам составил 145 550,7 тыс. рублей, из которых 143 339,0 тыс. рублей – по национальному проекту «Инфраструктура для жизни».

Информация об исполнении расходов областного бюджета на реализацию национальных (региональных) проектов представлена в приложении 7.

¹³ По национальным проектам «Продолжительная и активная жизнь», «Семья» и «Молодежь и дети» объем неисполненных бюджетных ассигнований составил менее 0,1 % объема утвержденных бюджетных назначений.

Межбюджетные трансферты

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предусмотренный сводной бюджетной росписью на 2025 год, составил 50 709 122,6 тыс. рублей, что на 577 120,5 тыс. рублей или на 1,2 % больше объема 2024 года (50 132 002,1 тыс. рублей), в том числе:

тыс. рублей			
Наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено сводной бюджетной росписью	Исполнено	Неисполненные назначения
Дотации, всего <i>в том числе</i>	6 912 771,5	6 912 771,4	0,1
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 298 983,0	3 298 983,0	0,0
иные дотации	3 613 788,5	3 613 788,4	0,1
Субсидии, всего <i>в том числе</i>	14 245 332,7	13 713 126,7	532 206,0
субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	8 113 394,7	8 062 111,0	51 283,7
субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	3 179 170,8	2 946 713,9	232 456,9
консолидированные субсидии	2 952 767,2	2 704 301,8	248 465,4
Субвенции	22 632 758,8	22 375 344,0	257 414,8
Иные межбюджетные трансферты	3 442 425,0	2 893 140,6	549 284,4
Итого межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований	47 233 288,0	45 894 382,8	1 338 905,2
Субсидии федеральному бюджету в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции	7 500,0	6 673,4	826,6
Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	6 034,4	6 034,4	0,0
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации	2 802 044,1	2 800 074,0	1 970,1
Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС МО на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	660 256,1	660 256,1	0,0
ИТОГО межбюджетных трансфертов	50 709 122,6	49 367 420,7	1 341 701,9

Согласно Отчету об исполнении бюджета в 2025 году:

бюджетам муниципальных образований Мурманской области направлено 45 894 382,8 тыс. рублей или 97,2 % от запланированного объема, что на 238 691,9 тыс. рублей или на 0,5 % больше объема межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2024 году (45 655 690,9 тыс. рублей);

межбюджетный трансферт в форме субвенции на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предоставлен в сумме 6 034,4 тыс. рублей в объеме плановых

назначений, что на 289,0 тыс. рублей или на 5,0 % больше объема средств, предоставленных в 2024 году (5 745,4 тыс. рублей);

межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, предоставлен в объеме плановых назначений в сумме 660 256,1 тыс. рублей, что на 34 772,7 тыс. рублей или на 5,0 % меньше объема средств, предоставленных в 2024 году (695 028,8 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований

В общем объеме расходов областного бюджета на 2025 год межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований составили 30,5 % (в 2024 году – 29,6 %).

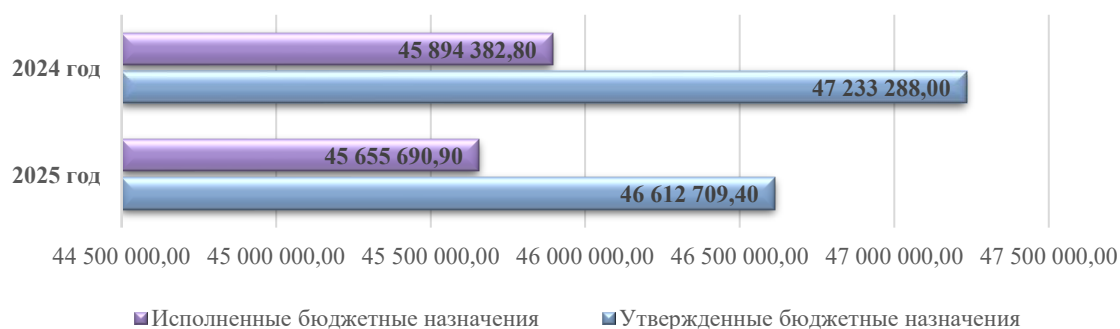
В ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный объем межбюджетных трансфертов на 2025 год увеличен с 44 580 999,0 тыс. рублей до 47 233 288,0 тыс. рублей (по данным уточненной сводной бюджетной росписи) или на 5,9 %, в том числе по формам межбюджетных трансфертов:

тыс. рублей

Наименование	Первоначально утвержденные бюджетные назначения	Бюджетные ассигнования по данным уточненной сводной бюджетной росписи	Отклонение	
			сумма	%
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего	44 580 999,0	47 233 288,0	2 652 289,0	5,9
Дотации	5 927 489,6	6 912 771,5	985 281,8	16,6
Субсидии	13 915 715,2	14 245 332,7	329 617,5	2,4
Субвенции	22 037 227,6	22 632 758,8	595 531,2	2,7
Иные межбюджетные трансферты	2 700 566,5	3 442 425,0	741 858,5	27,5

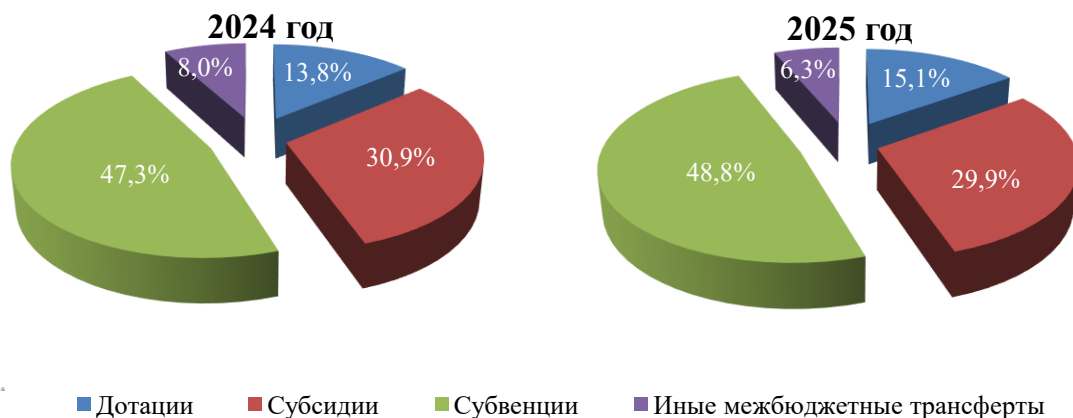
В 2025 году межбюджетные трансферты предоставлены бюджетам 17 муниципальных образований¹⁴ в объеме 45 894 382,8 тыс. рублей, распределены и исполнены по всем разделам классификации расходов, по которым законодательно установлено их предоставление.

Общий объем и динамика исполнения межбюджетных трансфертов за 2024-2025 годы, тыс. рублей



¹⁴ Муниципальные образования со статусом городского или муниципального округа, муниципального района.

**Структура исполнения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления
бюджетам муниципальных образований в 2025 году в сравнении с 2024 годом**



Анализ исполнения по межбюджетным трансфертам в разрезе форм их предоставления относительно первоначальных законодательно утвержденных назначений и назначений, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью, представлен в таблице:

Показатель	тыс. рублей				
	Дотации	Субсидии	Субвенции	Иные межбюджетные трансферты	ИТОГО
Законодательно утвержденные назначения	7 143 271,3	13 915 715,2	22 937 498,6	2 700 566,5	46 697 051,7
Утвержденные бюджетные ассигнования	6 912 771,5	14 245 332,7	22 632 758,8	3 442 425,0	47 233 288,0
Исполнено	6 912 771,4	13 713 126,7	22 375 344,0	2 893 140,6	45 894 382,8
Отклонение от утвержденных бюджетных назначений	-0,1	-532 206,0	-257 414,8	-549 284,4	-1 338 905,2
Доля в общем объеме исполненных межбюджетных трансфертов	15,1%	29,9%	49%	6,3%	100%
Уровень исполнения	100%	96,3%	98,9%	84,0%	97,2%

Поквартальное кассовое исполнение межбюджетных трансфертов в 2025 году характеризуется следующими данными:

Наименование показателя	тыс. рублей			
	1 квартал	1 полугодие	9 месяцев	2025 год
Дотации	821 709,8 11,9%	2 379 700,8 22,5%	3 322 900,4 13,6%	6 912 771,4 51,9%
Субсидии	944 901,9	4 234 797,8	6 887 438,8	13 713 126,7
Субвенции	5 113 702,3	13 461 676,1	16 691 454,9	22 375 344,0
Иные межбюджетные трансферты	519 881,9	1 190 878,1	1 964 186,5	2 893 140,6
Всего	7 400 195,9	21 267 052,8	28 865 980,6	45 894 382,8
Предусмотрено сводной бюджетной росписью, всего	45 333 502,9	45 444 821,1	45 643 542,7	47 233 288,0
Исполнено	16,3%	46,8%	63,2%	97,2%
Доля квартала в общей сумме годового исполнения	16,1%	30,2%	16,6%	37,1%

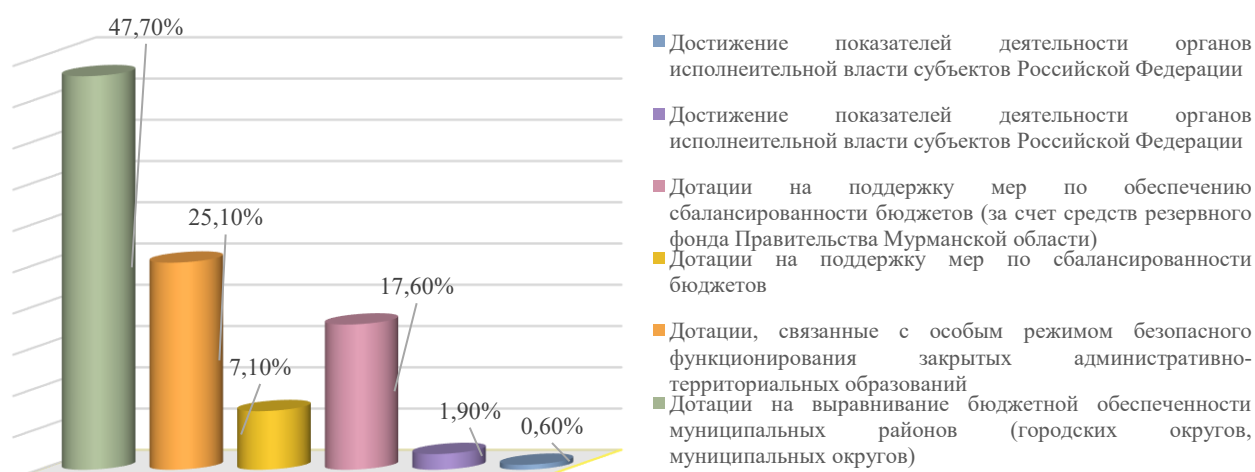
В 2025 году равномерность предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в форме дотаций, установленная в качестве требования к исполнению расходов областного бюджета пунктом 1.4 Положения о мерах по обеспечению исполнения областного бюджета (за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев и год соответственно не менее 20 %, 45 %, 70 % и 95 % от утвержденных годовых бюджетных назначений), не соблюдена по итогам 1 квартала и 9 месяцев.

Анализ поквартального кассового исполнения дотаций в 2025 году показал увеличение объема перечисленных дотаций в 4 квартале финансового года по сравнению с предыдущими финансовыми периодами.

Дотации бюджетам муниципальных образований

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета дотации бюджетам муниципальных образований предоставлены в объеме 6 912 771,4 тыс. рублей или 99,99 % от утвержденных бюджетных назначений (увеличение объема дотаций к уровню 2024 года составило 599 379,1 тыс. рублей или 9,5 %), структура дотаций представлена на диаграмме.

Структура дотаций



В 2025 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) в общем объеме дотаций местным бюджетам составляют 47,7 % (3 298 983,0 тыс. рублей) и превышают объем аналогичных дотаций, предоставляемых в 2024 году (2 787 343,4 тыс. рублей), на 511 639,6 тыс. рублей или на 18,4 %. Указанные дотации предоставлены бюджетам 13 муниципальных образований в соответствии с методикой распределения, утвержденной Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» с учетом их налогового потенциала и бюджетных расходов, дотации не предоставлялись бюджетам г. Полярные Зори, г. Кировска, г. Мурманска и Кольского района.

Дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в 2025 году в общем объеме дотаций составили 7,1 %, предоставлены бюджетам 7 муниципальных образований в

законодательно распределенном объеме (491 515,6 тыс. рублей) и дополнительно бюджету Кольского района за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области (130 000,0 тыс. рублей).

