

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию регионального проекта «Цифровизация городского хозяйства «Умный регион» и отдельных мероприятий по внедрению цифровых технологий в области информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры в рамках государственной программы Мурманской области «Информационное общество»»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию регионального проекта «Цифровизация городского хозяйства «Умный регион» и отдельных мероприятий по внедрению цифровых технологий в области информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры в рамках государственной программы Мурманской области «Информационное общество» (далее – контрольное мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство цифрового развития Мурманской области (далее также Министерство).

Государственное областное бюджетное учреждение «Центр информационных технологий Мурманской области» (далее – ГОБУ «ЦИТ МО», учреждение).

Проверяемый период: 2021 – 2022 годы, 1 квартал 2023 года.

Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия представлен аудитором Тришкиной В.А.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Реализация регионального проекта «Цифровизация городского хозяйства «Умный регион» (далее - региональный проект «Умный регион») осуществляется в рамках подпрограммы 2 «Цифровая трансформация форматов взаимодействия населения Мурманской области и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Мурманской области» государственной программы Мурманской области «Информационное общество» (далее - ГП «Информационное общество») за счет средств областного бюджета.

2. Законодательно утвержденные объемы бюджетных ассигнований (объемы, утвержденные сводной бюджетной росписью) Министерством (как ГРБС) в проверяемом периоде направлены на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели (получателем являлось ГОБУ «ЦИТ МО») и предоставление субсидий (грантов в форме субсидий), не подлежащих казначейскому сопровождению (получателем субсидии в 2022 году являлась АНО «Мурманконгресс»).

3. Расходы Министерства на закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации регионального проекта составили 37 718,9 тыс. рублей (в 2021 году – 12 350,0 тыс. рублей, в 2022 году – 25 269,0 тыс. рублей, в 1 квартале 2023 года – 99,9 тыс. рублей). С целью реализации мероприятий регионального проекта Министерством заключено 15 контрактов. Выборочной проверкой обоснования НМЦК при закупках товаров (работ, услуг) нарушений не установлено.

Экономия бюджетных средств по результатам произведенных закупок в проверяемом периоде составила 821,0 тыс. рублей или 1,9% от НМЦК. Выполненные работы (оказанные услуги) приняты Министерством без замечаний и претензий по объему, качеству и срокам выполнения.

В нарушение пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством в рамках государственного контракта от 01.07.2022 № 11 с ПАО «Ростелеком» допущен факт несвоевременной оплаты за оказанные поставщиком услуги общественного доступа к сети Интернет по технологии Wi-Fi (с превышением установленного срока на 4 дня с даты подписания документа о приемке).

4. Предоставление Министерством субсидий на иные цели ГОБУ «ЦИТ МО» осуществлялось с нарушением положений статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и Общих требований¹ в части:

установления порядка расчета размера субсидий и показателей результативности их использования;

соблюдения в 2021 – 2022 годах типовой формы соглашений, определения размеров целевых субсидий в разрезе кодов субсидий, сроков их перечисления².

4.1. Кассовые расходы целевых средств ГОБУ «ЦИТ МО» составили 683 099,4 тыс. рублей, из них: в 2021 году – 125 664,8 тыс. рублей, в 2022 году – 464 842,0 тыс. рублей, за 1 квартал 2023 года – 92 592,6 тыс. рублей. С целью реализации мероприятий регионального проекта учреждением заключено 76 контрактов (договоров). Выборочной проверкой обоснования НМЦК при закупках товаров (работ, услуг) нарушений не установлено.

¹ утвержденны постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

² нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

Экономия бюджетных средств по результатам проведения закупок составила: в 2021 году – 2 184,6 тыс. рублей или 1,1 % от НМЦК, в 2022 году – 108,0 тыс. рублей (0,03 % от НМЦК), за 1 квартал 2023 года – 245,6 тыс. рублей (0,04 % от НМЦК).

В нарушение положений статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением допущена приемка и оплата результатов оказанных услуг в рамках договоров с ПАО «Ростелеком» от 28.06.2022 № Ф.2023.007406 и от 03.01.2023 № Ф.2022.003497 частично не соответствующих техническому заданию, установленному в указанных договорах.

4.2. ГОБУ «ЦИТ МО» средства целевых субсидий направлены на следующие мероприятия: «Цифровизация городского управления» (81 710,8 тыс. рублей), «Цифровизация жилищно-коммунального хозяйства» (27 829,2 тыс. рублей), «Инновации для городской среды» (42 045,4 тыс. рублей), «Цифровизация информирования населения по направлениям туризма, культуры и спорта» (7 216,8 тыс. рублей), «Цифровизация общественной безопасности» (514 597,3 тыс. рублей), «Мониторинг территорий с использованием беспилотных летательных аппаратов» (9 700,0 тыс. рублей).

Целевое назначение расходования субсидий ГОБУ «ЦИТ МО» соблюдено. Значения результатов предоставления целевых субсидий, установленные соглашениями о их предоставлении в 2021 и 2022 годах, достигнуты. Вместе с тем, показатели результативности использования субсидий, определенные Министерством в нарушение Общих требований, не измеримы (не конкретны) и не соответствуют результатам регионального проекта «Умный регион», ГП «Информационное общество».

Приобретенные в рамках субсидии «Мониторинг территорий с использованием беспилотных летательных аппаратов» беспилотные воздушные суда (далее БВС) общей стоимостью 9 700,0 тыс. рублей в целях выполнения задач по созданию цифровой картографической основы в проверяемом периоде не использовались, были переданы ГОБУ «Мурманская база авиационной охраны лесов» и практически не эксплуатируются (9 вылетов в 2022 году, в 1 полугодии 2023 года вылеты не осуществлялись), что не в полной мере соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

5. Расходы АНО «Мурманконгресс» в рамках проверяемых бюджетных ассигнований составили 23 491,1 тыс. рублей (на 94,0 % от утвержденного объема), подтверждены первичными документами, произведены с соблюдением целевого направления использования средств субсидии. Неиспользованный объем финансового обеспечения в сумме 1 508,9 тыс. рублей возвращен в областной бюджет.

6. Направление средств областного бюджета на внедрение цифровых технологий в области информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры в целом имеет ряд положительных эффектов (социальный, экономический и прочее) и способствует повышению безопасности и качества жизни населения региона, вовлечению большего количества жителей в участие жизни региона, развитию туризма, повышению эффективности системы государственного и муниципального управления.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия (протокол № 25 от 29.09.2023), а также приняты следующие решения:

1. Направить в Министерство цифрового развития Мурманской области представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и Общих требований, допущенных при утверждении Порядка предоставления субсидий на иные цели.

2. Направить информационные письма в:

Министерство цифрового развития Мурманской области с предложением об установлении в соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели показателей результативности (результатов) использования субсидий, дающих объективную оценку использования целевых средств;

Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области с предложением рассмотреть вопрос принятия мер для устранения неэффективного использования ГОБУ «Мурманская база авиационной охраны лесов» переданных БВС.

Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области с информацией о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации о закупках.

3. Направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство цифрового развития Мурманской области, ГОБУ «ЦИТ МО».