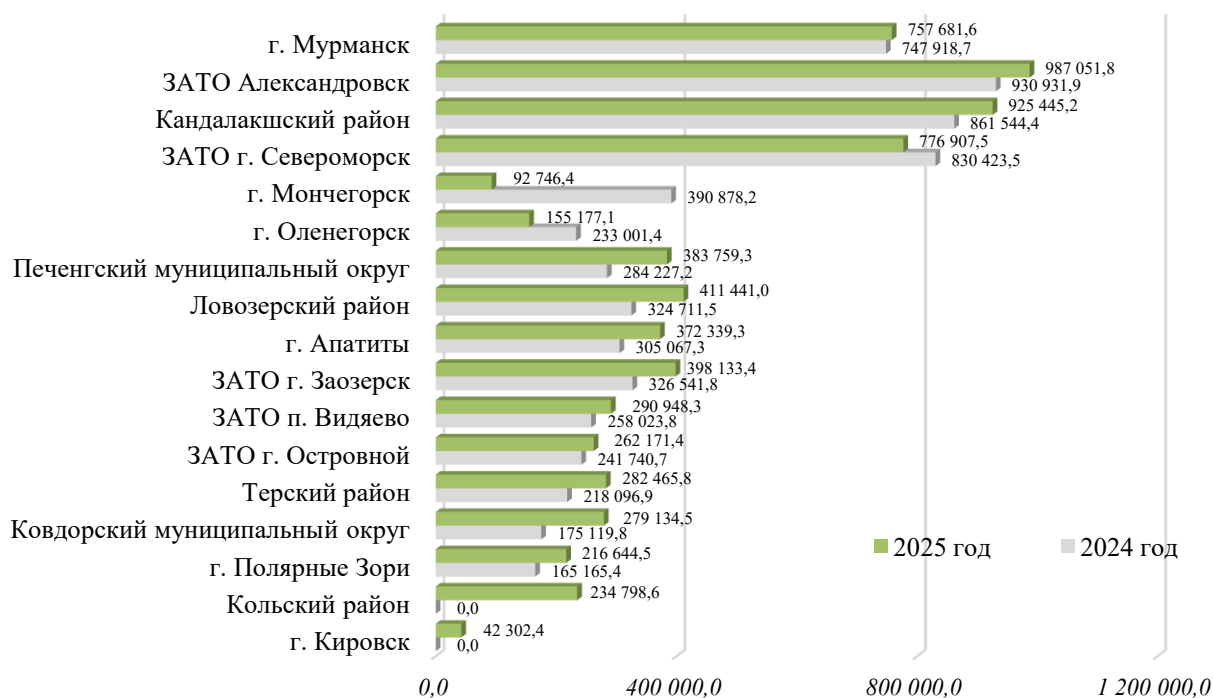
В ходе исполнения бюджета в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 776-ПП¹⁵, названные дотации распределялись местным бюджетам в несколько этапов по итогам проведения мониторинга исполнения местных бюджетов при установлении недостатка собственных доходов местных бюджетов и поступлений источников финансирования его дефицита.

Объем дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, сформированных за счет средств федерального бюджета, в 2025 году составил 25,1 % (1 736 991,0 тыс. рублей) со снижением на 0,6 % (10 360,0 тыс. рублей) к уровню 2024 года.

Бюджетам 17 муниципальных образований¹⁶ предоставлены иные дотации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в общей сумме 39 500,1 тыс. рублей или 0,6 % от общего объема дотаций.

Объем дотаций на обеспечение расходов по оплате труда работников муниципальных учреждений (за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации) составил 17,6 % (1 215 781,7 тыс. рублей).

Предоставление дотаций в 2024 – 2025 годах в разрезе муниципальных образований Мурманской области (без учета данных по городским и сельским поселениям), тыс. рублей



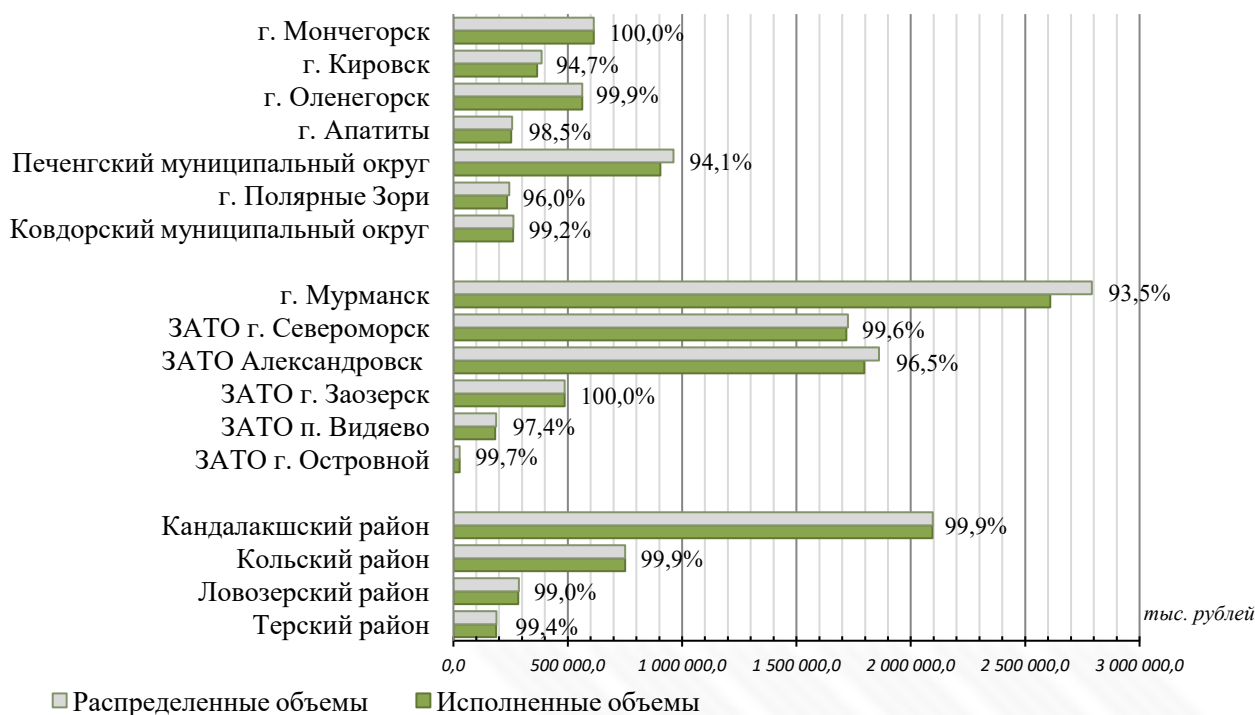
¹⁵ «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Финансы».

¹⁶ Постановление Правительства Мурманской области от 20.10.2025 № 665-ПП.

Субсидии бюджетам муниципальных образований

Согласно Отчету об исполнении бюджета субсидии бюджетам муниципальных образований исполнены в сумме 13 713 126,7 тыс. рублей или 96,3 % ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (14 245 332,7 тыс. рублей). В 2024 году исполнено 14 090 807,8 тыс. рублей или 96,4 %.

Распределение и исполнение субсидий в разрезе муниципальных образований Мурманской области (без учета данных по городским и сельским поселениям)



В 2025 году местным бюджетам предоставлены средства 82 субсидий, из которых:

63 субсидий или 76,8 % исполнены с уровнем свыше 95,0 % от объема предусмотренных ассигнований;

14 субсидий или 17,1 % исполнены с уровнем исполнения менее 75,0 %, в том числе не востребованными в полном объеме остались следующие субсидии:

на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба (предусматривалось бюджету ЗАТО Александровск 12 355,1 тыс. рублей);

на реализацию федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» (подлежало распределению в ходе исполнения бюджета 5 540,9 тыс. рублей);

на разработку проектной документации по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда (предусматривалось бюджету г. Мурманска 12 432,4 тыс. рублей);

на софинансирование мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в многоквартирных домах, расселение и последующий снос которых предусмотрены в рамках реализации комплексного развития территорий (предусматривалось бюджету г. Мурманска 9 411,3 тыс. рублей);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (предусматривалось бюджету гп. Зеленоборский за счет средств ППК «Фонд развития территорий» 24 441,2 тыс. рублей).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субсидиям в целом составил 532 206,0 тыс. рублей. Основные объемы неисполнения приходятся на следующие субсидии:

на осуществление городским округом городом-героем Мурманском функций административного центра области (не востребовано 157 469,5 тыс. рублей, что обусловлено оплатой фактически выполненных работ);

на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (предусмотрено бюджету Печенгского муниципального округа в сумме 152 299,8 тыс. рублей, не исполнено 54 590,3 тыс. рублей или 35,8 %);

на реализацию планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической Зоны Российской Федерации (не распределено в ходе исполнения бюджета 12 050,3 тыс. рублей и не востребовано бюджетом ЗАТО Александровск 5 425,7 тыс. рублей, в целом неисполнение по субсидии составило 30,0 %);

на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда (предусматривалось бюджету г. Кировска 30 000,0 тыс. рублей, не исполнено 9 669,9 тыс. рублей или 32,2 %);

субсидии на доплату до регионального размера расходов на бесплатное питание обучающихся начальных классов¹⁷ не исполнены на 14 400,0 тыс. рублей или на 27,8 % по причине отсутствия потребности в средствах у 8 из 16 муниципальных образований¹⁸.

В 2025 году на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности из областного бюджета направлено 3 179 594,0 тыс. рублей (выше уровня 2024 года на 1 041 776,0 тыс. рублей или на 48,7 %), в том числе за счет средств:

федерального бюджета и публично-правовой компании «Фонд развития территорий» – 1 621 175,5 тыс. рублей или 51,0 %;

областного бюджета – 1 558 418,6 тыс. рублей или 49,0 %.

¹⁷ Субсидия на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

¹⁸ В отчете по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств областного бюджета, выделенных муниципальным образованиям Мурманской области на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся и обучающихся 1–4 классов общеобразовательных учреждений в 2024 – 2025 годах и истекшем периоде 2026 года» (утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 06.05.2026, протокол № 14) Счетной палатой отмечено планирование объема субсидии без учета потребности муниципалитетов в данных средствах в предыдущих финансовых годах.

Данные бюджетные ассигнования предусмотрены 9 муниципальным образованиям Мурманской области на 21 объект капитального строительства (в 2024 году бюджетам 12 муниципальных образований на 40 объектов), исполнение по которым составило 2 947 137,1 тыс. рублей или 92,7 %.

Субвенции бюджетам муниципальных образований

Согласно Отчету об исполнении бюджета бюджетные ассигнования в форме субвенций исполнены в сумме 22 375 344,0 тыс. рублей или на 98,9 % от утвержденных сводной бюджетной росписью (22 632 758,8 тыс. рублей).

Высокий уровень общего исполнения по субвенциям обусловлен исполнением единой субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности на 99,8 %, доля которой (19 577 129,6 тыс. рублей) в общем объеме исполнения по субвенциям составляет 87,5 %. Без учета единой субвенции среднее исполнение по субвенциям составляет 93,1 % от данных уточненной сводной бюджетной росписи.

Из 29 предоставленных в 2025 году субвенций¹⁹:

по 13 субвенциям (или 44,8 %), включая единую субвенцию, исполнение составило выше 95,0 % от запланированных бюджетных ассигнований;

по 3 субвенциям (или 10,3 %) исполнение – менее 75,0 %, в том числе на осуществление государственных полномочий по предоставлению единовременной денежной выплаты многодетным семьям на улучшение жилищных условий (исполнение 53,0 %, несмотря на увеличение с 01.07.2025²⁰ единовременной денежной выплаты до 500,0 тыс. рублей мера поддержки в 2025 году осталась невостребованной в Ковдорском муниципальном округе, в городах Апатиты, Кировск, Мончегорск, Оленегорск, в Ловозерском и Терском районах²¹).

Объем неисполненных бюджетных назначений по субвенциям в абсолютном выражении составил 257 414,8 тыс. рублей и в основном приходится на следующие субвенции:

на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 86 700,1 тыс. рублей или 8,5 % от плана (не исполнена в различных объемах в 16 из 17 муниципальных образованиях, исполнено на 100,0 % в ЗАТО г. Островной, наибольшее неисполнение в г. Мурманске (16 191,7 тыс. рублей), в Кандалакшском районе (13 277,1 тыс. рублей) и в г. Апатиты (10 764,3 тыс. рублей);

¹⁹ Главными администраторами бюджетных средств по субвенциям в основном являются Министерство образования и науки Мурманской области (13 субвенций) и Министерство труда и социального развития Мурманской области (6 субвенций).

²⁰ Постановление Правительства Мурманской области от 07.07.2025 № 469-ПП «О внесении изменения в постановление Правительства Мурманской области от 25.12.2019 № 607-ПП».

²¹ Анализ предоставления данной меры поддержки многодетных семей, а также других мер поддержки многодетных семей представлен в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации в Мурманской области принятых в 2023 – 2024 годах и истекшем периоде 2025 года мер по улучшению жилищных условий многодетных семей» (утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области, протокол от 13.05.2025 № 13).

на финансовое обеспечение образовательной деятельности (единая субвенция) – 48 454,9 тыс. рублей или 0,2 % от плана (Кольский район (47 308,6 тыс. рублей), г. Оленегорск, Ловозерский район, ЗАТО Островной);

на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 34 165,4 тыс. рублей или 7,9 % от плана (г. Мурманск (25 771,3 тыс. рублей);

на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования – 26 214,0 тыс. рублей или 7,7 % от плана (не исполнена в различных объемах во всех муниципальных образованиях).

В целом субвенции исполнены на уровне 2024 года, что свидетельствует о сохранении достигнутого уровня эффективности планирования бюджетных ассигнований и контроля за их расходованием.

Иные межбюджетные трансферты

Согласно Отчету об исполнении бюджета иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 2 893 140,6 тыс. рублей или на 84,0 % от утвержденных бюджетных назначений (3 442 425,0 тыс. рублей), неисполнение составило 549 284,4 тыс. рублей.

Наиболее значительное неисполнение сформировано в части межбюджетных трансфертов:

на создание инженерной и транспортной инфраструктуры для обеспечения реализации инвестиционных проектов по строительству коллективных средств размещения в районе туристско-рекреационной зоны по ул. Ботанический сад в городе Кировске («Поле Умецкого») в полном объеме утвержденных бюджетных назначений²² – в сумме 249 964,0 тыс. рублей;

на приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда в сумме 173 618,3 тыс. рублей или на 37,4 %, в том числе в ходе исполнения бюджета не распределены средства в сумме 146 104,9 тыс. рублей;

на разработку проектной документации по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда (на конкурсной основе) в сумме 66 000,0 тыс. рублей или 95,5 %, в том числе не направлялись средства бюджету г. Мурманска в сумме 19 705,2 тыс. рублей и не

²² По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области отмечено, что неисполнение бюджетных назначений в размере 61 484,7 тыс. рублей связано с переносом сроков реализации мероприятий на создание инженерной и транспортной инфраструктуры для обеспечения реализации инвестиционных проектов по строительству коллективных средств размещения в районе туристско-рекреационной зоны по ул. Ботанический сад в городе Кировске («Поле Умецкого») на 2026 год, как средств переходящего остатка Дорожного фонда Мурманской области. Данные средства поступили в бюджет Мурманской области в конце декабря 2025 года (29.12.2025). Срок реализации вышеуказанного инфраструктурного проекта установлен до 2027 года включительно.

распределялись в ходе исполнения бюджета средства в сумме 46 294,8 тыс. рублей.

Публичные нормативные обязательства

Показатели Отчета об исполнении бюджета в части расходов, связанных с исполнением публичных нормативных обязательств, соответствуют бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета.

Расходы, направленные на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2025 году исполнены в общем объеме 6 318 037,4 тыс. рублей или на 99,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

Объем бюджетных ассигнований и кассовые расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование ведомства	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Министерство труда и социального развития Мурманской области	6 169 854,3	6 120 850,2	49 004,0	99,2
Министерство образования и науки Мурманской области	27 241,8	27 241,8	0,0	100,0
Министерство здравоохранения Мурманской области	144 207,9	144 207,9	0,0	100,0
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	2 800,0	2 512,5	287,5	89,7
Комитет молодежной политики Мурманской области	5 225,0	5 225,0	0,0	100,0
Министерство культуры Мурманской области	18 000,0	18 000,0	0,0	100,0
Итого	6 367 328,9	6 318 037,4	49 291,5	99,2

В 2025 году наиболее низкий процент исполнения в связи с заявительным характером выплат и уменьшением численности получателей выплат, пособий, компенсаций и денежных средств по сравнению с запланированной отмечается по следующим публичным нормативным обязательствам:

выплата государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 40,5 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований;

единовременная материальная помощь гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Мурманской области, призванным на военную службу по мобилизации – 93,7 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований;

выплата присужденных премий Мурманской области за особые достижения в профессиональной деятельности и за особые успехи в творческой, научной, учебной деятельности и народных промыслах в соответствии с Законом Мурманской области «О наградах и премиях Мурманской области» – не исполнены в полном объеме.

Капитальные вложения в объекты государственной собственности

В течение 2025 года бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности²³ (далее - бюджетные ассигнования на капитальные вложения) увеличены законами Мурманской области и сводной бюджетной росписью в целом на 3 152 121,1 тыс. рублей или на 51,1 % и определены в объеме 9 316 969,9 тыс. рублей. Наибольшее увеличение бюджетных назначений произведено в целях реализации инфраструктурного проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты-Кировск, км 2+688 – км 14+314» (ассигнования увеличены на 3 649 914,1 тыс. рублей, в основном в связи с уточнением срока реализации инфраструктурного проекта).

Количество объектов государственной собственности, планируемых к строительству и реконструкции, увеличилось в течение 2025 года на 1 единицу (с 24 до 25 объектов: исключено 5 объектов, добавлено 6).

Относительно 2024 года объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения увеличился на 2 924 251,0 тыс. рублей или на 45,7 % (с 6 392 718,9 тыс. рублей до 9 316 969,9 тыс. рублей), что в основном обусловлено выделением в 2025 году бюджетных ассигнований на реализацию инфраструктурного проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты-Кировск, км 2+688 – км 14+314» в сумме 6 175 888,1 тыс. рублей, а также сокращением общего объема бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию объектов, финансируемых Министерством строительства Мурманской области (ассигнования по сравнению с 2024 годом уменьшены на 2 535 914,7 тыс. рублей).

В 2025 году расходы областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности исполнены в общей сумме 1 938 530,1 тыс. рублей, что составляет 20,8 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2024 году расходы исполнены в сумме 5 920 099,6 тыс. рублей или на 92,6 % от утвержденных бюджетных назначений). В полном объеме профинансированы расходы по 11 из 25 объектов капитального строительства, еще по 1 объекту расходы исполнены более чем на 97,0 процентов.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований на капитальные вложения по 14 объектам капитального строительства составил 7 378 439,8 тыс. рублей.

Наибольшее неисполнение в абсолютном выражении сложилось по 6 объектам, сведения о которых приведены в таблице.

²³ Без учета объектов, строящихся в рамках концессионных соглашений.

тыс. рублей

ГРБС	Наименование объекта капитального строительства	Не исполнено бюджетных ассигнований		Причины неисполнения расходов ²⁴
		сумма	%	
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты-Кировск, км 2+688 – км 14+314	6 175 888,1	100,0	Работы по реконструкции автодороги приостановлены подрядчиком в связи с корректировкой проектной документации и необходимостью повторного прохождения государственной экспертизы
Министерство строительства Мурманской области	Строительство жилых домов в г. Мурманске по ул. Кирпичной. 1 этап	353 305,7	64,5	Нарушение подрядчиком сроков завершения работ по контракту
	Строительство жилых домов в г. Мурманске по ул. Кирпичной. 2 этап	142 518,5	75,9	Нарушение подрядчиком сроков завершения работ по контракту
	Реконструкция комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» 1 этап. Хирургический корпус	203 037,6	41,3	Нарушение подрядчиком сроков завершения работ по строительству здания привело к несоблюдению сроков подключения объекта к инженерным сетям и завершения контрактов на технологические присоединения
	Строительство Дома культуры в с.п. Алакуртти	173 720,4	64,9	Нарушение подрядчиком сроков завершения работ по контракту
	Строительство крытого бассейна в ЗАТО г. Североморск	104 775,1	40,1	Отсутствие заключения государственной экспертизы в части проверки достоверности сметной стоимости по откорректированному проекту

Информация об исполнении расходов областного бюджета в разрезе объектов капитального строительства государственной собственности представлена в приложении 8.

Дорожный фонд Мурманской области

На 1 января 2025 года неиспользованный остаток средств Дорожного фонда Мурманской области составил 1 480 301,1 тыс. рублей, который по окончании 2025 года планировалось полностью израсходовать.

В 2025 году общий объем поступлений средств в Дорожный фонд Мурманской области составил 6 986 011,9 тыс. рублей, что составило 74,2 % от общего объема прогнозируемых поступлений.

По сравнению с 2024 годом общий объем поступлений в Дорожный фонд Мурманской области уменьшился на 950 122,9 тыс. рублей или на 11,9 %.

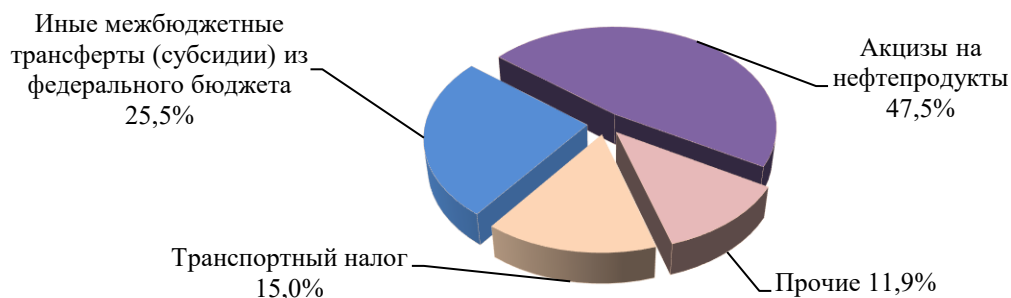
В 2025 году общий объем поступлений в Дорожный фонд Мурманской области, как и в предыдущие годы, сформирован за счет:

- акцизов на нефтепродукты, доля которых в общем объеме поступлений составила 47,5 % (в 2024 году – 49,3 %);

²⁴ Согласно пояснениям, содержащимся в форме бюджетной отчетности 0503160 «Пояснительная записка» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, а также письму Министерства строительства Мурманской области от 27.04.2026 № 07-04/1653-АК.

- межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, доля которых в общем объеме поступлений составила 25,5 % (в 2024 году – 26,8 %);
- транспортного налога, доля которого в общем объеме поступлений составила 15,0 % (в 2024 году – 13,8 %);
- прочих поступлений, доля которых в общем объеме поступлений составила 11,9 % (в 2024 году – 10,1 %).

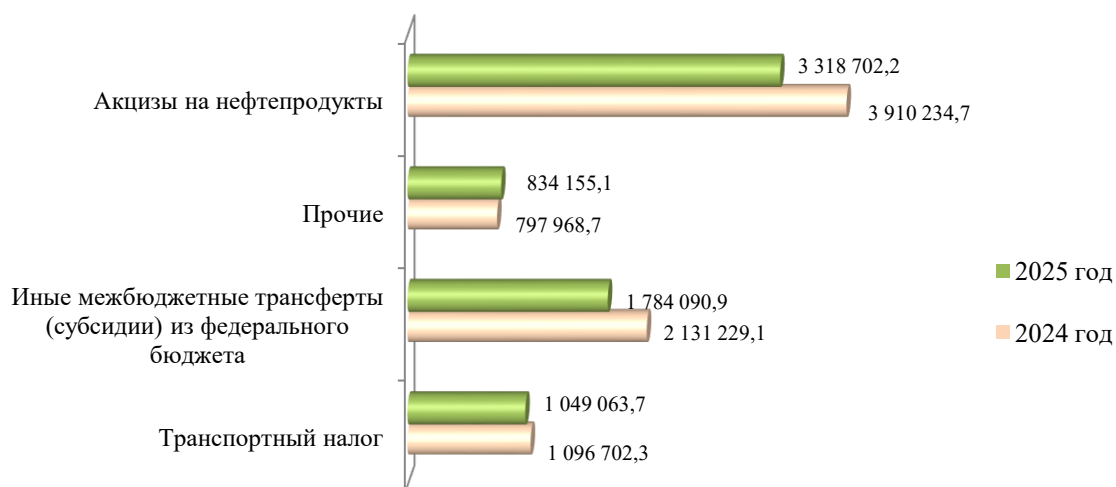
Структура поступлений в Дорожный фонд Мурманской области в 2025 году



Снижение в 2025 году общего объема поступлений в Дорожный фонд Мурманской области на 950 122,9 тыс. рублей обусловлено уменьшением поступлений от акцизов на нефтепродукты в общей сумме 591 532,5 тыс. рублей в основном за счет снижения норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, снижением поступлений иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 347 138,2 тыс. рублей, а также уменьшением поступлений транспортного налога на сумму 47 638,6 тыс. рублей.

Вместе с тем по сравнению с 2024 годом отмечено увеличение по прочим поступлениям в сумме 36 186,4 тыс. рублей или 4,5 %.

Объемы поступлений в Дорожный фонд Мурманской области, тыс. рублей



Превышение фактических объемов поступлений над прогнозируемыми объемами отмечено по транспортному налогу (104,7 %).

По прочим поступлениям отмечено низкое исполнение (25,8 %) в основном в связи с тем, что в 2025 году инфраструктурные бюджетные кредиты

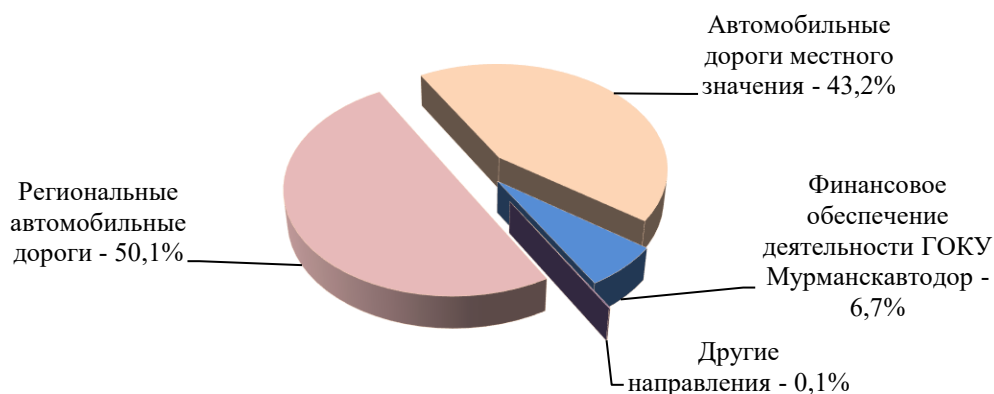
из федерального бюджета, запланированные в рамках реализации инфраструктурного проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты – Кировск, км 2 + 688 - км 14 + 314», не привлекались.

В 2025 году общий объем исполненных расходов за счет средств Дорожного фонда Мурманской области по сравнению с 2024 годом уменьшился на 1 931 962,2 тыс. рублей или 23,5 %. Снижение расходов обусловлено в основном уменьшением расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт региональных автомобильных дорог в сумме 1 606 693,0 тыс. рублей, а также уменьшением расходов на автомобильные дороги общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 658 118,2 тыс. рублей.

В 2025 году основной объем расходов за счет средств Дорожного фонда Мурманской области, как и в предыдущие годы, направлен на:

- региональные автомобильные дороги, доля которых в общем объеме исполненных расходов составила 50,1 % (в 2024 году – 54,0 %);
- автомобильные дороги общего пользования местного значения, на долю которых приходится 43,2 % (в 2024 году – 41,0 %);
- финансовое обеспечение деятельности ГОКУ Мурманскавтодор, на долю которых приходится 6,7 % (в 2024 году – 4,9 %).

Структура основных направлений использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области в 2025 году

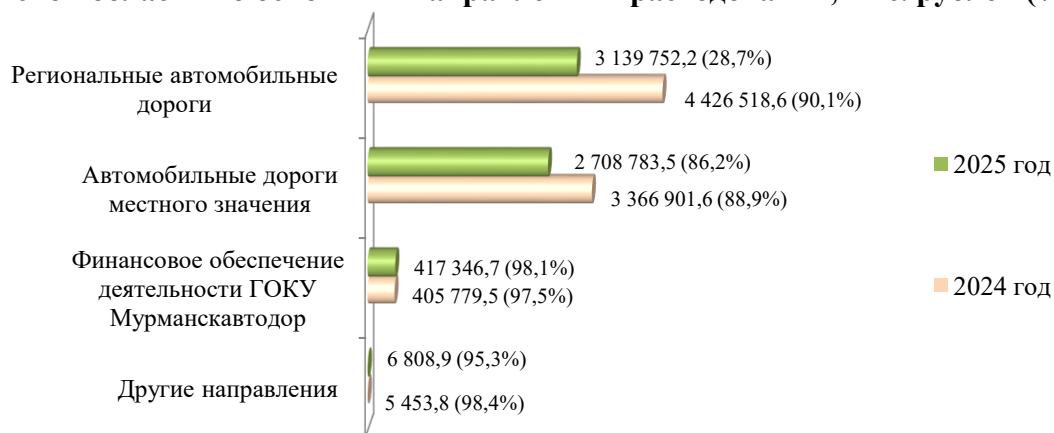


В 2025 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области исполнены:

- на региональные автомобильные дороги на общую сумму 3 139 752,2 тыс. рублей или 28,7 % утвержденных бюджетных назначений, что ниже расходов 2024 года на 1 286 766,4 тыс. рублей или на 29,1 %;
- на автомобильные дороги местного значения в сумме 2 708 783,5 тыс. рублей или на 86,2 %, что ниже расходов 2024 года на 658 118,1 тыс. рублей или на 19,5 %;
- на финансовое обеспечение деятельности ГОКУ Мурманскавтодор в сумме 417 346,7 тыс. рублей или на 98,1 %, что превышает расходы 2024 года на 11 567,2 тыс. рублей или на 2,9 %;

- на другие направления расходования в сумме 6 808,9 тыс. рублей или 95,3 %, что выше расходов 2024 года на 1 355,1 тыс. рублей или на 24,8 %.

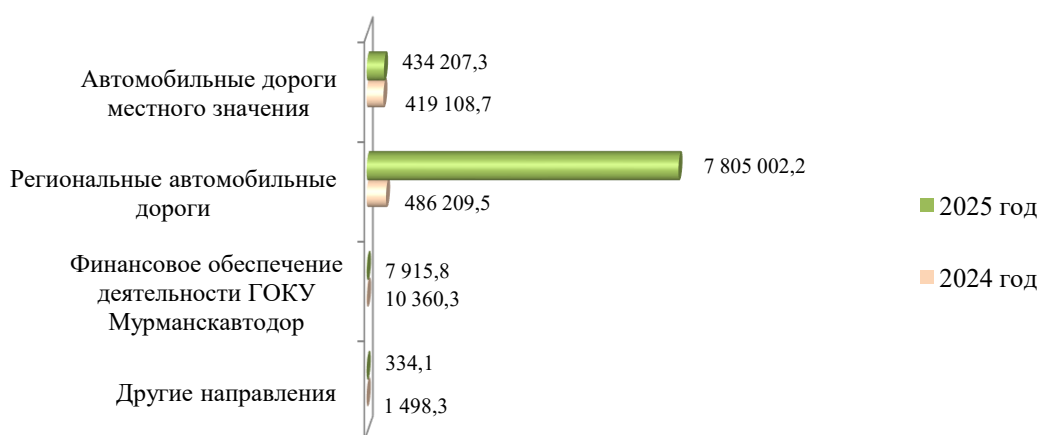
Объем и уровень использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области по основным направлениям расходования, тыс. рублей (%)



В 2025 году расходы за счет средств Дорожного фонда Мурманской области на региональные автомобильные дороги по направлениям расходования исполнены в диапазоне от 15 123,1 тыс. рублей до 1 790 766,4 тыс. рублей.

В 2025 году общий объем неисполненных бюджетных ассигнований за счет Дорожного фонда Мурманской области по сравнению 2024 годом увеличился на 7 330 282,7 тыс. рублей или в 9 раз и составил 8 247 459,4 тыс. рублей.

Объемы неисполненных бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области, тыс. рублей



Основной объем неисполненных расходов в общей сумме 8 239 209,6 тыс. рублей приходится на два направления расходования средств:

- региональные автомобильные дороги, в сумме 7 805 002,2 тыс. рублей, основную долю неисполненных расходов составляют расходы на строительство и реконструкцию региональных дорог (80,0 %), а именно на реализацию инфраструктурного проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего

пользования регионального значения Апатиты – Кировск, км 2 + 688 - км 14 + 314»²⁵;

- автомобильные дороги местного значения в сумме 434 207,3 тыс. рублей – основная доля неисполненных расходов приходится на приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования (48,1 %).

В течение 2025 года остаток средств Дорожного фонда Мурманской области увеличился на 713 320,6 тыс. рублей или на 48,2 % и по состоянию на 1 января 2026 года составил 2 193 621,7 тыс. рублей.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области представлена в приложении 9.

Резервные фонды

Статьей 17 Закона о бюджете установлено, что резервный фонд Мурманской области не формируется. В соответствии с представленной Министерством финансов Мурманской области информацией об использовании средств резервного фонда Мурманской области в 2025 году все показатели по учету движения средств резервного фонда равны 0,0 тыс. рублей.

Статьей 18 Закона о бюджете утвержден объем резервного фонда Правительства Мурманской области (далее – резервный фонд Правительства) на 2025 год в сумме 4 770 914,6 тыс. рублей.

В течение 2025 года объем резервного фонда Правительства увеличен²⁶ на 1 793 295,5 тыс. рублей в соответствии с:

пунктом 4 статьи 36 Закона о бюджетном процессе (по дополнительным основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон о бюджете) на 1 749 852,8 тыс. рублей;

пунктом 1.13 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.01.2008 № 5-ПП (далее – Положение № 5- ПП) (в части неиспользованных денежных средств, выделенных из резервного фонда Правительства и восстановленных в установленном порядке) на 43 442,7 тыс. рублей.

В соответствии с Положением № 5-ПП в 2025 году из резервного фонда Правительства пятнадцати главным распорядителям средств областного бюджета выделены средства в общем объеме 6 554 236,7 тыс. рублей.

²⁵ В 2025 году выполнены работы по актуализации разделов проектной документации на реализацию инфраструктурного проекта, проводится ее государственной экспертиза и экспертиза результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости (в связи с выявлением критических замечаний по проектной документации, геологическим изысканиям, техническим решениям, учету инженерных сетей и коммуникаций и другим проектным решениям, препятствующим надлежащему исполнению работ). Протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации от 19.12.2025 № 193пр одобрены изменения параметров в инфраструктурные проекты (мероприятия), финансируемые за счет ИБК, в том числе уточнен срок реализации мероприятия «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты – Кировск, км 2+688 – км 14+314»: 2023-2027 годы. 28.04.2026 получено положительное заключение ГОАУ «Управление государственной экспертизы Мурманской области» на актуализированную проектную документацию.

²⁶ Письмо Министерства финансов Мурманской области от 03.03.2026 № 02-08/655-ЕВ.

Сведения о распределенных, утвержденных и исполненных бюджетных назначениях в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Распределено постановлениями Правительства Мурманской области	Утверждено бюджетных ассигнований	Исполнено
Министерство труда и социального развития Мурманской области	414 043,9	414 043,9	411 788,1
Министерство образования и науки Мурманской области	402 854,5	402 739,7	397 926,5
Министерство здравоохранения Мурманской области	2 234 834,3	2 234 834,3	2 232 729,4
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	363 297,3	363 297,3	360 052,2
Министерство строительства Мурманской области	540 812,5	540 812,5	407 564,4
Министерство финансов Мурманской области	707 812,0	705 814,4	701 532,6
Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области	5 960,0	5 960,0	5 960,0
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	935 109,8	933 046,6	926 795,1
Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области	99 452,6	99 452,6	99 302,6
Комитет молодежной политики Мурманской области	13 000,0	13 000,0	12 984,6
Министерство культуры Мурманской области	121 093,4	121 093,4	121 093,4
Министерство спорта Мурманской области	49 624,6	49 624,6	49 556,7
Министерство цифрового развития Мурманской области	357 897,6	354 110,3	354 110,3
Министерство региональной безопасности Мурманской области	242 698,6	209 981,4	209 419,9
Министерство внутренней политики Мурманской области	65 745,7	62 983,0	54 120,7
ВСЕГО	6 554 236,7	6 510 793,9	6 344 936,6

Основной объем средств резервного фонда Правительства (67,4 %) распределен четырем главным распорядителям средств областного бюджета: Министерство здравоохранения Мурманской области, Министерство строительства Мурманской области, Министерство финансов Мурманской области и Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области.

На реализацию мероприятий государственных программ Мурманской области в соответствии с Положением № 5-ПП в анализируемом периоде выделены средства в сумме 6 321 630,8 тыс. рублей. Информация с указанием цели выделения средств резервного фонда Правительства в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета отражена в приложении 10.

В рамках непрограммной деятельности в соответствии с постановлениями Правительства Мурманской области в 2025 году исполнительным органам

Мурманской области выделены средства в сумме 232 605,9 тыс. рублей для решения следующих задач:

Сумма (тыс. рублей)	Цель выделения средств из резервного фонда Правительства	Основание (НПА)
Министерство региональной безопасности Мурманской области		
116 995,6	предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в целях возмещения понесенных бюджетами муниципальных образований Мурманской области расходов на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Мурманской области.	от 22.04.2022 № 321-ПП ²⁷
51 000,0	предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в целях поощрения органов местного самоуправления городских и муниципальных округов, муниципальных районов Мурманской области за содействие в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в 2024 году	от 05.02.2025 № 62-ПП ²⁸
Министерство здравоохранения Мурманской области		
1 582,0	оказание первичной медико-санитарной помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, находящимся в отпуске, в том числе по болезни (1 539,8 тыс. рублей) и проведение профилактических прививок иностранным гражданам и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территорию Сирийской Арабской Республики и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном порядке (42,2 тыс. рублей)	от 04.04.2025 № 240-ПП ²⁹
1 322,6	в целях финансового обеспечения расходов по выплате среднего заработка медицинским работникам, участвующим в мероприятиях по медицинскому освидетельствованию граждан, поступающих на военную службу по контракту	от 13.05.2024 № 298-ПП ³⁰
Министерство финансов Мурманской области		
25 000,0	финансовое обеспечение выплат, предусмотренных Законом Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади, и Законом Мурманской области от 07.07.2005 № 652-01-ЗМО «О государственных должностях Мурманской области»	от 11.12.2025 № 828-ПП
Министерство внутренней политики Мурманской области		
36 705,7	материально-техническое обеспечение подготовки и проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Мурманской области ³¹ . Получателями средств являются территориальные избирательные комиссии	от 18.06.2025 № 418-ПП

²⁷ Постановление Правительства Мурманской области от 22.04.2022 № 321-ПП «О реализации мероприятий по временному размещению и питанию граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения» (предусматривает частичное возмещение расходов областного бюджета за счет получения из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 591).

²⁸ Постановление Правительства Мурманской области от 05.02.2025 № 62-ПП «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в целях поощрения муниципальных образований».

²⁹ Постановление Правительства Мурманской области от 04.04.2025 № 240-ПП «Об оказании медицинской помощи отдельным категориям граждан».

³⁰ Постановление Правительства Мурманской области от 13.05.2024 № 298-ПП «О финансировании расходов государственных областных учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области, связанных с выплатой среднего заработка медицинским работникам, участвующим в мероприятиях по медицинскому освидетельствованию граждан, поступающих на военную службу по контракту».

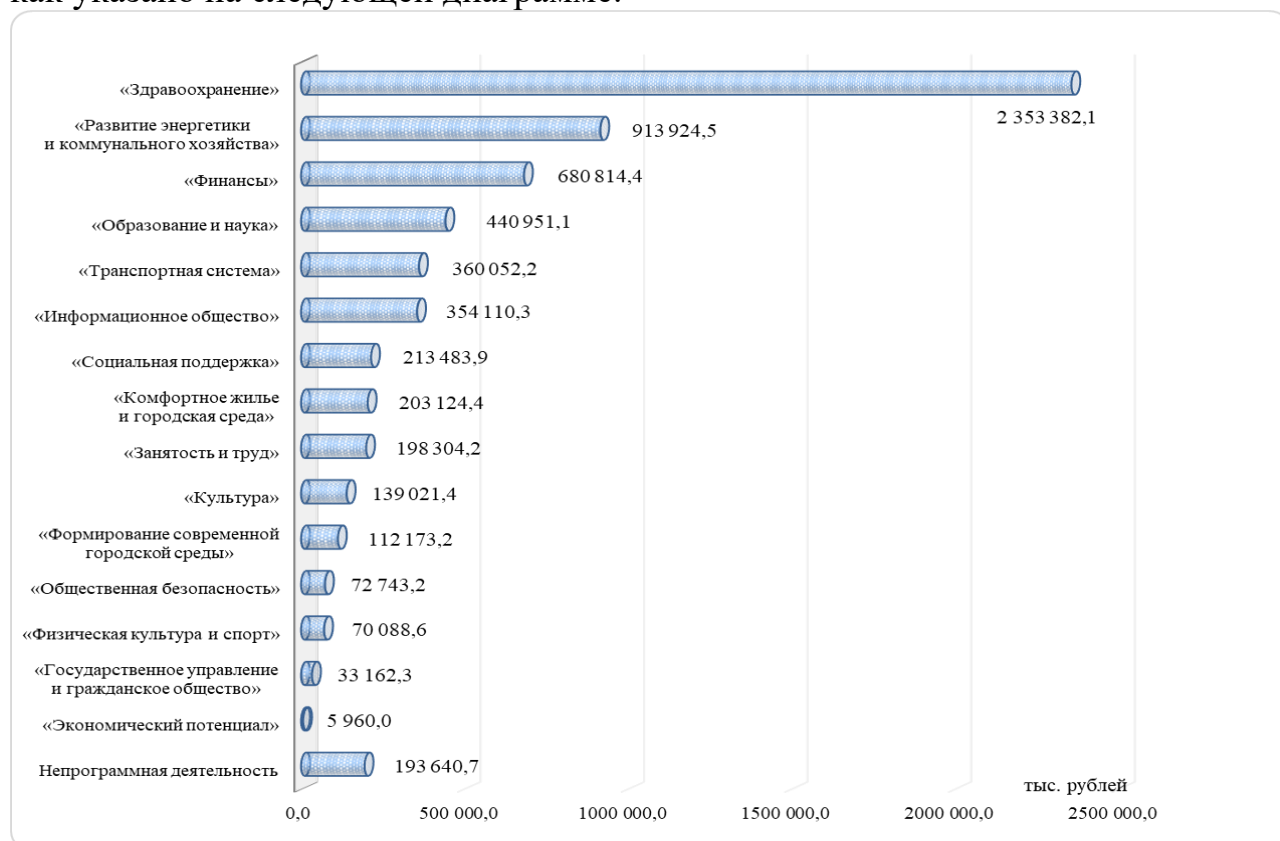
³¹ Законы Мурманской области от 11.12.2024 №№ 3064-01-ЗМО, 3065-01-ЗМО, 3066-01-ЗМО, 3067-01-ЗМО.

Сумма (тыс. рублей)	Цель выделения средств из резервного фонда Правительства	Основание (НПА)
	Мурманской области ³² (далее – ТИК МО): Кандалакшская ТИК МО (12 848,7 тыс. рублей), Кольская ТИК МО (13 461,5 тыс. рублей), Ловозерская ТИК МО (5 672,6 тыс. рублей), Терская ТИК МО (4 722,9 тыс. рублей)	

Остаток нераспределенных средств резервного фонда Правительства, учтенный по ведомству Министерство финансов Мурманской области, составил 9 973,5 тыс. рублей.

Расходы за счет резервного фонда Правительства исполнены в объеме 6 344 936,6 тыс. рублей или на 97,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2024 годом общий объем исполненных расходов за счет средств резервного фонда Правительства уменьшился на 3 057 141,4 тыс. рублей или 32,5 %.

В структуре исполненных расходов в отчетном периоде средства резервного фонда Правительства в сумме 6 151 295,9 тыс. рублей (или 96,9 %) направлены на выполнение мероприятий 15 государственных программ Мурманской области, на непрограммную деятельность – 193 640,1 тыс. рублей, как указано на следующей диаграмме.



Направление основного объема средств резервного фонда Правительства на мероприятия государственных программ Мурманской области свидетельствует о недостатках планирования бюджетных ассигнований на их реализацию на этапе формирования проекта областного бюджета.

³² Финансовое обеспечение деятельности территориальных комиссий согласно положениям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

При принятии решения об использовании резервного фонда Правительства вносились изменения в показатели сводной бюджетной росписи, расходы отражались по соответствующим разделам, подразделам, видам расходов классификации расходов областного бюджета и их ведомственной принадлежности, что соответствует пункту 18.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации³³.

Дефицит областного бюджета и источники его финансирования

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 24 838 681,7 тыс. рублей, что на 2 153 623,9 тыс. рублей или на 8,0 % меньше размера дефицита, предусмотренного Законом о бюджете (26 992 305,6 тыс. рублей).

Дефицит областного бюджета составил 25,2 % от годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. С учетом размера снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 546 891,3 тыс. рублей и расходов, произведенных за счет средств казначейских инфраструктурных кредитов в сумме 1 582 913,6 тыс. рублей³⁴, а также бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных частью 11 статьи 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ³⁵ в сумме 2 283 308,1 тыс. рублей³⁶, дефицит составил 19,7 % от указанных доходов и превысил ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса³⁷.

Таким образом, в нарушение пункта 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит областного бюджета на 4 631 275,8 тыс. рублей или на 4,7 процентных пункта превысил ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

В течение 2025 года заимствования в целях финансирования дефицита областного бюджета осуществлялись на основании Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области, утвержденной статьей 15 Закона о бюджете.

Источники финансирования дефицита областного бюджета, приведенные в Отчете об исполнении бюджета, сформированы в составе, соответствующем

³³ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

³⁴ Допускается положениями, предусмотренными пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

³⁵ Федеральный закон от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

³⁶ Информация предоставлена письмом Министерства финансов Мурманской области от 05.05.2026 № 02-09/1450-ВШ.

³⁷ Не более 15 % годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета объема безвозмездных поступлений.

источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса для бюджетов субъектов Российской Федерации, а именно:

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 22 850 000,0 тыс. рублей, включающей в себя сальдо от полученных на сумму 166 080 000,0 тыс. рублей и погашенных на сумму 143 230 000,0 тыс. рублей кредитов³⁸;

бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 125 029,8 тыс. рублей, включающей в себя сальдо от полученных на сумму 12 013 606,8 тыс. рублей³⁹ и погашенных на сумму 10 888 577,0 тыс. рублей⁴⁰ бюджетных кредитов;

бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации, в сумме 82 594,4 тыс. рублей, включающей в себя сальдо от предоставленных бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 158 800,0 тыс. рублей⁴¹ и возврата муниципальными образованиями и юридическими лицами бюджетных кредитов на сумму 241 394,4 тыс. рублей⁴²;

операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов в сумме минус 765 833,8 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 546 891,3 тыс. рублей (уменьшение остатков средств бюджета).

Структура источников финансирования дефицита областного бюджета в 2025 году по сравнению с 2024 годом представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование источника финансирования дефицита бюджета	Размер источника финансирования дефицита областного бюджета по итогам:		Отклонение размера источника 2025 года относительно 2024 года (гр.3 - гр.2)
	2024 года	2025 года	
1	2	3	4
1. Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	29 160 000,0	22 850 000,0	-6 310 000,0
2. Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 038 134,1	1 125 029,8	86 895,7
3. Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	218 908,6	82 594,4	-136 314,2
4. Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	1 285 817,3	-765 833,8	-2 051 651,1
5. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	1 301 901,2	1 546 891,3	244 990,1
Итого дефицит областного бюджета:	33 004 761,2	24 838 681,7	-8 166 079,5

³⁸ Кредиторы – ПАО Сбербанк, АО АКБ «Новикомбанк», ПАО Банк ВТБ и ПАО «Совкомбанк». Размер процентных ставок за пользование кредитными средствами составил от 29,13 % (в начале года) до 19,24 % (в конце года).

³⁹ От Федерального казначейства – 2 113 606,8 тыс. рублей, от Управления Федерального казначейства по Мурманской области – 9 900 000,0 тыс. рублей.

⁴⁰ Министерству финансов Российской Федерации возвращено 793 891,2 тыс. рублей, Федеральному казначейству – 194 685,8 тыс. рублей, Управлению Федерального казначейства по Мурманской области – 9 900 000,0 тыс. рублей.

⁴¹ Кредиты предоставлены четырем муниципальным образованиям Мурманской области на погашение муниципальных долговых обязательств и на частичное финансирование дефицита бюджета.

⁴² Муниципальными образованиями возвращено 212 537,2 тыс. рублей, юридическими лицами – 28 857,1 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета в 2025 году на 8 166 079,5 тыс. рублей или на 24,7 % ниже дефицита областного бюджета, сложившегося по итогам 2024 года.

В 2025 году, как и годом ранее, основным источником финансирования дефицита областного бюджета являлись кредиты, предоставленные кредитными организациями (их доля в общем объеме источников составила 92,0 %).

Необходимо отметить, что в 2025 году:

средства от продажи акций и иных форм участия в капитале не поступали;
бюджетные кредиты юридическим лицам не предоставлялись;

объем предоставленных бюджетных кредитов местным бюджетам (158 800,0 тыс. рублей) не превысил сумму, установленную пунктом 3 статьи 13 Закона о бюджете (300 000,0 тыс. рублей), в том числе по бюджетным кредитам, предоставленным на срок, выходящий за пределы финансового года (250 000,0 тыс. рублей).

Состояние внутреннего государственного долга Мурманской области

Статьей 1 Закона о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее - государственный долг) на 1 января 2026 года установлен в объеме 74 562 001,7 тыс. рублей, что на 23 042 420,7 тыс. рублей или на 44,7 % выше первоначально утвержденного значения. Верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области на 1 января 2026 года установлен в сумме 1 600 000,0 тыс. рублей.

Государственный долг на 1 января 2026 года составил 76 502 916,5 тыс. рублей⁴³ и превысил верхний предел, установленный Законом о бюджете, на 1 940 914,8 тыс. рублей или на 2,6 %, что допускается пунктом 4.1 статьи 107 Бюджетного кодекса⁴⁴.

Государственный долг на 1 января 2026 года составил 77,6 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и не превысил ограничение, установленное абзацем 1 пункта 4 статьи 107 Бюджетного кодекса⁴⁵.

За отчетный период государственный долг увеличился на 23 975 029,8 тыс. рублей или на 45,6 % (в 2024 году прирост государственного долга составил 30 198 134,1 тыс. рублей или 135,2 %).

Анализ изменения объема и структуры государственного долга в отчетном году и его соотношение к объему налоговых и неналоговых доходов приведены в следующей таблице.

⁴³ Размер государственного долга подтверждается данными формы 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» и выпиской из долговой книги Мурманской области по состоянию на 01.01.2026.

⁴⁴ В 2025 году областному бюджету предоставлены казначейские инфраструктурные кредиты в общем объеме 2 113 606,8 тыс. рублей.

⁴⁵ Не более общего объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Вид долгового обязательства	Государственный долг				Увеличение долгового обязательства тыс. рублей	Темп прироста, %
	на 01.01.2025		на 01.01.2026			
	Объем, тыс. рублей	Структура долга, %	Объем, тыс. рублей	Структура долга, %		
Итого:	52 527 886,7	100,0	76 502 916,5	100,0	23 975 029,8	45,6
Кредиты, полученные от кредитных организаций	33 460 000,0	63,7	56 310 000,0	73,6	22 850 000,0	68,3
Бюджетные кредиты, привлеченные в федеральном бюджете	17 467 886,7	33,3	18 592 916,5	24,3	1 125 029,8	6,4
Государственные гарантии, предоставленные Мурманской областью	1 600 000,0	3,0	1 600 000,0	2,1	0,0	-
Размер долга по отношению к объему налоговых и неналоговых доходов	55,2 %	X	77,6 %	X	X	X

Государственный долг увеличился в основном за счет привлечения кредитов кредитных организаций. На 01.01.2026 их удельный вес в структуре государственного долга составил 73,6 %, увеличившись за отчетный год на 9,9 процентных пункта. Доля бюджетных кредитов на 01.01.2026 составила 24,3 %, уменьшившись за отчетный год на 9,0 процентных пунктов.

В отчетном периоде государственные гарантии Мурманской области не исполнялись⁴⁶.

Относительный показатель размера государственного долга к налоговым и неналоговым доходам на 1 января 2025 года составлял 55,2 % и на конец отчетного периода увеличился на 22,4 процентных пункта и составил 77,6 процента.

Следует отметить, что в 2025 году, как и годом ранее, сохраняется тенденция по наращиванию объемов государственного долга за счет привлечения все большего объема кредитов кредитных организаций, что ведет к росту расходов на обслуживание государственного долга.

Движение государственного долга в 2025 году по видам долговых обязательств представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Государственный долг по видам долговых обязательств	на 01.01.2025	Увеличение долговых обязательств	Уменьшение долговых обязательств	на 01.01.2026
Кредиты, полученные от кредитных организаций	33 460 000,0	166 080 000,0	143 230 000,0	56 310 000,0 ⁴⁷
Бюджетные кредиты, привлеченные в федеральном бюджете (кредиты Минфина России)	14 742 285,5	0,0	793 891,2	13 948 394,3 ⁴⁸

⁴⁶ Исполнение обязательств осуществлялось принципалом: АО «Мурманэнергосбыт».

⁴⁷ Сроки возврата кредитов: январь, июнь 2026 года (17 880 000,0 тыс. рублей); март-октябрь 2027 года (38 430 000,0 тыс. рублей).

⁴⁸ Сроки возврата кредитов 2038 и 2039 годы.

Государственный долг по видам долговых обязательств	на 01.01.2025	Увеличение долговых обязательств	Уменьшение долговых обязательств	на 01.01.2026
Бюджетные кредиты, привлеченные в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области	0,0	9 900 000,0	9 900 000,0	0,0
Специальные казначейские кредиты Федерального казначейства	2 725 601,2	0,0	194 685,8	2 530 915,4 ⁴⁹
Казначейские инфраструктурные кредиты Федерального казначейства	0,0	2 113 606,8	0,0	2 113 606,8 ⁵⁰
Государственные гарантии, предоставленные Мурманской областью	1 600 000,0	0,0	0,0	1 600 000,0
Итого:	52 527 886,7	178 093 606,8	154 118 577,0	76 502 916,5

За анализируемый период привлечение кредитов, полученных от кредитных организаций, совершено в объеме 166 080 000,0 тыс. рублей по ставкам от 19,24 % до 29,13 % годовых, бюджетных кредитов – в объеме 12 013 606,8 тыс. рублей по ставкам 0,1 % и 3 % годовых. Погашение кредитов, полученных от кредитных организаций, совершено в сумме 143 230 000,0 тыс. рублей, бюджетных кредитов – в сумме 10 888 577,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2025 году составили 7 380 222,4 тыс. рублей или 100,0 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи, что больше исполнения 2024 года на 5 331 222,0 тыс. рублей или в 3,6 раза. Расходы на обслуживание государственного долга не превысили ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса⁵¹. Рост расходов на обслуживание государственного долга обусловлен привлечением в 2025 году кредитов кредитных организаций в объемах, превышающих предыдущий отчетный год в 1,2 раза (в 2024 году привлечено коммерческих кредитов в сумме 135 070 000,0 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 166 080 000,0 тыс. рублей), ростом процентных ставок по кредитам, а также увеличением периодов пользования кредитными средствами.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2026 года общий объем **дебиторской задолженности** по средствам областного бюджета составил 75 728 844,8 тыс. рублей, что на 536 459,8 тыс. рублей, или на 0,7 % выше общего объема задолженности, числящегося на начало отчетного периода.

Информация о суммах дебиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование счета бюджетного учета	Сумма дебиторской задолженности		Изменения	
	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Сумма	%
Расчеты по доходам	59 964 160,2	59 601 905,3	-362 254,9	-0,6

⁴⁹ Сроки возврата кредитов 4 квартал 2038 года.

⁵⁰ Сроки возврата кредитов 4 квартал 2040 года.

⁵¹ Не более 15 % от объема расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

Наименование счета бюджетного учета	Сумма дебиторской задолженности		Изменения	
	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Сумма	%
Расчеты по выданным авансам	14 260 809,9	15 228 891,4	968 081,5	6,8
Расчеты с подотчетными лицами	3 493,6	1 986,6	-1 507,1	-43,1
Расчеты по ущербу и иным доходам	455 561,9	456 465,1	903,3	0,2
Расчеты по платежам в бюджеты	508 359,5	439 596,4	-68 763,1	-13,5
Всего	75 192 385,1	75 728 844,8	536 459,8	0,7

Наибольшая сумма дебиторской задолженности образовалась от предоставления межбюджетных трансфертов, начисленных в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н, а также неуплаченные по сроку текущие налоговые платежи, расчеты с дебиторами по авансовым платежам перед поставщиками, нарушение контрагентами сроков исполнения работ (услуг) по контракту.

Состав сводных показателей по счету «Расчеты по доходам» учитывает помимо задолженности по предоставленным межбюджетным трансфертам также дебиторскую задолженность по доходам, администрируемым не органами государственной власти Мурманской области на общую сумму 9 978 339,4 тыс. рублей, что составляет 16,7 % объема задолженности по данному счету (расчеты по налогам, администрируемым Управлением Федеральной налоговой службы по Мурманской области).

По состоянию на 01.01.2026 основной объем дебиторской задолженности у восьми ГРБС:

- Министерство строительства Мурманской области (15 818 590,0 тыс. рублей (20,9 %);
- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (11 974 912,8 тыс. рублей (15,8 %);
- Министерство образования и науки Мурманской области (7 583 632,2 тыс. рублей (10,0 %);
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (6 268 156,8 тыс. рублей (8,3 %);
- Министерство труда и социального развития Мурманской области (5 668 566,3 тыс. рублей (7,5 %);
- Министерство здравоохранения Мурманской области (5 049 705,3 тыс. рублей (6,7 %);
- Министерство финансов Мурманской области (4 835 836,5 тыс. рублей (6,4 %).
- Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области (4 338 531,7 тыс. рублей (5,7 %).

Сведения о дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2026 в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлены на диаграмме.

Сведения о дебиторской задолженности на 01.01.2026, тыс. рублей



Объем дебиторской задолженности по счету «Расчеты по выданным авансам» по состоянию на 01.01.2026 составляет 15 228 891,4 тыс. рублей. За 2025 год дебиторская задолженность увеличилась на 968 081,5 тыс. рублей (6,8 %).

Основной объем задолженности приходится на шесть главных распорядителей бюджетных средств, что отражено в таблице.

тыс. рублей				
Наименование ГРБС	на 01.01.2025	на 01.01.2026	доля, %	отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4	5
Итого	14 260 809,9	15 228 891,4	100,0	968 081,5
Министерство строительства Мурманской области	7 814 490,0	7 987 993,5	52,5	173 503,5
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	2 104 270,6	3 232 779,0	21,2	1 128 508,3
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	3 346 287,6	2 507 052,1	16,5	-839 235,5
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	472 809,9	829 660,3	5,4	356 850,4
Министерство туризма и предпринимательства Мурманской области	56 642,6	216 646,3	1,4	160 003,7
Министерство культуры Мурманской области	177 481,8	198 638,4	1,3	21 156,6

По состоянию на 1 января 2026 года наибольший объем дебиторской задолженности у четырех ГРБС:

1) Министерство строительства Мурманской области - 7 987 993,5 тыс. рублей или 52,5 % от общей суммы задолженности. Основная доля дебиторской задолженности приходится на авансирование подрядных организаций согласно условиям, предусмотренным государственными контрактами на строительство (реконструкцию) объектов областной собственности согласно условиям государственных контрактов. По сравнению с объемом задолженности на начало года сумма дебиторской задолженности за 2025 год увеличилась на 173 503,5 тыс. рублей (2,2 %);

2) Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области – 2 507 052,1 тыс. рублей или 16,5 % от общей суммы задолженности. Основную часть задолженности составляет авансирование по контрактам на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Апатиты-Кировск, км 2+688- км 14+314, на выполнение работ по реконструкции автоподъезда к селу Териберка, км 10 – км 20, на выполнение работ по капитальному ремонту автоподъезда к селу Териберка, км 20- км 35. По сравнению с объемом задолженности на начало года сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 839 235,5 тыс. рублей (25,1 %).

3) Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области - 3 232 779 тыс. рублей или 21,3% общей суммы задолженности. По сравнению с объемом задолженности на начало года сумма дебиторской задолженности увеличилась на 1 128 508,3 тыс. рублей (53,6 %). Основную часть задолженности составляет авансирование, в том числе:

- в сумме 239 850,8 тыс. рублей - субсидия на создание и эксплуатацию регионального центра здоровья и отдыха «Арктический акватермальный физкультурно-оздоровительный комплекс», в рамках Концессионного соглашения от 08.05.2024 с ООО «Городской курорт Мурманск»;

- в сумме 1 016 060,1 тыс. рублей - субсидия на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности АО «Мурманэнергосбыт», и (или) на приобретение организацией объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставного капитала в соответствии с законодательством Российской Федерации, источником финансового обеспечения которой является специальный казначейский кредит;

- в сумме 1 026 451, 6 тыс. рублей – субсидия на финансовое обеспечение затрат, связанных с технологическим присоединением к сетям электроснабжения при реализации инфраструктурного проекта «Создание инженерной инфраструктуры для обеспечения жилой, социальной и иной инфраструктурой проектов по развитию порта Мурманск» с ООО «СЗ «ПРОЕКТ-С-70»;

- в сумме 556 462,0 тыс. рублей - субсидия на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием инженерной инфраструктуры, в рамках реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) Мурманской области,

источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета с ООО «Специализированный застройщик «Кастор»;

- в сумме 152 886,3 тыс. рублей - субсидия на финансовое обеспечение затрат по капитальному ремонту объектов теплоснабжения ЗАТО г. Североморск в рамках модернизации объектов коммунальной инфраструктуры ЗАТО Мурманской области и населенных пунктов Мурманской области, в которых дислоцированы воинские формирования, источником финансового обеспечения которой является специальный казначейский кредит АО «Мурманэнергосбыт»;

- в сумме 143 844, 2 тыс. рублей - субсидия на капитальный ремонт объектов водоснабжения в рамках Плана социального развития центров экономического роста Мурманской области по ГОУП «Мурманскводоканал»;

- в размере 85 637,6 тыс. рублей - субсидия на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры по ГОУП «Мурманскводоканал»;

4) Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области - 829 660,3 тыс. рублей или 5,4 % общей суммы задолженности. По сравнению с объемом задолженности на начало года сумма дебиторской задолженности увеличилась на 356 850,4 тыс. рублей (75,5 %). Основными причинами образования дебиторской задолженности являются перечисление аванса АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» за разработку документации по удалению затонувшего плавдока в сумме 485 369,1 тыс. рублей, авансы по безвозмездным перечислениям текущего характера государственным учреждениям субсидии на выполнение госзадания и иные цели в сумме 315 622,3 тыс. рублей, а также авансы по безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство в сумме 28 466,6 тыс. рублей (начисление субсидий производится после предоставления отчетов получателями субсидий о достижении результатов).

Объем дебиторской задолженности по счету «Расчеты по ущербу и иным доходам» по состоянию на 01.01.2026 составляет 456 465,1 тыс. рублей. За 2025 год дебиторская задолженность увеличилась на 903,3 тыс. рублей (на 0,2 %). Основной объем дебиторской задолженности числится у семи главных распорядителей средств областного бюджета, что отражено в таблице.

тыс. рублей

Наименование ГРБС	на 01.01.2025	на 01.01.2026	доля, %	отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4	5
ВСЕГО	455 561,9	456 465,1	100,0	903,2
Министерство строительства Мурманской области	326 734,5	257 053,6	56,3	-69 680,9
Министерство труда и социального развития Мурманской области	30 996,4	38 353,3	8,4	7 356,9
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	102,5	32 476,7	7,1	32 374,2
Министерство здравоохранения Мурманской области	25 952,7	28 557,9	6,3	2 605,2

Наименование ГРБС	на 01.01.2025	на 01.01.2026	доля, %	отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4	5
Министерство имущественных отношений Мурманской области	30 498,2	28 337,7	6,2	-2 160,5
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	10 498,8	27 082,2	5,9	16 583,4
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	8 202,9	24 385,5	5,3	16 182,6

Основной объем дебиторской задолженности числится у Министерства строительства Мурманской области - 257 053,6 тыс. рублей или 56,3 % от общей суммы задолженности (отражена задолженность по выставленным претензиям к подрядным организациям в сумме пеней и штрафов за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных государственными контрактами на выполнение работ по строительству (капитальному ремонту) объектов областной собственности). За 2025 год объем дебиторской задолженности сократился на 69 681,0 тыс. рублей (21,3 %).

Объем дебиторской задолженности по счету «Расчеты по платежам в бюджеты» по состоянию на 01.01.2026 составил 439 596,4 тыс. рублей. За 2025 год дебиторская задолженность сократилась на 68 763,1 тыс. рублей (13,5 %).

Основной объем дебиторской задолженности числится у трех главных распорядителей средств областного бюджета:

тыс. рублей				
Наименование ГРБС	на 01.01.2025	на 01.01.2026	доля, %	отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4	5
ВСЕГО	508 359,5	439 596,4	100,0	-68 763,10
Министерство строительства Мурманской области	326 640,6	256 818,2	58,4	-69 822,40
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	165 193,20	167 938,40	38,2	2 745,20
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	14 551,70	10 823,40	2,5	-3 728,30

Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 5 974 377,9 тыс. рублей и на 1 января 2026 года составила 7 648 844,5 тыс. рублей. Информация представлена в таблице.

тыс. рублей				
Наименование счета бюджетного учета	Сумма просроченной дебиторской задолженности		Изменения	
	на 01.01.2025	на 01.01.2026	сумма	%
Расчеты по доходам	639 431,1	1 238 936,3	599 505,3	93,8
Расчеты по выданным авансам	709 588,5	6 369 110,0	5 659 521,5	797,6
Расчеты с подотчетными лицами	0,0	0,0	0,0	X
Расчеты по ущербу и иным доходам	325 419,4	40 653,5	-284 765,8	-87,5
Расчеты по платежам в бюджеты	27,6	144,6	117,0	423,9
Всего	1 674 466,5	7 648 844,5	5 974 377,9	356,8

Причины образования просроченной дебиторской задолженности в разрезе ГРБС представлены в приложении 11.

По состоянию на 1 января 2026 года общий объем **кредиторской задолженности** (за исключением кредиторской задолженности по доходам будущих периодов и резервов предстоящих расходов) по средствам областного бюджета составил 14 344 907,6 тыс. рублей, что на 3 320 660,3 тыс. рублей или на 30,1 % больше общего объема задолженности, числящейся на начало отчетного периода.

Информация об объемах кредиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование счета бюджетного учета	Сумма кредиторской задолженности		Изменения	
	на 01.01.2025	на 01.01.2026	сумма	%
Расчеты по доходам	2 605 063,7	6 621 557,0	4 016 493,3	154,2
Расчеты с подотчетными лицами	184,2	82,3	-101,9	-55,3
Расчеты по ущербу и иным доходам	51,7	75,5	23,9	46,2
Расчеты по принятым обязательствам	8 071 316,4	7 446 437,9	-624 878,5	-7,7
Расчеты по платежам в бюджеты	347 620,2	276 713,2	-70 907,1	-20,4
Прочие расчеты с кредиторами	11,1	41,8	30,7	276,9
Всего	11 024 247,4	14 344 907,6	3 320 660,3	30,1
Доходы будущих периодов	60 977 012,6	66 347 901,7	5 370 889,1	8,8
–Резервы предстоящих расходов	932 524,6	985 215,6	52 691,0	5,7

Основной причиной увеличения кредиторской задолженности в отчетном году является рост задолженности по расчетам по доходам в сумме 4 016 493,3 тыс. рублей или 154,2 %.

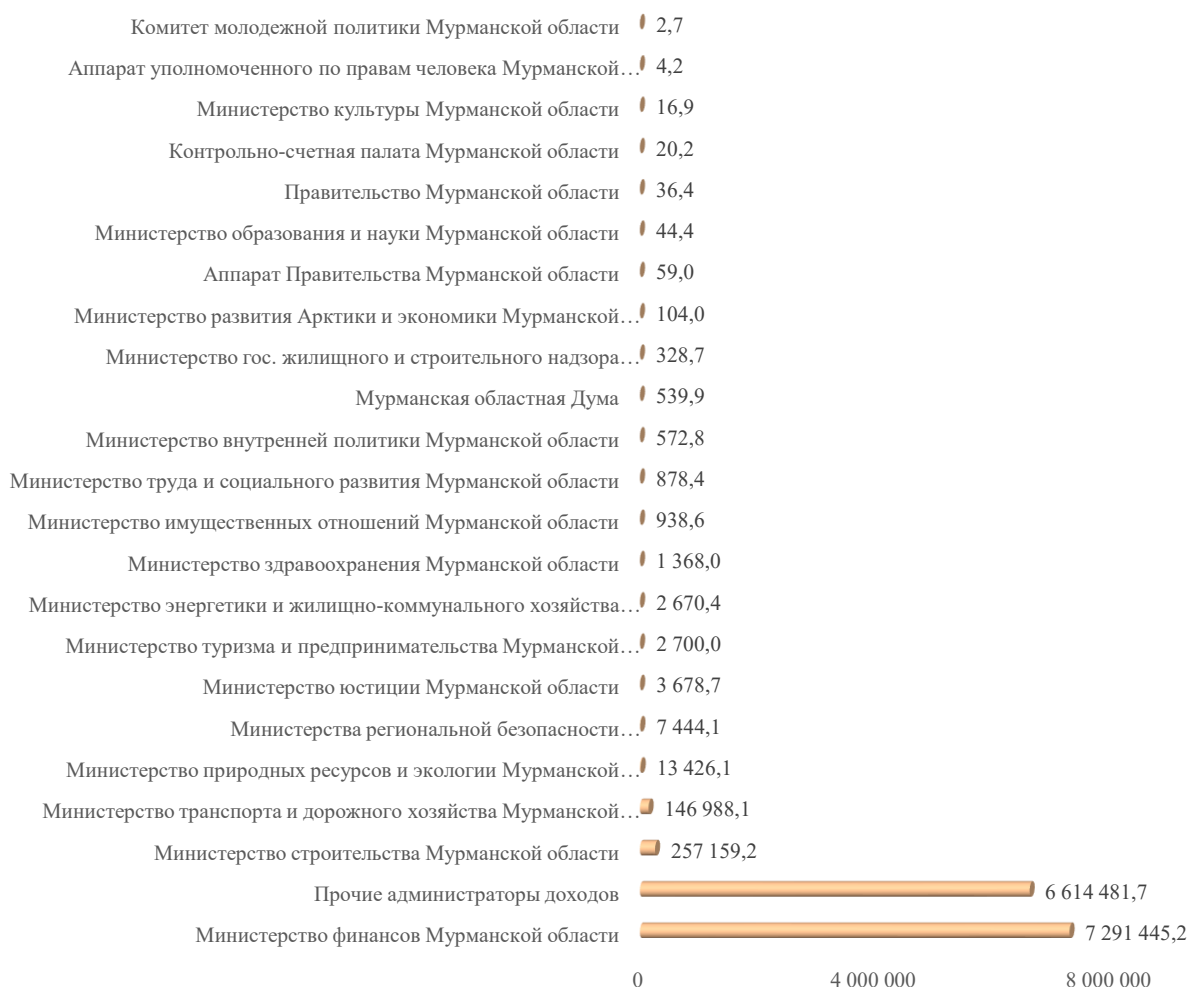
Основную долю кредиторской задолженности занимают расчеты по принятым обязательствам в сумме 7 446 437,9 тыс. рублей, в том числе 7 290 161,3 тыс. рублей – привлеченные средства на единый счет областного бюджета, подлежащие возврату бюджетным и автономным учреждениям.

Состав сводных показателей по счету «Расчеты по доходам» сформирован с учетом кредиторской задолженности по доходам, не администрируемым органами государственной власти Мурманской области, на общую сумму 6 614 481,7 тыс. рублей, что составляет 99,9 % объема задолженности по данному счету – расчеты с плательщиками налоговых доходов, администрируемых Управлением Федеральной налоговой службы по Мурманской области.

По состоянию на 01.01.2026 наибольший объем кредиторской задолженности числится у Министерства финансов Мурманской области (50,8 % от общей суммы задолженности) - привлеченные средства на единый счет областного бюджета, подлежащие возврату бюджетным и автономным учреждениям.

Информация об объемах кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2026 представлена на диаграмме.

Сведения о кредиторской задолженности на 01.01.2026, тыс. рублей



Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета по состоянию на 01.01.2026 года отсутствует.

Проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета требованиям нормативных правовых актов

В ходе внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2025 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 32 главных администраторов средств областного бюджета (далее также ГАБС), о чем составлены заключения, содержащие установленные нарушения и недостатки.

ГАБС годовая бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в срок, установленный пунктом 1 статьи 43 Закона о бюджетном процессе.

Для внешней проверки Счетной палатой бюджетная отчетность за 2025 год размещена ГАБС в программном комплексе «Свод-СМАРТ» (далее – ПК «Свод-СМАРТ») в виде электронных документов, подписанных электронной подписью, что предусмотрено пунктом 1 статьи 43 Закона о бюджетном

процессе и соответствует пункту 3.17 Регламента представления финансовой отчетности в Министерство финансов Мурманской области⁵².

В Министерство финансов Мурманской области бюджетная отчетность ГАБС за 2025 год также представлена с соблюдением установленного срока⁵³, что в ходе внешней проверки подтверждено письмом от 05.05.2026 № 02-09/1450-ВШ «О представлении информации».

Бюджетная отчетность ГАБС в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса⁵⁴, сформирована с соблюдением требований к формам отчетности и составу отражаемых в них показателей, установленных Инструкцией № 191н⁵⁵, с учетом положений письма Министерства финансов Мурманской области от 23.01.2026 № 02-09/176-ЕВ «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2025 год главными распорядителями средств областного бюджета» (далее – дополнительные критерии по раскрытию информации при составлении отчетности).

ГАБС обеспечено соответствие показателей форм годовой бюджетной отчетности установленным контрольным соотношениям, данные представленной отчетности подтверждаются сведениями Управления Федерального казначейства по Мурманской области, сформированными по состоянию на 01.01.2026.

Данные, указанные в Отчете об исполнении бюджета, согласуются с показателями, отраженными в годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год, свидетельствуют о достоверности во всех существенных отношениях информации об исполнении бюджета. Отчет об исполнении бюджета по составу форм, содержанию, полноте информации соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В ходе внешней проверки установлены отдельные случаи неполноты бюджетной отчетности, а также факты несоответствия бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год требованиям Инструкции № 191н и дополнительных критериев по раскрытию информации при составлении отчетности (недостатки по заполнению отдельных форм бюджетной отчетности выявлены у 19 ГАБС, за 2024 год – у 15 ГАБС), информация о которых представлена в приложении 12.

⁵² Приказ Министерства финансов Мурманской области от 19.02.2018 № 36н «Об утверждении регламента представления финансовой отчетности в Министерство финансов Мурманской области в электронном виде с использованием электронной подписи средствами программы для ЭВМ «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности» - «Свод-СМАРТ» (далее – Регламент предоставления финансовой отчетности в Министерство финансов Мурманской области).

⁵³ Приказ Министерства финансов Мурманской области от 22.12.2025 № 166н «О сроках представления главными распорядителями средств областного бюджета, главными администраторами доходов областного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета бюджетной отчетности, сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений в 2026 году».

⁵⁴ В том числе в части составления и представления бюджетной отчетности ГОКУ «Центр учета и бюджетной аналитики», что свидетельствует об устранении несоответствия в части централизации указанных полномочий, о котором Счетная палата ранее неоднократно отмечала в заключениях на годовые отчеты об исполнении областного бюджета.

⁵⁵ Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Выявленные по результатам внешней проверки замечания и недостатки не оказали существенного влияния на достоверность отчетности ГАБС и в целом Отчета об исполнении бюджета.

Выводы

1. Общие положения.

1.1. Структура и состав Отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

1.2. Годовая бюджетная отчетность ГАБС за 2025 год представлена в Счетную палату для внешней проверки в виде электронных документов, подписанных электронной подписью в ПК «Свод-СМАРТ», в срок, установленный пунктом 1 статьи 43 Закона о бюджетном процессе.

1.3. Показатели Отчета об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета подтверждаются данными бюджетной отчетности ГАБС за 2025 год, сведениями Управления федерального казначейства по Мурманской области по состоянию на 01.01.2026 и отражают достоверную во всех существенных отношениях информацию об исполнении бюджета.

2. Оценка уровня поступления доходов и состояния государственного долга.

2.1. Доходы областного бюджета исполнены в объеме 125 880 393,0 тыс. рублей, что на 1 125 790,2 тыс. рублей или на 0,9 % больше утвержденных бюджетных назначений. Из них 76,8 % составили налоговые доходы, которые исполнены в объеме 96 649 081,4 тыс. рублей или 96,0 % от утвержденных бюджетных назначений и обеспечены на 84,5 % тремя видами налогов: налогом на доходы физических лиц – 44,7 %, налогом на прибыль организаций – 31,3 %, налогом на имущество организаций – 8,5 процентов.

2.2. Областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 24 838 681,7 тыс. рублей, что на 2 153 623,9 тыс. рублей или на 8,0 % меньше размера дефицита, предусмотренного Законом о бюджете.

2.3. Источники финансирования дефицита областного бюджета, приведенные в Отчете об исполнении бюджета, сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса для бюджетов субъектов Российской Федерации. Основным источником финансирования дефицита областного бюджета в 2025 году стали кредиты, предоставленные кредитными организациями.

2.4. За отчетный период государственный долг увеличился на 23 975 029,8 тыс. рублей или 45,6 % до суммы 76 502 916,5 тыс. рублей в основном за счет привлечения кредитов кредитных организаций. Объем государственного долга на 1 января 2026 года не превысил ограничение, установленное абзацем 1 пункта 4 статьи 107 Бюджетного кодекса.

3. Оценка уровня исполнения расходной части областного бюджета.

3.1. Расходы областного бюджета исполнены в сумме 150 719 074,6 тыс. рублей, или на 92,4 % от утвержденных бюджетных назначений, что на 2,3 % меньше, чем в 2024 году (154 332 382,7 тыс. рублей);

общий объем исполненных в 2025 году бюджетных обязательств на 1 027 833,8 тыс. рублей или на 0,7 % меньше расходов областного бюджета, утвержденных статьей 1 Закона о бюджете (в 2024 году больше на 10 296 085,7 тыс. рублей или 7,1 %);

основную долю в объемах расхода областного бюджета в 2025 году составили: межбюджетные трансферты – 32,8 % (в 2024 году – 31,9 %), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 20,9 % (в 2024 году – 21,6 %) и социальное обеспечение и иные выплаты населению – 16,2 % (в 2024 году – 14,9 %);

общий объем неисполненных бюджетных назначений составил 12 344 903,7 тыс. рублей или 7,6 % утвержденных бюджетных назначений.

В соответствии с отчетностью ГАБС основными причинами, повлиявшими на объем неисполненных расходов областного бюджета, являются:

невыполнение (недобросовестное исполнение) обязательств поставщиков, подрядчиков по государственным контрактам;

экономия по результатам проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

перенос сроков реализации мероприятий в рамках отдельных инфраструктурных проектов Мурманской области;

перечисление межбюджетных трансфертов под фактическую потребность получателей бюджетных средств;

заявительный характер выплат, пособий и компенсаций, уменьшение численности получателей мер социальной поддержки по сравнению с запланированной.

3.2. В 2025 году расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм исполнены на общую сумму 148 718 415,8 тыс. рублей или на 92,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

По сравнению с 2024 годом расходы на реализацию госпрограмм в 2025 году увеличились на 5 252 907,3 тыс. рублей или 3,4 %.

В 2025 году общий объем неисполненных расходов на реализацию госпрограмм составил 12 178 488,3 тыс. рублей и по сравнению с 2024 годом увеличился на 8 820 600,0 тыс. рублей или в 3,6 раза.

3.3. Расходы областного бюджета на реализацию национальных проектов в 2025 году исполнены на общую сумму 8 810 842,1 тыс. рублей или на 98,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

Неполное исполнение сложилось по национальным проектам: «Инфраструктура для жизни» (95,8 %) и «Эффективная и конкурентная экономика» (92,8 %). В 2025 году общий объем неисполненных бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов составил 145 550,7 тыс. рублей.

3.4. Расходы на обслуживание государственного долга в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличились в 3,6 раза до суммы 7 380 222,4 тыс. рублей и не превысили ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса.

3.5. В общем объеме расходов областного бюджета в 2025 году межбюджетные трансферты, предоставленные местным бюджетам, составили 30,5 % или 45 894 382,8 тыс. рублей, что на 238 691,9 тыс. рублей, или на 2,8 % меньше бюджетных назначений, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью (47 233,288 тыс. рублей).

3.5.1. Дотации бюджетам муниципальных образований исполнены в полном объеме утвержденных бюджетных назначений – 6 912 771,4 тыс. рублей, по сравнению с 2024 годом объем дотаций увеличен на 599 379,1 тыс. рублей или на 9,5 %, что в основном связано с ростом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов распределялись муниципальным образованиям в 2025 году в соответствии с утвержденными методиками (правилами) с учетом их налогового потенциала и бюджетных расходов, а также при установлении недостатка собственных доходов местных бюджетов и поступлений источников финансирования его дефицита, что согласуется с нормами статей 138 и 138.4 Бюджетного кодекса.

Наибольшие объемы дотаций, как и в 2024 году, предоставлены бюджетам ЗАТО г. Александровск, Кандалакшского района, ЗАТО г. Североморск и г. Мурманск.

3.5.2. Субсидии бюджетам муниципальных образований исполнены в сумме 13 713 126,7 тыс. рублей или на 96,3 % от утвержденных бюджетных назначений (14 245 332,7 тыс. рублей), что меньше объема 2024 года на 377 681,1 тыс. рублей или на 2,7 %.

Из 82 субсидий бюджетные ассигнования освоены менее, чем на 75,0 % по 14 субсидиям, из которых по 6 субсидиям утвержденные бюджетные назначения в 2025 году не востребованы в полном объеме. Основные объемы неиспользованных субсидий приходятся на мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения, на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и на переселение граждан из аварийного жилья, причины неисполнения в целом аналогичны причинам неисполнения бюджетных назначений в целом по расходам областного бюджета.

3.5.3. Бюджетные ассигнования в форме субвенций муниципальным образованиям исполнены в сумме 22 375 344,0 тыс. рублей или на 98,9 % от утвержденных бюджетных назначений (22 632 758,8 тыс. рублей). Высокий уровень общего исполнения по субвенциям связан с исполнением единой субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности на 99,8 %, доля которой (19 577 129,6 тыс. рублей) в общем объеме исполнения по

субвенциям составляет 87,5 %. Без учета единой субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности, среднее исполнение по субвенциям составляет 93,1 % от данных уточненной сводной бюджетной росписи, что указывает на возможные недостатки методик распределения отдельных субвенций в части показателей, применяемых при определении объемов субвенций.

Уровень исполнения субвенций обусловлен перечислением межбюджетных трансфертов по заявкам муниципальных образований в соответствии с фактической потребностью в средствах и зависит от фактических значений показателей, участвующих в расчете планового объема субвенции, например, от фактической численности получателей выплат, пособий и компенсаций.

3.5.4. Иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 2 893 140,6 тыс. рублей или на 84,0 % от утвержденных бюджетных назначений (3 442 425,0 тыс. рублей). Объем иных межбюджетных трансфертов, направленных муниципальным образованиям в 2025 году, составляет 79,1 % от объема 2024 года (3 656 338,5 тыс. рублей).

Наиболее значительное неисполнение сформировано в части межбюджетных трансфертов на создание инженерной и транспортной инфраструктуры для обеспечения реализации инвестиционных проектов по строительству коллективных средств размещения в районе туристско-рекреационной зоны по ул. Ботанический сад в городе Кировске («Поле Умleckого») (в сумме 249 964,0 тыс. рублей) и на приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда (в сумме 173 618,3 тыс. рублей).

3.6. Показатели Отчета об исполнении бюджета в части расходов, связанных с исполнением публичных нормативных обязательств, соответствуют бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, и исполнены в общем объеме 6 318 037,4 тыс. рублей или на 99,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

3.7. Расходы областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности исполнены на общую сумму 1 938 530,1 тыс. рублей или на 20,8 % от утвержденных бюджетных назначений. В полном объеме профинансированы расходы по 11 из 25 объектов капитального строительства.

3.8. В 2025 году общий объем поступлений средств в Дорожный фонд Мурманской области составил 6 986 011,9 тыс. рублей, что составило 74,2 % от общего объема прогнозируемых поступлений.

В 2025 году расходы за счет средств Дорожного фонда Мурманской области исполнены на общую сумму 6 272 691,3 тыс. рублей или на 43,2 % от утвержденных бюджетных назначений, общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по сравнению 2024 годом увеличился на 7 330 282,7 тыс. рублей или в 8 раз и составил 8 247 459,4 тыс. рублей.

В течение 2025 года остаток средств Дорожного фонда Мурманской области увеличился на 713 320,6 тыс. рублей или на 48,2 % и по состоянию на 1 января 2026 года составил 2 193 621,7 тыс. рублей.

3.9. Бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства утверждены для исполнения пятнадцати главным распорядителям средств областного бюджета на общую сумму 6 510 793,9 тыс. рублей, остаток нераспределенных средств, учтенный по ведомству Министерство финансов Мурманской области, составил 9 973,5 тыс. рублей.

Расходы за счет резервного фонда Правительства исполнены в объеме 6 344 936,6 тыс. рублей или на 97,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

В структуре исполненных расходов средства резервного фонда Правительства в сумме 6 151 295,9 тыс. рублей (или 96,9 %) направлены на выполнение мероприятий 15 государственных программ Мурманской области, на непрограммную деятельность – 193 640,1 тыс. рублей.

4. Оценка дебиторской и кредиторской задолженности.

4.1. По состоянию на 01.01.2026 общий объем дебиторской задолженности по средствам областного бюджета составил 75 728 844,8 тыс. рублей, что на 536 459,8 тыс. рублей или на 0,7 % выше общего объема задолженности, числящегося на начало отчетного периода.

Основной объем дебиторской задолженности приходится на расчеты по доходам будущих периодов в сумме 59 601 905,3 тыс. рублей, что составляет 78,7 % от общего объема дебиторской задолженности, из которых 46 672 721,5 тыс. рублей (76,2% общего объема) приходится на межбюджетные трансферты, планируемые к предоставлению в плановом периоде 2026 и 2027 годов.

Состав дебиторской задолженности по расчетам по доходам также включает дебиторскую задолженность по доходам, не администрируемым органами государственной власти Мурманской области (расчеты с плательщиками налоговых доходов, расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия) на общую сумму 9 978 339,4 тыс. рублей или 16,7 % объема задолженности.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2026 составила 7 648 844,5 тыс. рублей. Основную долю просроченной дебиторской задолженности составляет задолженность по расчетам по выданным авансам в сумме 6 369 110,0 тыс. рублей (83,3 %) в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения контрактов и по расчетам по доходам в сумме 1 238 936,3 тыс. рублей (16,2 %) – уплата налоговых платежей, штрафы.

4.2. По состоянию на 01.01.2026 общий объем кредиторской задолженности по средствам областного бюджета составил 14 344 907,6 тыс. рублей, что на 3 320 660,3 тыс. рублей, или на 30,1 % больше общего объема задолженности, числящейся на начало отчетного периода.

Основной объем кредиторской задолженности приходится на расчеты по принятым обязательствам в сумме 7 446 437,9 тыс. рублей, основную долю которых в сумме 7 290 161,3 тыс. рублей составляют средства, привлеченные на единый счет областного бюджета, подлежащие возврату на казначейские счета (денежные средства бюджетных и автономных учреждений).

Состав кредиторской задолженности по расчетам по доходам включает кредиторскую задолженность по доходам, не администрируемым органами государственной власти Мурманской области на общую сумму 6 614 481,7 тыс. рублей или 99,9 % объема задолженности по данному счету.

Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета по состоянию на 01.01.2026 не числится.

5. Выявленные нарушения и недостатки.

5.1. В нарушение пункта 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит областного бюджета на 4 631 275,8 тыс. рублей или на 4,7 процентных пункта превысил ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

5.2. Имеются недостатки планирования доходов и расходов на стадии формирования проекта областного бюджета, что не корреспондируется с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса, устанавливающей принцип достоверности бюджета.

5.3. В бюджетной отчетности 19 ГАБС выявлены отдельные факты неполноты и (или) несоответствия требованиям по ее составлению и представлению, не повлиявшие на достоверность итоговых показателей Отчета об исполнении бюджета.

Счетная палата предлагает при рассмотрении Мурманской областной Думой отчета об исполнении областного бюджета за 2025 год учесть настоящее заключение.

Приложение: на 22 листах в 1 экземпляре.

Председатель

Д.В. Костюкевич

Заместитель Председателя

Е.О. Ли

Аудитор

Н.В. Климова

Аудитор

В.А. Тришкина

Аудитор

О.В. Якуненков